РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 18.11.2020 г.

Полный текст решения изготовлен 02.12.2020 г.

ссия Управления Федеральной антимонопольной службы по нодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении онопольного законодательства в составе:

седатель комиссии:

– врио руководителя управления,

Комиссии:

.– начальник отдела контроля органов власти;

. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

мотрев дело №023/01/17.1-672/2020 от 25.02.2020 по признакам ления администрацией по признакам нарушения администрацией ского сельского поселения Северского района (*ул. Петровского, д. 4, Северская, Северский район, Краснодарский край,353240)* части 1 и 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите ренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного теля, Ответчика, а также Министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского

УСТАНОВИЛА:

2020г. в Краснодарское УФАС России поступила жалоба ИП И И.А. на вия администрации Северского сельского поселения Северского на в части передачи объектов теплоснабжения по договорам аренды роведении торгов.

де рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России

эвлено следующее.

І И А является организацией водопроводно-канализационного ства станицы Северской Краснодарского края.

тель сообщил, что между администрацией Северского сельского ения Северского района и ООО «Тепловые сети» на протяжении льного времени заключаются договоры аренды оборудования и ества, относящегося к объектам теплового хозяйства, без проведения в.

того, с 1 января 2019 года ООО «Тепловые сети» осуществляет ование услугами водоснабжения без заключения договора снабжения с ИП ИИ.А. долг ООО «Тепловые сети» составляет 1 181 413 миллион сто восемьдесят одна тысяча четыреста тринадцать рублей) ieek.

формации, предоставленной администрацией Северского сельского ения Северского района, в соответствии со статьей 14 Федерального а от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации ого самоуправления в Российской Федерации", Уставом Северского кого поселения Северского района на администрацию Северского кого поселения возложены обязанности, в том числе, на организацию ицах поселения теплоснабжения населения.

8 году закончился срок действия концессионного соглашения в ении коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального ства Северского сельского поселения Северского района на 2014- годы в связи с чем, администрацией поселения была проведена осная процедура по определению концессионера в отношении ипального имущества, относящегося к тепловому хозяйству в этствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года ФЗ «О концессионных соглашениях».

и с отсутствием заявок конкурс признан несостоявшимся. Поскольку рритории Северского поселения единственной теплоснабжающей изацией является Общество с ограниченной ответственностью овые сети», с целью недопущения срыва отопительного сезона 2018- годы и обеспечения населения теплоснабжением, между нистрацией Северского сельского поселения и ООО «Тепловые сети» иод с 26 декабря 2018 года по 31 декабря 2019 года заключены оры аренды имущества в отношении объектов теплового хозяйства.

новлением от 8 октября 2019 года № 370 «О заключении

ссионного соглашения» администрацией Северского сельского ения Северского района принято решение о заключении ссионного соглашения с ООО «ЦУП ЖКХ» г.Санкт-Петербург в ении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения поселения.

ссионное соглашение подписано администрацией Северского ения (Концедент) и ООО «ЦУП ЖКХ» (Концессионер).

тветствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О ссионных соглашениях» в качестве самостоятельной стороны ссионного соглашения в обязательном порядке участвует субъект йской Федерации, от имени которого выступает высшее должностное (руководитель высшего исполнительного органа государственной и субъекта Российской Федерации).

тября 2019 года, согласно части 1 статьи 39 Федерального закона от юля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в стерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-нального хозяйства Краснодарского края направлено для отрения и согласования концессионное соглашение в отношении тов теплоснабжения и горячего водоснабжения, принадлежащее ского сельскому поселению.

бря 2019 года заключено концессионное соглашение с ООО "ЦУП" и администрацией Северского сельского поселения.

шение находилось на согласовании и подписании в Министерстве вно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства одарского края.

дписания концессионного соглашения третьей стороной, ООО «ЦУП не имеет правовых оснований для начала производственной льности, в связи с чем, во избежание негативных последствий и йных ситуаций, связанных с подачей отопления и ГВС населению и льно-значимым объектам, имущество теплового комплекса даются ежемесячно (до подписания концессионного соглашения) «Тепловые Сети», единственному предприятию на территории ского сельского поселения, имеющему лицензию на эксплуатацию и обученный персонал.

