

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru
исх. № 6069-04 от 28.08.2012

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 14.08.2012

г.Ульяновск

В полном объеме решение изготовлено 28.08.2012
8821/04-2012

ДЕЛО №

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю. Попов;
- начальник отдела М.С. Степанова;
члены - специалист-эксперт И.А. Самарина;

рассмотрев дело № 8821/04-2012 по признакам нарушения ОАО «Ульяновскэнерго» (432028, г.Ульяновск, пр. 50летВЛКСМ, д. 23А) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.06.2012 в Ульяновское УФАС России поступило заявление Товарищества индивиду-альных застройщиков «Искра-Полис» (далее – ТИЗ «Искра-Полис», товарищество) с жалобой на действия ОАО «Ульяновскэнерго», выразившиеся в установлении договором энергоснаб-жения №000475ЭО от 01.01.2009 необоснованного требования о предварительной оплате электрической энергии ТИЗ «Искра-Полис».

Приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 11.07.2012 № 205 возбуждено дело по признакам нарушения ОАО «Ульяновскэнерго» (432028, г.Ульяновск, пр. 50летВЛКСМ, д. 23А) ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении договором энергоснабжения №000475ЭО от 01.01.2009 необоснованного требования о предварительной оплате электрической энергии ТИЗ «Искра-Полис».

На заседании комиссии представитель ОАО «Ульяновскэнерго» факт нарушения не признал, поддержал представленные ОАО «Ульяновскэнерго» письменные пояснения, в которых указано следующее.

01 июня 2007 г. между ОАО «Ульяновскэнерго» и ТИЗ «Искра-Полис» был заключен до-говор энергоснабжения № 00047530. При заключении договора товариществом

были пред-ставлены договор аренды на земельный участок в районе завода «Искра» и устав. Из договора аренды следует, что земельный участок предоставляется ТИЗ «Искра - Полис» для строительства индивидуальных жилых домов на период строительства, т.е. ТИЗ «Искра-Полис» на момент заключения договора энергоснабжения выступало как застройщик. В связи с этим договор энергоснабжения был заключен с ТИЗ «Искра-Полис» как с потребителем, относящимся к категории «прочие потребители», соответственно расчет производился по тарифу для прочих потребителей. Договором энергоснабжения были установлены два промежуточных платежа по 45% каждый — до 10 и 25 числа расчетного месяца. Договор энергоснабжения №00047530 от 01 июня 2007 г. был подписан со стороны товарищества без разногласий.

01 января 2009 г. с товариществом был заключен новый договор энергоснабжения №00047530, который также был подписан без разногласий. На настоящий момент договор является действующим.

Стороны отнесли товарищество к тарифной группе «потребители, приравненные к го-родскому населению». Смена тарифной группы была обусловлена устными обращениями членов товарищества и после заключения договора была подтверждена письмом товарище-ства за исх. №32 от 11.02.2009 и актом обследования от 24.03.2009, согласно которому на мо-мент обследования количество заселенных жилых домов составляло 52.

В соответствии с пунктом 10.2 договора, которым предусмотрен уведомительный порядок внесения изменений в договор, в адрес товарищества было направлено 18.11.2009 за исх. № 6338/27 уведомление об изменении условий договора.

Изменения были обусловлены принятием Правительством РФ постановлений от 02.10.2009 № 785 и от 17.10.2009 № 816, которыми были внесены изменения, в том числе, в Правила функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530.

В уведомлении было указано, что в связи с принятием пункта 70 указанных Правил в новой редакции изменяется предусмотренный п. 6.2 договора порядок расчетов по договору:

- 30 процентов стоимости договорного объема потребления электрической энергии (мощности) в месяце, за который осуществляется оплата, вносится в срок до 10-го числа этого месяца;
- 40 процентов стоимости договорного объема потребления электрической энергии (мощности) в месяце, за который осуществляется оплата, вносится в срок до 25-го числа этого месяца;
- фактически потребленная в истекшем месяце электрическая энергия (мощность) с уче-том средств, ранее внесенных потребителями в качестве оплаты за электрическую энергию (мощность) в расчетном периоде, оплачивается в срок до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. В случае если объем фактического потребления электрической энергии (мощности) за расчетный период меньше договорного объема, из-лишне уплаченная сумма зачитывается в счет платежа за следующий месяц.

Уведомление было доведено до товарищества, о чем свидетельствует отметка о получе-нии гр. Т.Б. Паськовой - председателя товарищества на тот момент.

Разногласий по усло-виям, предложенным ОАО «Ульяновскэнерго» уведомлением, со стороны товарищества не было.

