

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя <...>

Дело № 103-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 23 апреля 2018 года

Решение изготовлено в полном объеме 26 апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

в присутствии от уполномоченного органа – администрации Ибресинского района Чувашской Республики – <...>, без подтверждения полномочий,

в отсутствие представителей заказчика – администрации Малокармалинского Сельского Поселения Ибресинского района Чувашской Республики, заявителя – общества с ограниченной ответственностью «КоролСтрой», надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу ИП <...> на положения аукционной документации на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 19.04.2018 обратился ИП <...> с жалобой на положения аукционной документации на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ИП <...> сообщает, что положения аукционной документации, объявленной закупки, нарушают требования Закона о контрактной системе, а именно описание объекта закупки по позициям 4, 10, 16, 17, 23, 31, 36 Технического задания аукционной документации не соответствуют требованиям ГОСТ 5781-82 и ГОСТ 10704-91.

Кроме того, в пункте 3 Технического задания заказчиком использована не установленная единица измерения массы – «гк/м³».

На основании вышеизложенного, ИП <...> просит рассмотреть жалобу по существу, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Администрация Малокармалинского Сельского Поселения Ибресинского района Чувашской Республики и ИП <...>, надлежащим образом извещенные о месте и времени рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечили.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, считает, что аукционная документация соответствует требованиям законодательства о контрактной системе. Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является - администрация Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченным органом – администрация Ибресинского

района Чувашской Республики.

03.04.2018 17 час. 04 мин. Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300004418000015 о проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 13 472 060, 00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе, в которой установлено ограничение в отношении участников электронного аукциона.

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, установленная [статьей 42](#) Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Правила описания объекта закупки установлены [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Описание объекта закупки установлено Требованиями к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) встраиваемого оборудования, материалов, конструкции интегрированного с выполнением работ по строительству объекта «Центральный сельский дом культуры на 150 мест с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики» (далее – Требования).

ГОСТ 10704-91 «Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент» устанавливает сортамент стальных

электросварных прямошовных труб.

ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия».

Пунктом 4 Требований заказчиком установлены характеристики материала «Трубы стальные по ГОСТ 10704-91»: Наружный диаметр не менее 76,0 мм, толщина стенки не более 4,0 мм, масса 1 м трубы не более 6,26 кг. Согласно Таблице 1 ГОСТ 10704-91 масса 1 м трубы наружным диаметром 76 мм с толщиной стенки 4 мм составляет 7,10 кг. Установленное заказчиком значение показателя масса 1 м трубы не соответствует требованию действующего стандарта.

Пунктом 10 Требований заказчиком установлены характеристики материала «Горячекатанная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82»: Площадь поперечного сечения не менее 0,785 см², масса 1 м профиля не более 0,888 кг, диаметром не более 10 мм. Согласно Таблице 1 ГОСТ 5781-82, для арматурной стали номинальным диаметром 10 мм масса 1 м профиля составляет 0,617 кг. Установленное заказчиком значение показателя масса 1 м профиля не соответствует требованию действующего стандарта.

Пунктом 16 Требований установлены характеристики материала «Трубы стальные по ГОСТ 10704-91»: Наружный диаметр не менее 325,0 мм, толщина стенки не более 8,0 мм, масса 1 м трубы 54,90 кг. Согласно Таблице 1 ГОСТ 10704-91 масса 1 м трубы наружным диаметром 76 мм с толщиной стенки 4 мм составляет 7,10 кг. Требуемому заказчиком значению массы 1 м трубы соответствует лишь труба с толщиной стенки 7,0 мм. Установленное заказчиком значение показателя толщина стенки не соответствует требованию действующего стандарта.

Пунктом 17 Требований установлены характеристики материала «Горячекатанная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82»: Площадь поперечного сечения не менее 0,780 см², масса 1 м профиля не более 0,888 кг, диаметром более 10 мм. Согласно Таблице 1 ГОСТ 5781-82 для арматурной стали номинальным диаметром 12 мм площадь поперечного сечения стержня составляет 1,131 см². Установленное Заказчиком значение площади поперечного сечения стержня не соответствует требованию действующего стандарта.