нительно, Администрация предоставила договоры аренды ества, относящегося к объектам теплового хозяйства, заключенные с «Тепловые Сети»: договор № 1 от 26.12.2018г., договор №2 от 2019г., договор №4 от 29.03.2019г., договор №5 от 01.05.2019г., договор

31.05.2019г., договор №7 от 28.06.2019г., договор №8 от 29.07.2019г., ор №9 от 29.08.2019г.

ответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение оров, предусматривающих переход прав владения и (или) ования государственным или муниципальным имуществом, может быть ествлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав кое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в ле шести последовательных календарных месяцев (предоставление нных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более тридцать календарных дней в течение шести последовательных дарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов щается).

еральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.2017 14685/17 «О направлении разъяснений по применению п. 8 ч.1 ст.17.1 ерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 2017№ИА/68439/17 «О передаче прав владения и (или) пользования тами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, ящимися в государственной (муниципальной) собственности» снила, что особенности передачи прав владения и (или) пользования ализованными системами водоснабжения и (или) водоотведения, ящимися в государственной или муниципальной собственности, овлены гл. 7.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О снабжении и водоотведении» и гл. 6.1 Федерального закона от 2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

овательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имеют альные нормы по отношению к общим нормам Закона о защите ренции.

тветствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении, передача прав ния и (или) пользования центральными системами водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной венности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) тов, которые заключаются в соответствии с требованиями анского законодательства РФ и принятых в соответствии с ними иных вых актов РФ с учетом установленных Законом о водоснабжении и тведении особенностей и реализуется по договорам их аренды или нцессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав ния, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами ответствии с законодательством РФ о приватизации.

ю 6 ст. 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что договор

ы систем и (или) объектов водоснабжения заключается по
татам проведения конкурса на право заключения этого договора, с
и установленных Законом о водоснабжении особенностей и на
лях, предусмотренных конкурсной документацией, а так же в заявке на
ле в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается
ор. Правила проведения конкурсов или аукционов,
сматривающих переход прав в отношении государственного или
ипального имущества утверждены Приказом ФАС России от
2010№67.

образом, права владения и пользования системами и (или)
тами водоснабжения могут быть переданы только по договорам
ы или концессии с проведением конкурса, а передача их по
орам безвозмездного пользования без проведения конкурса, не
кается.

сно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1
ального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в
этствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции
чение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или)
вания государственным или муниципальным имуществом, в том числе
оров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов
укционов на право заключения этих договоров при предоставлении
нных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать
дарных дней в течение шести последовательных календарных
ев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу
вокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести
довательных календарных месяцев без проведения конкурсов или
онов запрещается).

сно статье 190 ГК РФ установленный законом срок определяется
дарной датой или истечением периода времени, который
ляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

ей 17.1 Закона о защите конкуренции исчисление срока установлено
.

образом, максимальным сроком предоставления прав владения и
пользования государственным или муниципальным имуществом в
этствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции
тся тридцать календарных дней в течение шести последовательных
дарных месяцев.

образом, администрация и ООО «Тепловые сети» заключив в период

12.2018 по 28.06.2019 рассматриваемые договоры муниципального ества обеспечили предоставление одному лицу ООО «Тепловые сети» жность использования данного имущества в период с 26.12.2018 по 2019, а именно в течение последующих 6 месяцев,+ то есть более ати календарных дней в течение шести последовательных дарных месяцев без проведения конкурса или аукциона, что щено п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

тветствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О е конкуренции», заключение договоров аренды, договоров змездного пользования, договоров доверительного управления еством, иных договоров, предусматривающих переход прав владения л) пользования в отношении государственного или муниципального ества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или тивного управления, может быть осуществлено только по результатам дения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

новании установленных фактов передачи муниципального имущества 2020г. Краснодарским УФАС России издан приказ №30 о возбуждении №023/01/17.1-672/2020.

делением от 25.02.2020 дело №023/01/17.1-672/2020 назначено к лотрению на 18.03.2020.

ассмотрении дела №023/01/17.1-672/2020 Комиссией Краснодарского России установлено следующее.

гветствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об к принципах организации местного самоуправления в Российской рации» органы местного самоуправления от имени муниципального ования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются ипальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской рации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. ны местного самоуправления вправе передавать муниципальное ество во временное или в постоянное пользование физическим и ческим лицам, органам государственной власти Российской рации (органам государственной власти субъекта Российской рации) и органам местного самоуправления иных муниципальных ований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с ральными законами.

ответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите

ренции) заключение любых договоров в отношении государственного муниципального имущества может быть осуществлено только по итатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

мента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона 05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ссионных соглашениях» и отдельные законодательные акты йской Федерации» (далее - Закон №103-ФЗ) передача прав владения ли) пользования объектами теплоснабжения, централизованными мами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) тведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в арственной или муниципальной собственности, осуществляется с м требований, установленных Федеральном законом от 07.12.2011 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о снабжении и водоотведении) и Федеральным законом от 27.07.2010 ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

ответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и тведении передача прав владения и (или) пользования системами и объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по орам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в этствии с требованиями гражданского законодательства, онопольного законодательства Российской Федерации и принятых в этствии с ними иных нормативных правовых актов Российской рации с учетом установленных Законом о водоснабжении и тведении особенностей, или по концессионным соглашениям, ченным в соответствии с требованиями законодательства Российской рации о концессионных соглашениях, за исключением случая, смотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и тведении.

сно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в е, если срок, определяемый как разница между датой ввода в уатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных м горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) тведения или одной системы из числа таких систем, одного ьного объекта таких систем, находящегося в государственной или ипальной собственности, и датой опубликования извещения о дении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию ы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного та таких систем не может быть определена, передача прав владения л) пользования такими объектами или системами осуществляется

о по концессионным соглашениям.

том частью 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении смотрено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в 1 данной статьи, заключенный с нарушением требований, овленных частью 3 данной статьи, является ничтожным.

/ изложенного специальными нормами законодательства Российской рации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, набжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и жащими исполнению органами власти и органами местного управления, установлен специальный порядок передачи прав ния и пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, тведения, в соответствии с которым передача таких объектов жна исключительно по концессионным соглашениям.

образом, выбор способа передачи прав владения и (или) вания объектами жилищно-коммунального назначения (аренда или ссионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода нных объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают вольный выбор органом власти и органом местного самоуправления ы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых тов.

сно части 1 статьи 13 Федерального закона о концессионных шениях от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее кон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение чается путем проведения конкурса на право заключения ссионного соглашения.

образом, права владения и пользования системами и (или) тами водоснабжения и водоотведения могут быть переданы только по орам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача их говорам безвозмездного пользования без проведения конкурса не кается.

е с тем, администрацией Северского сельского поселения ского района заключенные с ООО «Тепловые Сети»: договор № 1 от 2018г., договор №2 от 31.01.2019г., договор №4 от 29.03.2019г., договор 01.05.2019г., договор №6 от 31.05.2019г., договор №7 от 28.06.2019г., ор №8 от 29.07.2019г., договор №9 от 29.08.2019г. то есть на 6 довательных месяцев без проведения предусмотренных законом сных процедур.

'казанных обстоятельствах, в действиях администрации Северского кого поселения Северского района установлено нарушение части 1 и 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите ренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-изационного хозяйства ООО «Тепловые Сети» по договорам: № 1 от 2018г., №2 от 31.01.2019г., №4 от 29.03.2019г., №5 от 01.05.2019г., №6 от 2019г., №7 от 28.06.2019г., договор 8 от 29.07.2019г., №9 от 29.08.2019г. роведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

новании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите ренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

изнать в действиях администрации Северского сельского поселения ского района факт нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального а от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в аче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства «Тепловые Сети» по договорам: № 1 от 26.12.2018г., №2 от 31.01.2019г., 29.03.2019г., №5 от 01.05.2019г., №6 от 31.05.2019г., №7 от 28.06.2019г., ор 8 от 29.07.2019г., №9 от 29.08.2019г. без проведения смотренных законом конкурсных процедур.

вязи с тем, что договоры окончили свое действие, предписание не ать.

редать материалы дела должностному лицу для принятия решения о кдении административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

седатель Комиссии Е.Г. В

ы Комиссии: О.А. С

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.