Таким образом, заявление потребителя о том, что авансовые платежи по договору со-ставляют 90%, является не соответствующим действительности.

На момент заключения договора № 00047530 от 01 июня 2007 г. подключение

товарищества осуществлялось по временной схеме энергоснабжения, использование которой разрешалось на время строительства. По данной схеме электроснабжение товарищества осуществлялось до декабря 2011 года. До 08.06.2012 товарищество не предоставило в адрес ОАО «Ульяновскэнерго» никаких документов, подтверждающих, что оно является исполнителем коммунальных услуг, не сообщило о том, что на территории товарищества имеются введенные в эксплуатацию в установленном порядке жилые дома, и не представило соответствующих доказательств.

Кроме того, 27.12.2011 и 25.01.2012 сторонами к договору заключались дополнительные соглашения, которые товариществом также были подписаны без разногласий. Предложений от товарищества о заключении с ним договоров как с исполнителем коммунальных услуг также в эти моменты не поступало.

08.06.2012 товарищество направило в ОАО «Ульяновскэнерго» письмо с просьбой «принять на прямые договора электроснабжения жителей поселка ТИЗ «Искра-Полис» по мере их обращения по согласованию с ТИЗ «Искра-Полис». Однако до настоящего момента граждане в ОАО «Ульяновскэнерго» не обращались, дополнительных документов по указанному обращению товарищество в адрес ОАО «Ульяновскэнерго» не представило.

Письмо, аналогичное по содержанию письму, направленному в УФАС от 08.06.2012 за исх. №141, было получено ОАО «Ульяновскэнерго» только 27.06.2012, что подтверждается штампом входящей регистрации (исх. №140 от 09.06.2012). В указанном письме содержалась просьба привести договор энергоснабжения № 00047530 от 01 января 2009 г. в соответствии с действующим законодательством в части установления сроков платежа как для исполнителей коммунальных услуг. Необходимо отметить, что до 27.06.2012 никаких обращений по изменению порядка расчетов в адрес ОАО «Ульяновскэнерго» не поступало. В ответе на письмо товарищества ОАО «Ульяновскэнерго» сообщило о своей готовности заключить договор на новых условиях после 01 июля 2012г. и направить в адрес товарищества оферту. Данный срок обусловлен тем, что 12 июня 2012 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии». Данным постановлением были установлены правила заключения договоров между гарантирующими поставщиками и потребителями и правила их исполнения. В связи с чем гарантирующим поставщикам было предписано разработать и разместить на своих сайтах новые формы договоров. Об указанных обстоятельствах товариществу было сообщено письмом от 07.07.2012 за №5850/27, которое было им получено 09.07.2012, что подтверждается отметкой на карточке почтового уведомления.

26.07.2012 товариществу были направлены подписанные ОАО «Ульяновскэнерго» два экземпляра договора энергоснабжения № 00047530 от 25.07.2012 (как для исполнителя коммунальных услуг).

Пояснил, что Факт направления товариществу оферты не свидетельствует о навязывании товариществу конкретных условий договора. Для квалификации действий ОАО «Ульяновскэнерго» как навязывания товариществу невыгодных условий договора товарищество должно доказать сам факт навязывания и представить доказательство того, что согласие контрагента с предложенными условиями договора является вынужденным. Товарищество не предоставило доказательств, свидетельствующих о наличии со стороны ОАО «Ульяновскэнерго» угроз в случае неподписания договора в редакции, предложенной контрагенту. Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных

статьей 21 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением от 31.08.2006 № 530 (ред. от 31.12.2010) утвердило Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее - Положения). Пунктом 70 Положений установлен единый порядок оплаты за потребленную электрическую энергию для всех групп потребителей, за исключением граждан- потребителей и исполнителей коммунальной услуги по электроснабжению. Пункт 70 Положений (в редакции Постановления Правительства РФ от 31.12.2010г. № 1242) предписывает сторонам производить расчеты следующим образом:

«если иное не установлено договором энергоснабжения (договором купли-продажи (постав-ки) электрической энергии), покупатель (за исключением граждан-потребителей и исполни-телей коммунальной услуги по электроснабжению, приобретающих электрическую энергию в объеме, определяемом в соответствии с пунктом 89 Положений) оплачивают электрическую энергию (мощность) гарантирующему поставщику по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для данной категории потребителей, и свободным (нерегулируемым) ценам за потребленный объем электрической энергии (мощности) в следующем порядке:

