

РЕШЕНИЕ № 40-ФАС22-АМ/12-14

г.Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена «27» января 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «10» февраля 2015г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>;

Члены Комиссии:

В<...>;

Ш<...>;

Ч<...>.

рассмотрев дело № 40-ФАС22-АМ/12-14 по признакам нарушения ОАО «Алейский маслосырокомбинат» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило обращение ООО «Теплосеть» (вх.№13146 от 20.11.2014г.) в отношении ОАО «Алейский маслосырокомбинат», по поводу законности и обоснованности введения ограничения режима потребления тепловой энергии.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган, следует, что между ООО «Теплосеть» и ОАО «Алейский маслосырокомбинат» заключен договор поставки тепловой энергии №8/2013 от 01.07.2013г., по условиям которого ОАО «Алейский маслосырокомбинат» обязалось поставлять тепловую энергию в соответствии с расчетом потребления тепловой энергии ООО «Теплосеть».

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности тепловой сети, сооружений и устройств к договору поставки тепловой энергии №8/2013 от 01.07.2013г., заключенному между ОАО «Алейский маслосырокомбинат» и ООО «Теплосеть», установлено, что тепловые сети ООО «Теплосеть» присоединены к котельной ОАО «Алейский маслосырокомбинат».

05.03.2014г. ОАО «Алейский маслосырокомбинат» обратилось с иском заявлением в арбитражный суд Алтайского края о принудительном взыскании задолженности за поставленную тепловую энергию за период с 01.07.2013г. по 30.04.2014г. В ходе рассмотрения спора, определением арбитражного суда Алтайского края от 22.07.2014г. по делу №А03-3990/2014 было утверждено мировое соглашение, по условиям которого, ООО «Теплосеть» обязалось произвести

оплату задолженности за потребленную тепловую энергию в размере 2 549 832,06 рублей ежемесячными платежами в срок по май 2015г.

В свою очередь, ОАО «Алейский маслосыркомбинат» в направленном письме (исх.№156 от 05.11.2014г.) в адрес ООО «Теплосеть» сообщает, что согласно мировому соглашению, утвержденному арбитражным судом Алтайского края от 22.07.2014г., изменился лишь порядок оплаты задолженности ООО «Теплосеть», что не отменяет саму задолженность и не ограничивает ОАО «Алейский маслосыркомбинат» в реализации и защите своих прав по договору поставки тепловой энергии №8/2013 от 01.07.2013г.

В связи с допущенными со стороны ООО «Теплосеть» нарушениями сроков оплаты отпущенной тепловой энергии, что послужило причиной возникновения задолженности, ОАО «Алейский маслосыркомбинат» в адрес ООО «Теплосеть», были направлены уведомления (исх.№150 от 30.09.2014г; исх.№186 от 05.11.2014г.), об ограничении подачи тепловой энергии по договору от 01.07.2013 №8/2013.

В связи с поступившими уведомлениями (исх.№150 от 30.09.2014г; исх.№186 от 05.11.2014г.), об ограничении подачи тепловой энергии по договору от 01.07.2013 №8/2013, ООО «Теплосеть» были направлены ответы (исх.№512 от 28.10.2014г.; исх. №541 от 06.11.2014г.) в адрес ОАО «Алейский маслосыркомбинат», в которых общество сообщило, что в отношении социально-значимых категорий потребителей применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления тепловой энергии. Как следует из приложения №1 договора поставки тепловой энергии от 01.07.2013г. №8/2013, одним из объектов теплоснабжения является МБОУ СОШ №9, а также указало, что в направленных уведомлениях об ограничении подачи тепловой энергии отсутствует срок, в течении которого, ООО «Теплосеть» должно принять меры к погашению возникшей задолженности.

На основании информации о среднесуточной температуре воздуха Алтайского ЦГМС - филиала ФГБУ «Западно-Сибирского УГМС» и отчетов потреблении тепловой энергии и теплоносителя за октябрь - декабрь 2014г., представленных ООО «Теплосеть» в антимонопольный орган (вх.№13146 от 20.11.2014г; вх.№731 от 27.01.2015г.) следует, что 26.10.2014г. ОАО «Алейский маслосыркомбинат» ввело ограничение подачи тепловой энергии, путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и снижения его температуры до 40°C, в связи с чем, температура теплоносителя, с 26.10.2014г. по 16.12.2014г. не соответствовала утвержденному сторонам графику подачи теплоносителя к договору поставки тепловой энергии №8/2013 от 01.07.2013г.

Рассмотрев материалы дела, заслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке поставки тепловой

энергии в границах расположения котельной ОАО «Алейский маслосыркомбинат».

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. №220.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», под теплоснабжением понимается деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности. При этом процесс теплоснабжения включает следующие стадии: производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Таким образом, продуктовыми границами исследуемого товарного рынка является поставка тепловой энергии.

По информации, представленной администрацией г. Алейска Алтайского края в соответствии с запросом антимонопольного органа (исх.№5297/6 от 22.12.2014г.), установлено, что альтернативных источников теплоснабжения кроме котельной ОАО «Алейский маслосыркомбинат» в границах ул. Мира и ул. Верхнедорожной, для поставки тепловой энергии покупателям ООО «Теплосеть» не имеется. Технологическая возможность присоединения сетей ООО «Теплосеть» к альтернативным источникам теплоснабжения отсутствует.

Таким образом, географические границы рассматриваемого товарного рынка определены как локальные - в границах территории расположения котельной ОАО «Алейский маслосыркомбинат».

