

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 18.11.2020 г.

Полный текст решения изготовлен 02.12.2020 г.

Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Члены комиссии:

– директор управления,

Комиссии:

1. – начальник отдела контроля органов власти;

2. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №023/01/17.1-672/2020 от 25.02.2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства администрацией по признакам нарушения антимонопольного законодательства администрацией Северского сельского поселения Северского района (ул. Петровского, д. 4, Северская, Северский район, Краснодарский край, 353240) части 1 и 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя, Ответчика, а также Министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского

УСТАНОВИЛА:

2020г. в Краснодарское УФАС России поступила жалоба ИП И.А. на действия администрации Северского сельского поселения Северского района в части передачи объектов теплоснабжения по договорам аренды в ведении торгов.

По результатам рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России

звлено следующее.

И И А является организацией водопроводно-канализационного ства станицы Северской Краснодарского края.

тель сообщил, что между администрацией Северского сельского ения Северского района и ООО «Тепловые сети» на протяжении льного времени заключаются договоры аренды оборудования и эства, относящегося к объектам теплового хозяйства, без проведения з.

того, с 1 января 2019 года ООО «Тепловые сети» осуществляет звание услугами водоснабжения без заключения договора :набжения с ИП ИИ.А. долг ООО «Тепловые сети» составляет 1 181 413 миллион сто восемьдесят одна тысяча четыреста тринадцать рублей) иеек.

формации, предоставленной администрацией Северского сельского ения Северского района, в соответствии со статьей 14 Федерального а от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации ого самоуправления в Российской Федерации", Уставом Северского кого поселения Северского района на администрацию Северского кого поселения возложены обязанности, в том числе, на организацию ицах поселения теплоснабжения населения.

8 году закончился срок действия концессионного соглашения в ении коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального ства Северского сельского поселения Северского района на 2014- годы в связи с чем, администрацией поселения была проведена ссная процедура по определению концессионера в отношении ипального имущества, относящегося к тепловому хозяйству в этствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года ФЗ «О концессионных соглашениях».

и с отсутствием заявок конкурс признан несостоявшимся. Поскольку рритории Северского поселения единственной теплоснабжающей изацией является Общество с ограниченной ответственностью звые сети», с целью недопущения срыва отопительного сезона 2018- годы и обеспечения населения теплоснабжением, между истрацией Северского сельского поселения и ООО «Тепловые сети» иод с 26 декабря 2018 года по 31 декабря 2019 года заключены зры аренды имущества в отношении объектов теплового хозяйства.

новлением от 8 октября 2019 года № 370 «О заключении

«Концессионного соглашения» администрацией Северского сельского поселения Северского района принято решение о заключении концессионного соглашения с ООО «ЦУП ЖКХ» г.Санкт-Петербург в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения поселения.

Концессионное соглашение подписано администрацией Северского сельского поселения (Концедент) и ООО «ЦУП ЖКХ» (Концессионер).

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в качестве самостоятельной стороны концессионного соглашения в обязательном порядке участвует субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высшее должностное (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

17 августа 2019 года, согласно части 1 статьи 39 Федерального закона от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края направлено для рассмотрения и согласования концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, принадлежащее государственному сельскому поселению.

17 августа 2019 года заключено концессионное соглашение с ООО "ЦУП" и администрацией Северского сельского поселения.

Подписание находилось на согласовании и подписании в Министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

В связи с подписанием концессионного соглашения третьей стороной, ООО «ЦУП» не имеет правовых оснований для начала производственной деятельности, в связи с чем, во избежание негативных последствий и иных ситуаций, связанных с подачей отопления и ГВС населению и социально-значимым объектам, имущество теплового комплекса предоставляется ежемесячно (до подписания концессионного соглашения) ООО «Тепловые Сети», единственному предприятию на территории Северского сельского поселения, имеющему лицензию на эксплуатацию и обученный персонал.

Кроме того, Администрация предоставила договоры аренды имущества, относящегося к объектам теплового хозяйства, заключенные с ООО «Тепловые Сети»: договор № 1 от 26.12.2018г., договор №2 от 01.05.2019г., договор №4 от 29.03.2019г., договор №5 от 01.05.2019г., договор

31.05.2019г., договор №7 от 28.06.2019г., договор №8 от 29.07.2019г., ор №9 от 29.08.2019г.

в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав в отношении такого имущества на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов не допускается).

Федеральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.2017 №14685/17 «О направлении разъяснений по применению п. 8 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 2017№ИА/68439/17 «О передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной (муниципальной) собственности» пояснила, что особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, регулируются гл. 7.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и гл. 6.1 Федерального закона от 2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Следовательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имеют приоритетные нормы по отношению к общим нормам Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении, передача прав владения и (или) пользования центральными системами водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями законодательства РФ и принятых в соответствии с ними иных нормативных актов РФ с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей и реализуется по договорам их аренды или концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством РФ о приватизации.

