

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Государственному заказчику –  
ФКУ «ЦХиСО УМВД России  
по Новгородской области»  
и его Единой комиссии  
ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 2/9,  
Великий Новгород, 173001

пр. А. Корсунова, д. 34 Г,  
Великий Новгород, 173018  
Участнику закупки  
(подателю жалобы) –  
ООО «Росгосстрах»

ул. Рогатица, д. 34,  
Великий Новгород, 173000  
Участнику закупки  
(победителю) –  
САО «ВСК»  
ул. Б. Московская, д. 9,  
Великий Новгород, 173000

Исходящий № 3131/03 от 17.06.2015

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

11 июня 2015 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» - Василевской Галины Владимировны (доверенность № 7/1 от 10.06.2015), Киселевой Натальи Валерьевны (доверенность № 7/2 от 10.06.2015), Орехова Игоря Владимировича (доверенность № 7/3 от 10.06.2015);

подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» - Богудаевой Жанны Радиславовны (доверенность № 19-ОД от 15.08.2014), Ильина Игоря Михайловича (доверенность № 21-ОД от 15.08.2014), Пугич Любви Валерьевны (доверенность № 30-ОД от 10.06.2014);

участника закупки (победителя) – Страхового акционерного общества «ВСК» (121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4; 173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 9; далее – САО «ВСК») – Капустина Николая Павловича (доверенность б/н от 26.12.2014), Панькиной Александры Николаевны (доверенность № 10/2015 от 16.01.2015),

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (140002, Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, д. 3; 173000, Великий Новгород, ул. Рогатица, д. 34; далее – ООО «Росгосстрах») на действия Единой комиссии государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 2/9; 173018, Великий Новгород, пр. А. Корсунова, д. 34 Г; далее – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области») при осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, извещение № 0850100000415000049 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 29.04.2015, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

#### УСТАНОВИЛА:

04.06.2015 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Росгосстрах» на действия Единой комиссии государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, извещение № 0850100000415000049 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.04.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «Росгосстрах» является участником рассматриваемой закупки.

По мнению представителей подателя Жалобы заявка ООО «Росгосстрах» была отклонена Единой комиссией государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» на основании положений пункта 4 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе по причине приостановления деятельности участника закупки – ООО «Росгосстрах» на дату подачи заявки на участие в рассматриваемой закупке.

Указанные действия Единой комиссии государственного заказчика податель Жалобы считает неправомерными по следующим основаниям.

Исходя из положений статей 31, 51 Закона о контрактной системе участники закупки при подаче конкурсных заявок должны представлять в их составе документы, подтверждающие соответствие участников открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) страховщик - страховая организация, которая вправе осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в установленном [законодательством](#) Российской Федерации порядке.

Документацией о проведении рассматриваемого конкурса (далее – Конкурсная документация) не установлено, в течение какого срока представляемый документ (лицензия) должен подтверждать соответствие участника закупки требованиям законодательства.

Таким образом, требованием законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО) является наличие действующей лицензии, а не наличие лицензии, действие которой приостановлено.

Аналогичная норма установлена государственным заказчиком в пункте 6.3.1 Конкурсной документации (наличие действующей лицензии по ОСАГО).

Указанная лицензия подателя Жалобы - ООО «Росгосстрах» является действующей, ограничение лицензии не означает отсутствие или прекращение ее действия.

Следовательно, какие-либо основания для отказа в допуске ООО «Росгосстрах» к участию в рассматриваемом открытом конкурсе отсутствовали.

Учитывая изложенное, податель Жалобы – ООО «Росгосстрах» просит выдать Единой комиссией государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении Жалобы представители ООО «Росгосстрах» поддержали доводы Жалобы в полном объеме, а также дополнительно приобщили информацию с официального сайта Центрального банка Российской Федерации (далее – Банк России) в сети «Интернет» по адресу: <http://www.cbr.ru> о возобновлении действия лицензии на осуществление ОСАГО ООО «Росгосстрах» (приказ Банка России № ОД-1260 от 08.06.2015), датированную 08.06.2015.