ОАО «Алейский маслосыркомбинат» является юридическим лицом, одним из видов деятельности Общества является: производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными. Согласно Договору поставки тепловой энергии № 8/2013 от 01.07.2013г., заключенному между ОАО «Алейский маслосыркомбинат» и ООО «Теплосеть», ОАО «Алейский маслосыркомбинат» обязано поставлять Покупателю через присоединенную сеть тепловую энергию.

Поскольку на рассматриваемом товарном рынке выявлен единственный хозяйствующий субъект, осуществляющий поставку тепловой энергии в границах расположения котельной ОАО «Алейский маслосыркомбинат» через присоединенную сеть ООО «Теплосеть», а также в связи с отсутствием альтернативных источников теплоснабжения, помимо котельной ОАО «Алейский маслосыркомбинат», для поставки тепловой энергии покупателям ООО «Теплосеть», доля ОАО «Алейский маслосыркомбинат» на исследуемом товарном рынке составляет 100 %.

Следовательно, на ОАО «Алейский маслосыркомбинат» распространяются запреты, установленные в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктами 33, 92, 93 Правил об организации теплоснабжения в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (Далее - Правила №808), потребители оплачивают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель

теплоснабжающей организации по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для данной категории потребителей, и (или) по ценам, определяемым по соглашению сторон в случаях, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении", за потребленный объем тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в следующем порядке, если иное не установлено договором теплоснабжения:

35 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца, и 50 процентов плановой общей стоимости тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до истечения последнего числа текущего месяца;

оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель с учетом средств, ранее внесенных потребителем в качестве оплаты за тепловую энергию в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата. В случае если объем фактического потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя за истекший месяц меньше договорного объема, определенного договором теплоснабжения, излишне уплаченная сумма засчитывается в счет предстоящего платежа за следующий месяц.

В случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

До введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа или в случае неустранения нарушения условий договора, при задержке платежей или неустранении нарушений в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения.

В соответствии с пунктом 96 Правил №808, к социально значимым категориям потребителей относятся, в том числе учебные заведения начального и среднего образования.

Как следует из представленной информации в антимонопольный орган, одним из объектов теплоснабжения ООО «Теплосеть» является МБОУ СОШ №9, что подтверждается приложением №1 договора поставки тепловой энергии от 01.07.2013г. №8/2013.

Согласно пункту 97 Правил №808, ограничение режима потребления социально значимых категорий потребителей применяется в следующем порядке:

теплоснабжающая организация направляет потребителю уведомление о возможном ограничении режима потребления в случае непогашения (неоплаты) образовавшейся у него задолженности по оплате тепловой энергии в определенный в уведомлении срок. В указанный срок такой потребитель обязан погасить (оплатить) имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса при условии обеспечения им безопасности людей и сохранности оборудования в связи с введением ограничения режима потребления до момента погашения образовавшейся задолженности; теплоснабжающая организация обязана информировать о предполагаемых действиях одновременно с потребителем орган местного самоуправления, орган прокуратуры, федеральный орган по государственному энергетическому надзору, федеральный орган исполнительной власти по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям или их территориальные органы; в случае непогашения (неоплаты) имеющейся задолженности потребителем до истечения установленного в уведомлении срока может быть введено частичное ограничение режима потребления.

В направленных уведомлениях ОАО «Алейский маслосыркомбинат» в адрес ООО «Теплосеть» (исх.№150 от 30.09.2014г; исх.№186 от 05.11.2014г.) об ограничении подачи тепловой энергии по договору от 01.07.2013 №8/2013 не указан срок, в течении которого, ООО «Теплосеть» должно принять меры к погашению возникшей задолженности.

Таким образом, действия ОАО «Алейский маслосыркомбинат», выразившиеся в несоблюдении специального порядка ограничения режима потребления тепловой энергии ООО «Теплосеть», снабжающему тепловой энергией социально значимые объекты потребителей, а именно: в неуказании в уведомлениях, направленных ООО «Теплосеть» (исх.№150 от 30.09.2014г; исх.№186 от 05.11.2014г.), сроков уплаты задолженности, противоречат пункту 97 Правил №808, ущемляют интересы ООО «Теплосеть» и нарушают требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю, состоявшейся 27.01.2015г., Р<...>, уполномоченный представлять интересы ООО «Теплосеть» на основании представленного отчета о потреблении тепловой энергии за декабрь 2014г., с учетом представленной информации Алтайского ЦГМС - филиала ФГБУ «Западно-Сибирского УГМС» о среднесуточной температуре воздуха (исх.№11/848 от 31.12.2014г.) пояснил, что в настоящий момент поставка тепловой энергии ОАО «Алейский маслосыркомбинат» осуществляется в соответствии с утвержденным сторонами графиком к договору поставки тепловой энергии №8/2013г. от 01.07.2013г.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Алейский маслосыркомбинат» доминирующим на локальном рынке услуг по поставке тепловой энергии в границах территории расположения котельной ОАО «Алейский маслосырокомбинат».

2. Признать действия ОАО «Алейский маслосыркомбинат», выразившиеся в несоблюдении специального порядка ограничения режима потребления тепловой энергии ООО «Теплосеть», снабжающему тепловой энергией социально значимые объекты потребителей, а именно: в неуказании в уведомлениях, направленных ООО «Теплосеть» (исх.№150 от 30.09.2014г; исх. №186 от 05.11.2014г.), сроков оплаты задолженности, противоречащими пункту 97 Правил №808, ущемляющими интересы ООО «Теплосеть» и нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ОАО «Алейский маслосыркомбинат» не выдавать, в связи с добровольным устранением последним нарушения антимонопольного законодательства и прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 40-ФАС22-АМ/12-14 в отношении ОАО «Алейский маслосыркомбинат».

Председатель Комиссии

С<...>

Члены Комиссии

В<...>

Ш<...>

>

Ч<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.