- 30 процентов стоимости договорного объема потребления электрической энергии (мощно-сти) в месяце, за который осуществляется оплата, вносится в срок до 10-го числа этого месяца;
 - 40 процентов стоимости договорного объема потребления электрической энергии (мощно-сти) в месяце, за который осуществляется оплата, вносится в срок до 25-го числа этого месяца;
 - фактически потребленная в истекшем месяце электрическая энергия (мощность) с учетом средств, ранее внесенных потребителями в качестве оплаты за электрическую энергию (мощ-ность) в расчетном периоде, оплачивается в срок до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.».
- Указанная норма Положений является диспозитивной и учитывает интересы как поставщика электрической энергии, так и ее потребителя. Стороны не исключили применение диспозитивной нормы пункта 70 Положений и не достигли соглашения об ином порядке расчетов за электроэнергию, следовательно, при расчетах по договору энергоснабжения должен применяться порядок расчетов, предусмотренный пунктом 70 Положений, в котором законодателем заложен баланс интересов сторон.

Указали, что довод заявителя о том, что на товарищество распространяется льготный порядок оплаты за потребленную электрическую энергию, предусмотренный п. 73 Положе-ний, является несостоятельным ввиду следующего.

1) По спорному договору при расчетах применяется тариф для группы потребителей «потребители, приравненные к городскому населению». При этом отнесение нормативно-правовыми актами (п. 27 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ от 06.08.2004 №20-э/2; Приказом ФСТ России от 31.12.2010 г. №665-э «Об определении категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам)») отдельных потребителей электрической энергии, в том числе садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан - некоммерческих организаций, учрежденных гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения

садоводства, огородничества и дачного хозяйства к группе потребителей, приравненных к населению, закрепляет принципы и методы ценообразования на электрическую энергию для регулирующих органов (Федеральной службы по тарифам, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов). Указанные нормативные акты вопросы по порядку расчетов по заключенным договорам на поставку электрической энергии не регулируют.

2) Условия п. 70 Положений содержат исключение только в отношении исполнителей коммунальной услуги по электроснабжению.

Перечень субъектов розничных рынков приведен в п. 3 Положений, где законодатель в п.п. «д» отдельно выделил категорию потребителей электрической энергии - исполнители коммунальных услуг, приобретающие электрическую энергию в целях оказания гражданам коммунальных услуг.

В соответствии с п. 89 Положений исполнитель коммунальных услуг на основании договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) и в соответствии с настоящим документом приобретает электрическую энергию у гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) для целей оказания собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирном доме и собственникам жилых домов коммунальной услуги электроснабжения, использования на общедомовые нужды (освещение и иное обслуживание с использованием электрической энергии межквартирных лестничных площадок, лестниц, лифтов и иного общего имущества в многоквартирном доме), а также для компенсации потерь электроэнергии во внутридомовых электрических сетях.

В соответствии с п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №307, под исполнителем понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Из системного толкования вышеприведенных правовых норм следует, что исполнитель приобретает электрическую энергию у гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) для целей оказания коммунальной услуги электроснабжения, а согласно п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №307, под коммунальной услугой понимается деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. До настоящего времени товарищество не представило доказательства сдачи домов в эксплуатацию (признания их жилыми), не представило свидетельств о регистрации права собственности на жилые дома за конкретными гражданами и доказательств, подтверждающих факт их проживания. Доказательств оказания гражданам коммунальных услуг и принятия от них оплаты за услуги, доказательств обслуживания инженерной инфраструктуры также не представлено. Таким образом, по смыслу действующего законодательства, несмотря на применение по договору тарифа для категории потребителей, которые приравнены к населению, данная организация не попадает под понятие исполнителя коммунальных услуг и не относится к льготной категории потребителей, на которых распространяется п.73 Положений.

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, Комиссия при-ходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Ульяновскэнерго» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении договором энергоснабжения №000475ЭО от 01.01.2009 необоснованного требования о предварительной оплате электрической энергии ТИЗ «Искра-Полис» (включение пункта 6.2 договора, противоречащего Правилам функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530).

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хо-зяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

ОАО «Ульяновскэнерго» включено в региональную часть Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, в раздел «Прочие виды товаров и услуг», регистрационный номер <...> , наименование товара, работ, услуг - купля-продажа (поставка) электрической энергии, с долей на рынке более 50 % .

Согласно пункту 3.6.5 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС РФ от 17.01.2007 № 5, определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов, с долей более пятидесяти процентов и доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они были включены в Реестр.

Таким образом, ОАО «Ульяновскэнерго» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг купли- продажи (поставки) электрической энергии в географических границах г. Ульяновска.

