РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-05-11-18

Резолютивная часть решения объявлена 06.09.2018 г.

Решение изготовлено в полном объеме 18.09.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<...> , рассмотрев дело № 02-01-05-11-18 от 17.04.2018 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Фокус Групп» (ИНН/КПП 2465161685/246501001, зарегистрировано 10.03.2017 по адресу: 660077, город Красноярск, ул. Батурина, 19, кв.339), Обществом с ограниченной ответственностью «Сибирский Восток» (ИНН/КПП 2460087614/246001001, зарегистрировано 13.02.2015 по адресу: 660058, г. Красноярск, ул. Ломоносова, 70, офис 3-19), Индивидуальным предпринимателем Киселевым ... (ИНН 245400957517, дата регистрации 29.04.2016) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в отсутствие на заседании ответчиков, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела № 02-01-05-11-18 (определение от 23.07.2018 об отложении рассмотрения дела направлено письмами исх. № 02-7895; 02-7897; 02-7896 от 30.07.2018 по адресу регистрации ответчиков). Согласно части 3 статьи 54 Гражданского кодекса РФ сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «КрИсталПроффи-НСК» на действия ГБУЗ НСО «ГНОКБ» при проведении электронного аукциона № 0351200000717000999, которая была рассмотрена в порядке Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Кроме того, в материалах указанной жалобы указано на наличие в действиях участников аукциона признаков нарушения части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции). В обращении указано следующее.

30.10.2017 на сайте http://zakupki.gov.ru ГБУЗ НСО «ГНОКБ» размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0351200000717000999 на поставку расходного материала для диспансеров Kimberly-Clark Professional, имеющихся у заказчика. Дата проведения аукциона 16.11.2017, время проведения 08-00. По мнению заявителя между участниками данного аукциона (ИП Киселев В.П.,ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток») имеется сговор, по результатам реализации которого победителем признано ООО «Фокус Групп».

В рамках рассмотрения обращения Новосибирским УФАС России направлены запросы информации на электронные торговые площадки о представлении информации по торгам, в которых принимали участие ООО «Фокус Групп», ООО

«Сибирский Восток», ИП Киселев В.П. за период с 01.01.2017 по 30.11.2017.

В результате анализа представленной информации (вх. № 6680э от 21.12.17; № 196 от 12.01.18) установлено следующее.

ООО «Фокус Групп» (ИНН/КПП 2465161685/246501001), зарегистрировано 10.03.2017 по адресу: 660077, город Красноярск, ул. Батурина, 19, кв.339. Генеральным директором и учредителем общества является <...> . Основной вид деятельности - производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения.

ООО «Сибирский Восток» (ИНН/КПП 2460087614/246001001), зарегистрировано 13.02.2015 по адресу: 660058, г. Красноярск, ул. Ломоносова, 70, офис 3-19. Директором общества является ., учредителем .... Основной ви..д деятельности - торговля оптовая чистящими средствами.

ИП Киселев . ИНН 245400957517, дата регистрации 29.04.2016. Основной вид деятельности - производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно- гигиенического назначения.

В документах, поданных на электронные торговые площадки, в удостоверяющие центры ИП Киселевым В.П., ООО «Фокус Групп» совпадает номер телефона 8-923-326-42-09, адрес 660077, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Батурина, дом 19, 339. При этом, ИП Киселев В.П. находится в реестре недобросовестных поставщиков № РНП.89162-17 от 15.08.2017, № РНП.88420-17 от 28.06.2017, № РНП.85392-17 от 27.02.2017.

Новосибирским УФАС России направлены запросы информации в удостоверяющие центры.

ООО «Компания «Тензор» письмом вх. № 5107 от 18.06.2018 представило следующую информацию: копию документов, предоставляемых для выпуска электронной подписи, а также договоры и первичные бухгалтерские документы, подписанные ООО «Сибирский Восток», ИП Киселевым В.П.

В результате анализа данной информации установлено, что ООО «Сибирский Восток», ИП Киселев В.П. в качестве контактных данных указали один e-mail: <...>.

Заявки о регистрации и обслуживании от указанных хозяйствующих субъектов поданы в ООО «Компания «Тензор» в один день - 25.09.2017.

Адрес регистрации места жительства у <...> и <...> совпадают: 660077, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, <...>.

