

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. ...
 - **заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,**
2. ...
 - **начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,**
3. ...
 - **старший государственный инспектор отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии**

рассмотрев жалобу ООО «Сервис - А» на действия Заказчика ОАО «РЖД» при проведении Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 768/ЗКТЭ-ПРИВ/20 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объектов (Извещение №32009002392), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Сервис - А» (далее – Заявитель) на действия Заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении Запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 768/ЗКТЭ-ПРИВ/20 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объектов (Извещение №32009002392) (далее – Запрос котировок).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

18.03.2020 в Единой информационной системе было размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация). Начальная (максимальная) цена – 1 098 836,40 рублей.

Согласно данным ЕИС Запрос котировок проводился среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 768/ЗКТЭ-ПРИВ/20 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объектов (далее – Демонтаж объектов).

Из жалобы следует, что, по мнению Заявителя, заявка ООО «Сервис - А» на участие в Запросе котировок соответствовала требованиям документации, но из-за отсутствия в техническом предложении перечня работ, их количества (объема) была отклонена.

Согласно протоколу №№ 768/ЗКТЭ-ПРИВ/20/1 от 18.04.2020 (далее – Протокол) заявка участника ООО «Сервис - А» отклонена на основании пункта 3.6.3.4 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием заявки участника требованиям пунктов 3.14.1, 3.14.2 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: в техническом предложении отсутствует перечень работ, их количество (объем), которые участник должен перечислить в соответствии с приложением № 1.1.1 к извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 5 ст. 24 разд. 8 Положения о закупках для осуществления проведения аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно пп.2 п.243 разд. 28 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке.

Согласно пп.238 разд. 27 Положения о закупках Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке. Извещение об осуществлении конкурентной закупки формируется в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

Согласно п. 12 Извещения порядок рассмотрения заявок, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в приложении № 1 извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 3.11.6 Извещения часть котировочной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, оформленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, сведения об участнике запроса котировок, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок). В части котировочной заявки должна быть представлена, в том числе:

- надлежащим образом оформленная, в соответствии с Формой заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, заявка на участие в запросе котировок.

Согласно п. 3.14.1 Извещения в составе котировочной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 к извещению. Техническое предложение предоставляется в электронной форме.

Согласно п.3.14.2. Извещения Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок и необходимые для рассмотрения и оценки котировочной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Все условия котировочной заявки участника понимаются заказчиком буквально, в случае расхождений показателей, изложенных цифрами и прописью, приоритет имеют написанные прописью.

В соответствии с приложением № 1.1 к Извещению технические и функциональные характеристики работ указаны в приложении № 1.1.1 к извещению о проведении запроса котировок. Требования к работам установлены на основании проектной

документации (приложение № 1.1.2 к извещению о проведении запроса котировок).

Согласно приложению 1.1.1. к Извещению Заказчиком определены технические и функциональные характеристики, а также перечень проводимых работ по демонтажу следующих объектов:

- Здание (Материальный склад), расположенного по адресу: Саратовская область, Вольский район, станция Привольская (4км.пк7+40,30);
- Гараж для автомашин, расположенного по адресу: Саратовская область, Вольский район, станция Привольская (4км.пк7+38,30);
- Нежилое здание конторы, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Саратов, ст. Нефтяная.

Приложением № 1.3. к Извещению установлена форма технического предложения участника, инструкция по ее заполнению, а также, что к техническому предложению предусмотрено приложение, а именно:

- перечень работ, выполняемых на объектах (по форме сведений о работах, выполняемых на объектах в соответствии с приложением № 1.1.1 к извещению о проведении запроса котировок).

Перечень работ, выполняемых на объектах (по форме сведений о работах, выполняемых на объектах в соответствии с приложением № 1.1.1 к извещению о проведении запроса котировок) участником в составе заявки не представлен.

Согласно п.3.6.3.4 Извещения Участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных приложением № 1 к извещению, в том числе в случае если:

- котировочная заявка не соответствует форме, установленной извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям извещения;
- техническое предложение не соответствует требованиям извещения (приложений к нему).

Таким образом, ООО «Сервис - А» в составе своей заявки на участие не приложил к техническому предложению перечень работ, их количество (объем), которые участник должен перечислить в соответствии с приложением № 1.1.1, в связи с чем заявка не соответствовала требованиям Документации и была отклонена.

Учитывая изложенное доводы жалобы признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сервис - А» на действия Заказчика ОАО «РЖД» при

проведении Запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 768/ЗКТЭ-ПРИВ/20 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объектов (Извещение №32009002392) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.