Пунктом 23 Требований установлены характеристики материала «Трубы стальные по ГОСТ 10704-91»: Наружный диаметр не менее 57,0 мм, толщина стенки не более 3,5 мм, масса 1 м трубы более 4,0 кг. Согласно Таблице 1 ГОСТ 10704-91 масса 1 м трубы наружным диаметром 57 мм с толщиной стенки 3,5 мм составляет 4,62 кг. Допускаемое Заказчиком значение массы 1 м трубы в диапазоне от 4,01 кг до 4,61 кг не соответствует требованию действующего стандарта.

Пунктом 31 Требований установлены характеристики материала «Трубы стальные по ГОСТ 10704-91»: Наружный диаметр не менее 108 мм, толщина стенки не более 4,0 мм, масса 1 м трубы менее 9,76 кг. Согласно Таблице 1 ГОСТ 10704-91 масса 1 м трубы наружным диаметром 108 мм с толщиной стенки 4,0 мм составляет 10,26 кг. Требуемому Заказчиком значению массы 1 м трубы соответствует лишь труба с толщиной стенки 3,5 мм. Установленное Заказчиком значение показателя масса 1 м трубы не соответствует требованию действующего стандарта.

Пунктом 36 Требований установлены характеристики материала «Горячекатанная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82»: площадь поперечного сечения не менее 1,540 см², масса 1 м профиля не более 1,210 кг, диаметром более 10 мм. Согласно Таблице 1 ГОСТ 5781-82 требованию к диаметру «более 10 мм» может соответствовать арматурная сталь диаметром 12, 14, 16 и более мм. Однако при этом арматурная сталь диаметром 12 мм, допускаемая Заказчиком, не отвечает требованиям к массе 1 м профиля и площади поперечного сечения.

Таким образом, установленные заказчиком и уполномоченным органом требования к значениям показателей по указанным выше позициям допускают возможность предоставления материалов, соответствующих требованиям аукционной документации, но соответствующих требованиям ГОСТ. Такое описание объекта закупки нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Наряду с изложенным, пунктом 3 Требований Заказчик установил требования к материалу: Гравий керамзитовый: насыпная масса более 350 кг/м³ и менее 500 гк/м³. В соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к Положению о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства от 31 октября 2009 г. № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации», масса измеряется в килограммах. Следовательно, Заказчик использовал при описании объекта закупки единицу измерения массы, не установленную стандартами, при этом не обосновав необходимость использования другой единицы измерения.

Указанное также свидетельствует о нарушении требований пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу индивидуального предпринимателя <...> обоснованной. В связи с тем, что допущенные нарушения являются обстоятельствами, влияющими на результаты проведения электронного аукциона, Комиссия считает необходимым выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об их устранении.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> обоснованной.
2. Признать заказчика – администрацию Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики и уполномоченный орган – администрацию Ибресинского района Чувашской Республики нарушившими пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику – администрации Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики и уполномоченному органу – администрации Ибресинского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

От 26.04.2018 № 06-04/2846

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 103-К-2018

26 апреля 2018 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

на основании решения от 26.04.2018 о признании в действиях заказчика – администрации Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики и уполномоченного органа – администрации Ибресинского района Чувашской Республики нарушения пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – администрации Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченному органу - администрации Ибресинского района Чувашской Республики **в срок до 18 мая 2018 года** устранить допущенные нарушения при проведении электронного аукциона на строительство Центрального сельского дома культуры на 150 мест в с. Малые Кормалы Ибресинского района Чувашской Республики (изв. № 0115300004418000015) путем совершения следующих действий:
 - Отметить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.04.2018 №0115300004418000015-1;
 - Отменить протокол проведения электронного аукциона от 23.04.2018 №0115300004418000015-2;
 - Внести изменения в аукционную документацию, а также в извещение о проведении электронного аукциона, согласно мотивировочной части решения;
 - Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (изв. № 0115300004418000015) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.
2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> обеспечить заказчику – администрации Малокармалинского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, Уполномоченному органу - администрации Ибресинского района Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 21 мая 2018 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены
Комиссии
<...>

<...>

<...>

<...>