Государственный заказчик – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 4489 от 10.06.2015 Новгородского УФАС России).

В Конкурсной документации государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» в числе прочих установлено единое требование к участникам рассматриваемой закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон об организации страхового дела), статьей 1 Закона об ОСАГО участники открытого конкурса должны иметь действующую лицензию на осуществление страхования, которой участникам открытого конкурса должно быть разрешено осуществление страхования по ОСАГО.

28.05.2015 состоялось заседание Единой комиссии государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» по рассмотрению и оценке заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке. Решением Единой комиссии конкурсная заявка подателя Жалобы – ООО «Росгосстрах» была отклонена по следующим основаниям.

В соответствии с Приказом Банка России № ОД-1155 от 26.05.2015 (далее – Приказ Банка России), вступившим в законную силу и действовавшим на дату проведения заседания Единой комиссии по рассмотрению и оценке заявок (28.05.2015), действие лицензии ООО «Росгосстрах» № 0977 50 от 07.12.2009 на осуществление

страхования по виду деятельности обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств ограничено на срок шести месяцев со дня опубликования указанного приказа.

В соответствии с частью 5 статьи 32.6 Закона об организации страхового дела ограничение действия лицензии страховщика означает запрет на заключение договоров страхования по отдельным видам страхования, договоров перестрахования, а также внесение изменений, влекущих за собой увеличение обязательств страховщика, в соответствующие договоры.

Таким образом, участник закупки – ООО «Росгосстрах» на дату проведения заседания Единой комиссии по рассмотрению и оценке заявок (28.05.2015) не обладал правом на осуществление страхования по ОСАГО.

На основании вышеизложенного конкурсная заявка ООО «Росгосстрах» на основании положений пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе правомерно была отклонена Единой комиссией государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» по причине несоответствия участника закупки требованиям к участнику конкурса, указанным в Конкурсной документации.

На рассмотрении представители государственного заказчика поддержали доводы возражений в полном объеме, а также дополнительно указали, что в соответствии с частью 3.1 статьи 53 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с [частью 2 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

По мнению участника закупки – САО «ВСК», признанного ее победителем, Жалоба также является необоснованной. Согласно представленным возражениям (вх. № 4488 от 10.06.2015 Новгородского УФАС России) в соответствии с Приказом Банка России действие лицензии ООО «Росгосстрах» на осуществление страхования по виду деятельности обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств ограничено на срок шести месяцев со дня опубликования указанного приказа.

Указанный Приказ Банка России был опубликован 27.05.2015 в официальном издании Банка России «Вестник Банка России» (выпуск № 46 (1642)).

Таким образом, на момент рассмотрения и оценки заявок Приказ Банка России вступил в законную силу, а действие лицензии ООО «Росгосстрах» на осуществление страхования по виду деятельности «обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств» было ограничено.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения открытого конкурса.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки

установлено следующее.

В апреле – июне 2015 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» осуществляется закупка (определение поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства.

Конкурсная документация утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» О.А. Игнатовым 29.04.2015.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 5.1 Конкурсной документации объектом рассматриваемой закупки является оказание услуг по ОСАГО.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация также должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе, а именно документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки в виде их соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6.3.1 Конкурсной документации государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» установлены требования к участникам рассматриваемой закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: в соответствии со статьей 32 Закона об организации страхового дела, статьей 1 Закона об ОСАГО участники открытого конкурса должны иметь действующую лицензию на осуществление страхования, которой участникам открытого конкурса должно быть разрешено осуществление страхования по ОСАГО.