Новосибирским УФАС России направлены запросы информации в налоговые органы.

Согласно информации, представленной ИФНС России по Советскому району г. Красноярска при анализе банковской выписки ООО «Фокус Групп» установлены взаимоотношения ООО «Фокус Групп», где руководителем/учредителем является <...> (ИНН 245400957517) с ИП Киселевым . (ИНН 245400957517), а также с ООО «Сибирский Восток», где руководителем является <...>

Согласно информации, представленной ИФНС России по Железнодорожному району г. Красноярска, руководителем ООО «Сибирский Восток» в настоящее время является <...>, которая с 10.03.2017 по 29.03.2018 являлась руководителем и учредителем ООО «Фокус Групп». В данный момент руководителем и учредителем ООО «Фокус Групп» является <...> (прекратил деятельность в виде индивидуального предпринимателя 03.04.2018).

Новосибирским УФАС России подготовлен аналитический отчет от 31.05.2018 по результатам исследования состояния конкуренции на 72 электронных аукционах, проведенных в период с 23.05.2017 по 25.04.2018, в которых принимали участие ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток», ИП Киселев В.П. на поставку товаров хозяйственно-бытового назначения, бумажных изделий, средств личной гигиены и других бумажных принадлежностей.

Заказчиками при проведении указанных аукционов выступала 151 организация. На участие в рассматриваемых аукционах поступили заявки от 105 хозяйствующих субъектов.

Новосибирским УФАС России установлено, что в период с 06.03.2017 по 29.03.2018 ООО «Фокус Групп» и ООО «Сибирский Восток» составляли группу лиц под контролем одного лица – <...>. Следовательно, на указанную группу лиц положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются.

Однако, ООО «Сибирский Восток» и ИП Киселев В.П., ООО «Фокус Групп» и ИП Киселев В.П. не входят в одну группу лиц по основаниям, указанным в частях 7, 8 статьи 11, следовательно, условия о допустимости соглашений на них не распространялись, указанные лица обязаны были соблюдать положения статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в торгах.

Исходя из информации, представленной электронными торговыми площадками, реестра ценовых предложений, подачи заявок, следует, что ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток» и ИП Киселев В.П. при участии в торгах применяли схему «таран». Схема, получившая название "Таран" - стратегия поведения участников торгов, в ходе которой совершается резкий значительный скачок цены контракта в сторону снижения. При этом снижением занимаются те участники, у которых вторые части договоров не соответствуют требованиям. Победителем признается участник соглашения, подавший ценовое предложение, незначительно отличающееся от ценового предложения добросовестного участника торгов.

При участии в торгах ООО «Сибирский Восток», ООО «Фокус Групп», ИП Киселев В.П. осуществляли подачу заявок, ценовых предложений с одних и тех же ip-адресов, последовательные ценовые предложения ИП Киселева В.П. следуют после предложения ООО «Сибирский Восток» (ООО «Фокус Групп»), временной интервал между подачей предложений составляет несколько секунд. Данное поведение обществ привело к отказу других участников аукциона от дальнейшего участия. При этом, ИП Киселев В.П. знал, что находится в реестре недобросовестных поставщиков. Такие действия ИП Киселева В.П. не имеющие экономического обоснования, создали преимущества для ООО «Сибирский Восток», ООО «Фокус Групп».

Аукцион № 0349100021117000172 (подача заявок)