Согласно п. 6 ст. 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что договор

ы систем и (или) объектов водоснабжения заключается по
татам проведения конкурса на право заключения этого договора, с
и установленных Законом о водоснабжении особенностей и на
лях, предусмотренных конкурсной документацией, а так же в заявке на
ле в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается
ор. Правила проведения конкурсов или аукционов,
'смаатривающих переход прав в отношении государственного или
ипального имущества утверждены Приказом ФАС России от
2010№67.

образом, права владения и пользования системами и (или)
тами водоснабжения могут быть переданы только по договорам
ы или концессии с проведением конкурса, а передача их по
грам безвозмездного пользования без проведения конкурса, не
кается.

сно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1
ального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в
етствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции
чение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или)
ввания государственным или муниципальным имуществом, в том числе
ров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов
укционов на право заключения этих договоров при предоставлении
чных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать
дарных дней в течение шести последовательных календарных
ев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу
зakupный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести
довательных календарных месяцев без проведения конкурсов или
онов запрещается).

сно статье 190 ГК РФ установленный законом срок определяется
дарной датой или истечением периода времени, который
ляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

ей 17.1 Закона о защите конкуренции исчисление срока установлено

образом, максимальным сроком предоставления прав владения и
пользования государственным или муниципальным имуществом в
етствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции
тся тридцать календарных дней в течение шести последовательных
дарных месяцев.

образом, администрация и ООО «Тепловые сети» заключив в период

12.2018 по 28.06.2019 рассматриваемые договоры муниципального эства обеспечили предоставление одному лицу ООО «Тепловые сети» жность использования данного имущества в период с 26.12.2018 по 2019, а именно в течение последующих 6 месяцев, + то есть более ати календарных дней в течение шести последовательных дарных месяцев без проведения конкурса или аукциона, что щено п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

тветствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О е конкуренции», заключение договоров аренды, договоров змездного пользования, договоров доверительного управления эством, иных договоров, предусматривающих переход прав владения 1) пользования в отношении государственного или муниципального эства, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или итивного управления, может быть осуществлено только по результатам дения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

новании установленных фактов передачи муниципального имущества 2020г. Краснодарским УФАС России издан приказ №30 о возбуждении №023/01/17.1-672/2020.

делением от 25.02.2020 дело №023/01/17.1-672/2020 назначено к лотрению на 18.03.2020.

ассмотрении дела №023/01/17.1-672/2020 Комиссией Краснодарского России установлено следующее.

тветствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об к принципах организации местного самоуправления в Российской ации» органы местного самоуправления от имени муниципального ования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются ипальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской ации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. ы местного самоуправления вправе передавать муниципальное эство во временное или в постоянное пользование физическим и лическим лицам, органам государственной власти Российской ации (органам государственной власти субъекта Российской ации) и органам местного самоуправления иных муниципальных ований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с альными законами.

тветствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите

енции) заключение любых договоров в отношении государственного муниципального имущества может быть осуществлено только по этапам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

ента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона 05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 №103-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и Федеральным законом от 27.07.2010 №103-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

ответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования системами и объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по условиям аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

срок, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется

3 по концессионным соглашениям.

том частью 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении рассмотрено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в 1 данной статьи, заключенный с нарушением требований, оговоренных частью 3 данной статьи, является ничтожным.

В изложенного специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и касающимися исполнения органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

Таким образом, выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода в эксплуатацию объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона о концессионных соглашениях от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Таким образом, права владения и пользования системами и (или) объектами водоснабжения и водоотведения могут быть переданы только по договорам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача их по договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса не допускается.

Вместе с тем, администрацией Северского сельского поселения Северского района заключенные с ООО «Тепловые Сети»: договор № 1 от 2018г., договор №2 от 31.01.2019г., договор №4 от 29.03.2019г., договор №5 от 01.05.2019г., договор №6 от 31.05.2019г., договор №7 от 28.06.2019г., договор №8 от 29.07.2019г., договор №9 от 29.08.2019г. то есть на 6 дополнительных месяцев без проведения предусмотренных законом процедур.

казанных обстоятельствах, в действиях администрации Северского сельского поселения Северского района установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства ООО «Тепловые Сети» по договорам: № 1 от 2018г., №2 от 31.01.2019г., №4 от 29.03.2019г., №5 от 01.05.2019г., №6 от 2019г., №7 от 28.06.2019г., договор № 8 от 29.07.2019г., №9 от 29.08.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

в соответствии с вышеизложенным, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

узнать в действиях администрации Северского сельского поселения Северского района факт нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства ООО «Тепловые Сети» по договорам: № 1 от 26.12.2018г., №2 от 31.01.2019г., №4 от 29.03.2019г., №5 от 01.05.2019г., №6 от 31.05.2019г., №7 от 28.06.2019г., договор № 8 от 29.07.2019г., №9 от 29.08.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

в связи с тем, что договоры окончили свое действие, предписание не исполнено.

передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Е.Г. В

Члены Комиссии:

О.А. С

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.