01.01.2009 между ОАО «Ульяновскэнерго» (поставщик) и ТИЗ «Искра-Полис» (потребитель) заключен договор энергоснабжения №000475ЭО, согласно которому поставщик обязуется осуществлять поставку электрической энергии, а также посредством заключения договоров с сетевыми организациями обеспечивать передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а потребитель обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

Согласно Уставу ТИЗ «Искра-Полис» – это некоммерческая организация, созданная решением общего собрания индивидуальных застройщиков – членов товарищества, объединив-шихся на добровольной основе для эффективного освоения земельных участков, выделенных в микрорайоне «Искра» под

индивидуальное жилищное строительство с последующей передачей этих участков в аренду, субаренду, собственность членам товарищества в целях удовлетворения их жилищно-бытовых и социально-культурных потребностей за счет привлечения их труда, денежных и иных средств. Товарищество может от своего имени совершать любые сделки, не противоречащие законодательству РФ и уставу, приобретать имущественные и неимущественные права и нести обязанности. Цели деятельности товарищества – строительство, капитальный ремонт и эксплуатация малоэтажных жилых домов, надворных построек, инженерных коммуникаций и других объектов, принадлежащих товариществу либо гражданам – членам товарищества (на праве личной и общей долевой собственности). Для реализации данных целей товарищество имеет право, в том числе, выступать заказчиком на коммунальное обслуживание, заключать договоры с соответствующими организациями на данное обслуживание.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее по тексту - Правила № 307) исполнитель - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы. Таким образом, ТИЗ «Искра-Полис» является исполнителем коммунальных услуг для членов товарищества.

При заключении договора с ОАО «Ульяновскэнерго» ТИЗ «Искра-Полис» представило, как следует из письменных пояснений ОАО «Ульяновскэнерго» (вх. № 6652 от 07.08.2012), устав. Следовательно, ОАО «Ульяновскэнерго» обладало информацией о том, что ТИЗ является специализированным потребительским кооперативом – исполнителем коммунальных услуг для граждан.

В соответствии с пунктом 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В пункте 6.2 договора №000475ЭО от 01.01.2009 в первоначальной редакции указано, что потребитель обязуется производить оплату по договору в следующем порядке:

- до 5 числа расчетного месяца – первый промежуточный платеж в размере 45% стоимости договорного объема электрической энергии текущего расчетного периода, рассчитанной по регулируемой цене и прогнозному значению свободной (нерегулируемой) цены, платежными поручениями потребителем самостоятельно;
- до 20 числа расчетного месяца - второй промежуточный платеж в размере 45% стоимости договорного объема электрической энергии текущего расчетного периода, рассчитанной по регулируемой цене и прогнозному значению свободной (нерегулируемой) цены, платежными поручениями Потребителем самостоятельно;
- до 15 числа месяца, следующего за расчетным – окончательный расчет за

фактический объем поставленной электрической энергии расчетного периода, определенный по показаниям приборов коммерческого учета согласно Акту об объеме поставленной потребителю электрической энергии или расчетным способом, компенсацию стоимости отклонений фактического объема потребления электроэнергии от договорного объема и прочие платежи с исключением суммы промежуточных платежей расчетного периода - по платежным требованиям поставщика путем безакцептного списания с расчетного счета потребителя в обслуживаемом его банке.

При этом в приложении 1 к договору указано, что ТИЗ «Искра-Полис» отнесена к категории потребителей, приравненных к городскому населению.

Пунктом 70 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 №530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», в редакции, действующей на момент заключения договора энергоснабжения № 000475ЭО от 01.01.2009, устанавливалось, что если иное не установлено договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии), покупателя (за исключением граждан-потребителей и исполнителей коммунальной услуги по электроснабжению, приобретающих электрическую энергию в объеме, определяемом в соответствии с пунктом 89 настоящих Правил) оплачивают гарантирующему поставщику по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для данной категории потребителей, и свободным (нерегулируемым) ценам половину договорного объема потребления электрической энергии (мощности) до 15-го числа месяца, в котором осуществляется потребление электрической энергии.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 04.04.2000 №294 «Об утверждении Порядка расчетов за электрическую, тепловую энергию и природный газ» в ред. от 23.05.2006, действовавшей на момент заключения договора энергоснабжения № 000475ЭО от 01.01.2009, оплата потребителями электрической, тепловой энергии и природного газа на территории Российской Федерации осуществляется с применением авансовых платежей или расчетов по аккредитиву в порядке, устанавливаемом соглашением между потребителем и энергоснабжающей организацией, если иное не установлено соглашением сторон. Это правило не применяется в отношении бюджетных учреждений, деятельность которых финансируется из соответствующего бюджета на основе сметы доходов и расходов, казенных предприятий, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных и иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, если предварительная оплата коммунальных услуг не установлена в договоре управления многоквартирными домами.