Пунктом 4.3.1 Конкурсной документации государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» установлена обязанность представлять данные документы (лицензии) участниками рассматриваемой закупки в составе конкурсных заявок.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно материалам Жалобы в составе конкурсной заявки ООО «Росгосстрах» приложена лицензия № 0977 50 от 07.12.2009 по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу № ПРО1 от 28.05.2015 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (далее – Протокол) на участие в рассматриваемой закупке поступили конкурсные заявки 3 участников (ООО «Росгосстрах», САО «ВСК», Открытое акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности»), заявка ООО «Росгосстрах» Единой комиссией государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» была отклонена по причине несоответствия участника закупки – ООО «Росгосстрах» требованиям Конкурсной документации, поскольку согласно Приказу Банка России действие лицензии ООО «Росгосстрах» № 0977 50 от 07.12.2009 на осуществление страхования по виду деятельности обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств ограничено на срок шести месяцев со дня опубликования указанного приказа.

Согласно статье 7 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» официальным изданием Банка России является «Вестник Банка России».

Приказ Банка России был опубликован 27.05.2015 в официальном издании Банка России «Вестник Банка России» (выпуск № 46 (1642)).

Таким образом, на дату проведения заседания Единой комиссии государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» по рассмотрению и оценке заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке (согласно Протоколу - 28.05.2015), действие лицензии

ООО «Росгосстрах» № 0977 50 от 07.12.2009 на осуществление страхования по виду деятельности обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств ограничено на срок шести месяцев начиная с 27.05.2015.

В соответствии с частью 5 статьи 32.6 Закона об организации страхового дела ограничение действия лицензии страховщика означает запрет на заключение договоров страхования по отдельным видам страхования, договоров перестрахования, а также внесение изменений, влекущих за собой увеличение обязательств страховщика, в соответствующие договоры.

Таким образом, участник закупки – ООО «Росгосстрах» на дату проведения заседания Единой комиссии по рассмотрению и оценке заявок (28.05.2015) не обладал правом на осуществление страхования по ОСАГО, а, следовательно, не соответствовал требованиям действующего законодательства Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе), в том числе требованиям законодательства о страховании.

Следовательно, участник закупки – ООО «Росгосстрах» Единой комиссией государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» правомерно признан несоответствующим требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, пунктов 4.3.1, 4.6.1 Конкурсной документации, по причине непредставления в составе конкурсной заявки действующей лицензии на осуществление страхования по ОСАГО, а конкурсная заявка ООО «Росгосстрах» - отклонена.

При этом, доводы представителей ООО «Росгосстрах» о том, что временное ограничение действия лицензии не означает ее недействительность в целом не обоснованы, поскольку в соответствии с частью 5 статьи 32.6 Закона об организации страхового дела ограничение действия лицензии страховщика означает запрет на заключение договоров страхования по отдельным видам страхования, договоров перестрахования, а также внесение изменений, влекущих за собой увеличение обязательств страховщика, в соответствующие договоры.

Согласно Приказу Банка России лицензия ООО «Росгосстрах» была ограничена именно по виду деятельности обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, то есть по осуществлению страховых услуг, являющихся объектом рассматриваемой закупки (ОСАГО).

Кроме того, вступление в законную силу приказа Банка России № ОД-1260 от 08.06.2015, согласно которому действие лицензии ООО «Росгосстрах» на осуществление ОСАГО возобновлено, не может иметь какого-либо непосредственного отношения к рассматриваемой закупке, ее результатам, поскольку именно на момент рассмотрения конкурсных заявок, участник закупки – ООО «Росгосстрах» не соответствовал требованиям Конкурсной документации, поскольку действие лицензии ООО «Росгосстрах» Банком России было ограничено.

Следовательно, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) каких-либо нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской



области» и его Единой комиссии не усматривается.

Руководствуясь статьями 50, 51, 53, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (140002, Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, д. 3; 173000, Великий Новгород, ул. Рогатица, д. 34) на действия Единой комиссии государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 2/9; 173018, Великий Новгород, пр. А. Корсунова, д. 34 Г) при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, извещение № 0850100000415000049 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29.04.2015, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Петрова

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.