

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.30-1159/2023

об административном правонарушении

город Якутск 10 августа 2023 года

Я, временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 014/04/7.30-1159/2023, возбужденного в отношении должностного лица – Первого заместителя министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) ФИО, года рождения, г., район, АССР, паспорт серии № выдан УФМС России по Республике Саха (Якутия), зарегистрированной по адресу: г., ул., кв., по признакам административного правонарушения, по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее, КоАП РФ), а также иные материалы дела,

у с т а н о в и л:

Прокуратурой республики проверено соблюдение Министерством по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) (далее - Министерство) законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 05.07.2023 года оформлено заместителем прокурора Республики Саха (Якутия), старшим советником юстиции в соответствии со статьями 25.11, 28.1, 28.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях в присутствии ФИО (далее по тексту – ФИО). Копия постановления о возбуждения дела об административном правонарушении вручена ФИО 05.07.2023 г.

Согласно части 1 статьи 23.66 Кодекса РФ об административных правонарушениях контрольные органы в сфере закупок рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе частью 2 статьи 7.31 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктами 1, 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции, в том числе по контролю (надзору) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, имеет право в установленном законом порядке рассматривать дела об административных правонарушениях, налагать административные штрафы.

Определением о назначении времени и месте рассмотрения дела № 014/04/7.31-1159/2023 об административном правонарушении от 01.08.2023 г. рассмотрение настоящего дела назначено на 10 августа 2023 года в 11 часов 00 минут, по адресу: РС (Я), г. Якутск, ул. Октябрьская, каб 205. В случае невозможности явки по месту рассмотрения, предоставления возможность подключения к рассмотрению

посредством сервиса web-видеоконференцсвязи TrueConf по адресу:  
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/4630906026>.

10 августа 2023 года на рассмотрение дела об административном ФИО. не явилась, присоединилась к видеоконференц-связи.

Представитель прокуратуры не явился, к видеоконференци-связи не присоединился.

***Изучив постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и иные материалы дела, пришел к следующим выводам:***

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная Законом и размещенная в Единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием Единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в Единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию об объеме, о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Изучением описания объекта закупки (номер извещения 0816500000623000770) на оказание услуг по реализации мероприятий по профилактике правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, установлено, что первым заместителем министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) ФИО, в нарушение указанных норм, не определен полный объем и место оказываемых услуг, что могло ввести потенциальных участников закупки в заблуждение, в том числе при формировании предложения о цене контракта.

Так, в описании объекта закупки отсутствуют конкретные требования к оказанию услуг по проведению интенсивной образовательной программы, не установлены места его проведения, продолжительность, время работы экспертов и их направления, населенные пункты, в которые будет осуществляться выезд экспертов-лекторов (включая маршрут направления), количество (конкретное либо минимальное/максимальное) требуемых для питания участников мероприятий

продуктов, определяемых описанием закупки, в связи с чем данные требования оставлены на согласование при непосредственном исполнении контракта. Согласно описанию объекта закупки расходы на транспортировку и оплате услуг эксперта возлагаются на исполнителя.

Отсутствие достоверной информации о предмете закупки не позволяет участнику закупки объективно определить объем оказываемых услуг и соответственно предложение о цене контракта.

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 22.08.2022 № «О первом заместителе министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия)», приказом министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) от 22.08.2022 № ФИО назначена первым заместителем министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия).

В соответствии с пунктом 3.9 Должностного регламента первого заместителя министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия), утвержденного руководителем Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) 02.02.2023, первый заместитель министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) курирует и ведет общую координацию работы Министерства по осуществлению закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, обеспечения исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, первым заместителем министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) ФИО допущено размещение в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения должностным лицом административного правонарушения подтверждается совокупностью собранных доказательств.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Срок давности привлечения должностного лица к административной ответственности в соответствии с статьей 4.5 КоАП РФ соблюден.

В ходе рассмотрения материалов проверки в соответствии с требованиями статьи

24.1 КоАП РФ всесторонне, полно и объективно выяснены обстоятельства совершенного административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения - 06.02.2023.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности - пр. Ленина, д. 30, г. Якутск, Республика Саха (Якутия), 677011.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность - раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, представления об устранении допущенного нарушения.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность - не установлены.

Срок давности привлечения ФИО. к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Статья 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение должностным лицом, явилось результатом ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей.

В рассматриваемом случае в связи с занимаемой должностью и наделенными полномочиями ФИО должно было быть известно о последствиях совершаемых действий, но мер по недопущению и предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе предпринято не было.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 1, части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

#### **Ранее ФИО. к административной ответственности не привлекалась.**

Совершенное ФИО правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вина должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия.

При таких обстоятельствах, с учетом отсутствия, предусмотренных в части 1 и 2 статьи 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях обстоятельств, отягчающих виновное действие, с учетом положения части 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, может быть назначено административное наказание в виде предупреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.4, 3.4, 4.1.1, 7.31, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях

п о с т а н о в и л:

1. Признать должностное лицо – Первого заместителя министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) ФИО виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Назначить должностному лицу – Первому заместителю министра по делам молодежи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия) ФИО административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

ВрИО руководителя

Копию настоящего постановления по делу № 014/04/7.31-1159/2023 об административном правонарушении 10.08.2023 г. на 5 листах получил (а)

\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_)

Дата получения \_\_\_\_\_