В соответствии с пунктом 73 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (впоследствии – Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии), утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530, граждане-потребители и исполнители коммунальной услуги по электроснабжению, приобретающие электрическую энергию (мощность) в объеме, определяемом в соответствии с пунктом 89 настоящего документа, в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии) потребляют электрическую энергию (мощность) в необходимом им количестве (количестве, необходимом для оказания

коммунальной услуги по электроснабжению и определяемом в соответствии с пунктом 89 настоящего документа). Расчетным периодом при энергоснабжении таких покупателей электрической энергии является один календарный месяц. Плата за электрическую энергию и услуги, предоставляемые в соответствии с договором энергоснабжения, вносится указанными покупателями не позднее 10-го числа месяца, следующего за расчетным периодом.

Таким образом, действующие на день заключения договора энергоснабжения № 000475ЭО от 01.01.2009 нормы права не предусматривали обязанности исполнителя коммунальной услуги по электроснабжению вносить авансовые платежи за потребляемую электрическую энергию.

В соответствии с пунктом 81 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, граждане, приобретающие электрическую энергию у гарантирующего поставщика, обязаны вносить в его адрес оплату стоимости потребленной за расчетный период электрической энергии (мощности) не позднее 10-го числа месяца, следующего за расчетным периодом. Исполнители коммунальной услуги обязаны вносить в адрес гарантирующего поставщика оплату стоимости поставленной за расчетный период электрической энергии (мощности) до 15-го числа месяца, следующего за расчетным периодом, если соглашением с гарантирующим поставщиком не предусмотрен более поздний срок оплаты. Покупатели, приобретающие электрическую энергию для ее поставки населению, обязаны оплачивать стоимость электрической энергии (мощности) в объеме потребления населения за расчетный период до 15-го числа месяца, следующего за расчетным периодом.

Таким образом, действующее в настоящий момент законодательство Российской Федерации также не предусматривает предварительную оплату потребляемой электрической энергии для исполнителей коммунальной услуги.

В письменных пояснениях ОАО «Ульяновскэнерго» указывает, что по договору энергоснабжения №000475ЭО от 01.01.2009 ТИЗ «Искра-Полис» отнесено к тарифной группе «потребители, приравненные к городскому населению» (приложение 1). В соответствии с Актом от 24.03.2009 ОАО «Ульяновскэнерго» (по заявлению ТИЗ «Искра-Полис») установило факт нахождения на территории поселка 52 жилых домов. Дополнительным соглашением от 27.12.2011 к договору энергоснабжения наименование группы потребителей, к которой было приравнено ТИЗ «Искра-Полис» было изменено в Приложении к договору на «городское население, проживающее в жилых домах, не оборудованных стационарными электроплитами» что подтверждает факт того, что ОАО «Ульяновскэнерго» обладало информацией о том, что ТИЗ «Искра-Полис» является исполнителем коммунальных услуг.

Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что ОАО «Ульяновскэнерго» неправомерно установило договором энергоснабжения №000475ЭО от 01.01.2009 условие о предварительной оплате поставляемой электрической энергии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

На момент заключения договора №000475ЭО от 01.01.2009, как и в настоящий момент, законодательством не предусматривается установление условиями договора с исполнителем коммунальных услуг предварительного порядка оплаты электрической энергии.

Условие пункта 6.2 договора энергоснабжения №000475ЭО от 01.01.2009 не

соответствует действующему жилищному законодательству, устанавливает порядок оплаты, за поставляемую электрическую энергию, ухудшающий положение потребителя – ТИЗ «Искра-Полис», чем нарушает права и законные интересы последнего, а следовательно, – жителей поселка, находящегося в границах ТИЗ «Искра-Полис» по адресу: г.Ульяновск, Ленинский район, микрорайон «Искра».

В настоящее время нарушение не устранено, изменения в договор не внесены. С учетом изложенного, комиссия считает необходимым предписать ОАО «Ульяновск-энерго» прекратить совершение действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Ульяновскэнерго» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении договором энергоснабжения №000475ЭО от 01.01.2009 необоснованного требования о предварительной оплате электрической энергии ТИЗ «Искра-Полис» (включение пункта 6.2 договора, противоречащего Правилам функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530), результатом чего является ущемление интересов жителей поселка, находящегося в границах ТИЗ «Искра-Полис» по адресу: г.Ульяновск, Ленинский район, микрорайон «Искра».
2. Выдать ОАО «Ульяновскэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

И.А. Самарина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