Дата

Организация	Телефон	Адрес	Дата, время подачи заявки	Статус заявки	IP-адрес
Общество с ограниченной ответственностью "АЛЬЯНС"	<...>	183038, Мурманская обл, Мурманск г, ул.Старостина, д.63 - 4	2017-11-13 18:44:01	Заявка принята	(13.11.2017 13:31 IP=<...>); (23.11.2017 12:46 IP=<...>);
Общество с ограниченной ответственностью "Виклин"	<...>	196084, Санкт-Петербург г, ул.Заставская, д.дом 13, лит. В - пом. 19Н	2017-11-16 16:23:22	Заявка принята	(22.11.2017 17:06 IP=<...>); (16.11.2017 16:23 IP=<...>); (22.11.2017 17:07 IP=<...>);
Индивидуальный предприниматель Муравьева Анна Анатольевна	<...>	187650, Ленинградская обл, Бокситогорский р-н, Колбеки д, ул.Михайловская, д.3 - 5	2017-11-17 17:23:28	Заявка отозвана	(17.11.2017 17:24 IP=<...>); (17.11.2017 17:23 IP=<...>);
Общество с ограниченной ответственностью «ФОКУС ГРУПП» победитель	<...>	660077, Красноярский край, Красноярск г, ул.Батурина, д.19 - 339	2017-11-17 21:22:39	Заявка принята	(17.11.2017 21:22 IP=<...>); (11.12.2017 20:27 IP=<...>); (23.11.2017 13:11 IP=<...>); (15.12.2017 13:44 IP=<...>); (18.12.2017 20:21 IP=<...>);
Индивидуальный предприниматель . Киселев .		660135, Красноярский край, .	2017-11-17 21:27:09	Заявка отклонена по 2м частям	(17.11.2017 21:27 IP=<...>); (22.11.2017 14:15 IP=<...>);
Общество с ограниченной ответственностью "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	<...>	660058, Красноярский край, Красноярск г, ул.Ломоносова, д.70 - 3-19	2017-11-17 21:30:18	Заявка отклонена по 2м частям	(22.11.2017 14:13 IP=<...>); (17.11.2017 21:30 IP=<...>);
Общество с ограниченной ответственностью "МедСнаб"	<...>	183038, Мурманская обл, Мурманск г, ул.Рогозерская, д.14а	2017-11-18 00:48:52	Заявка не выиграла	(18.11.2017 00:48 IP=<...>);

Аукцион № 0339200017217000158 (подача заявок)

Дата, время подачи	IP-	Пользователь	Организация

Дата, время подачи заявки	IP-адрес	Пользователь	Организация
21.11.2017 11:22	<...>	<...>	ИП Федящина
21.11.2017 15:47	<...>	<...>	ООО "ФОКУС ГРУПП"
21.11.2017 16:41	<...>	<...>	<...>
21.11.2017 16:52	<...>	<...>	ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'
20.11.2017 10:35	<...>	<...>	ООО "АТМОСФЕРА ЧИСТОТЫ - КЕМЕРОВО"
21.11.2017 12:17	<...>	<...>	ИП Голубев(победитель)

Аукцион № 0817200000317010683 (подача заявок)

Дата, время подачи заявки	IP-адрес	Пользователь	Организация
13.11.2017 11:10	<...>	<...>	ООО "СИБФАРМ""
15.11.2017 11:52	<...>	<...>	ИП Рябов Илья Михайлович
16.11.2017 12:07	<...>	<...>	ООО "СИБИРСКИЙ ОФИС"
16.11.2017 09:43	<...>	<...>	Общество с ограниченной ответственностью "Алтайоптофис"
20.11.2017 05:27	<...>	<...>	ООО 'ОФИС 21'
17.11.2017 04:56	<...>	<...>	ООО 'КМ-Сити'
17.11.2017 07:25	<...>	<...>	ООО Компания "Хорека-Урал"
17.11.2017 08:36	<...>	<...>	
17.11.2017 09:55	<...>	<...>	ООО "СИБ-МЕД-ПЛЮС"
17.11.2017 21:48	<...>	ООО "ФОКУС ГРУПП"	
17.11.2017 21:59	<...>	<...>	<...>
17.11.2017 22:10	<...>	<...>	ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК' (победитель)
19.11.2017 17:45	<...>	<...>	ООО Торговый Дом "Дива"

Реестр ценовых предложений по аукциону № 0817200000317010683

Организация	Дата и время подачи ставки	Ценовое предложение	Ip-адреса ценовых предложений
ООО "СИБИРСКИЙ ОФИС"	24.11.2017 07:05	91099,21	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	86521,36	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	81943,51	<...>
ООО "СИБИРСКИЙ ОФИС"	24.11.2017 07:05	81485,72	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	76907,87	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	72330,02	<...>
ООО "СИБИРСКИЙ ОФИС"	24.11.2017 07:05	71872,23	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ			

ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	67294,38	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	62716,53	<...>
ООО "СИБИРСКИЙ ОФИС"	24.11.2017 07:05	62258,74	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	57680,89	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	53103,04	<...>
ООО "СИБИРСКИЙ ОФИС"	24.11.2017 07:05	54270	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	48525,19	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	43947,34	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	39369,49	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	34791,64	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	30213,79	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	25635,94	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	24.11.2017 07:05	21328,33	<...>
<...>	24.11.2017 07:05	16750,48	<...>
ООО "СИБФАРМ""	24.11.2017 07:05	60500	<...>
ИП Рябов Илья Михайлович	24.11.2017 07:13	54000	<...>
ООО "ФОКУС ГРУПП"	24.11.2017 07:25	52350	<...>

Реестр ценовых предложений по аукциону № 0349100021117000172

Организация	Дата и время подачи ставки	Ценовое предложение	Ip-адреса ценовых предложений
ООО "АЛЬЯНС"	23.11.2017 12:46:38	1029091,39	<...>
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 12:47:22	977378,26	робот
ИП Киселев .	23.11.2017 12:47:22	925665,12	робот
ООО "Виклин"	23.11.2017 12:47:22	920493,81	робот
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 12:49:23	868780,68	робот
ИП Киселев .	23.11.2017 12:49:23	817067,54	робот
ООО "Виклин"	23.11.2017 12:49:23	811896,23	робот
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 12:51:23	760183,1	робот
ИП Киселев .	23.11.2017 12:51:23	708469,96	робот
ООО "Виклин"	23.11.2017 12:51:23	749998,77	робот
ООО "СИБИРСКИЙ	23.11.2017 12:53:23	656756,82	робот

ВОСТОК"			робот
ИП Киселев.	23.11.2017 12:53:23	605043,68	робот
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 12:55:22	553330,54	робот
ИП Киселев.	23.11.2017 12:55:23	501617,4	робот
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 12:57:23	449904,26	робот
ИП Киселев .	23.11.2017 12:57:23	398191,12	робот
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 12:59:23	346477,98	робот
ИП Киселев .	23.11.2017 12:59:23	294764,84	робот
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 13:01:23	243051,7	робот
ИП Киселев .	23.11.2017 13:01:23	191338,56	робот
ООО "СИБИРСКИЙ ВОСТОК"	23.11.2017 13:03:23	235970	робот
ООО «ФОКУС ГРУПП»	23.11.2017 13:11:28	749998,76	<...>

Реестр ценовых предложений по аукциону № 0339200017217000158

Организация	Дата и время подачи ставки	Ценовое предложение	Ip-адреса ценовых предложений
<...>	01.12.2017 05:20	295338	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	279793,9	<...>
<...>	01.12.2017 05:20	264249,8	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	248705,7	<...>
<...>	01.12.2017 05:20	233161,6	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	217617,5	<...>
<...>	01.12.2017 05:20	202073,4	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	186529,3	<...>
<...>	01.12.2017 05:20	170985,2	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	155441,1	<...>
<...>	01.12.2017 05:20	139897	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	124352,9	<...>
<...>	01.12.2017 05:20	108808,8	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	93264,7	<...>
<...>	01.12.2017 05:20	77720,6	<...>
ООО 'СИБИРСКИЙ ВОСТОК'	01.12.2017 05:20	80100	<...>
ИП Федящина .	01.12.2017 05:23	195679	<...>
ООО "ФОКУС ГРУПП"	01.12.2017 05:24	310882,09	<...>
ООО "АТМОСФЕРА ЧИСТОТЫ - КЕМЕРОВО"	01.12.2017 05:31	249000	<...>
ИП Голубев	01.12.2017 05:35	170000	<...>
ИП Голубев (победитель)	01.12.2017 05:40	160000	<...>

ИП Голубев (победитель) 01.12.2017 09:46 100000 <...>

Таким образом, действия ИП Киселева В.П., ООО «Сибирский Восток», ООО «Фокус Групп», выразившиеся в подаче ценовых предложений с одного ip-адреса, последовательном снижении начальной максимальной цены товара, при нахождении ИП Киселева В.П. в реестре недобросовестных поставщиков, направлены на обеспечение победы одного из указанных обществ, посредством быстрого, значительного снижения начальной цены.

Так, общее количество аукционов, по результатам которых ответчики признаны победителями - 34, из которых в 28 аукционах победителем признано ООО «Фокус Групп», в 5 аукционах ООО «Сибирский Восток», в 1 аукционе победителем признан ИП Киселев В.П.

ООО «Фокус Групп» приняло участие в 58 аукционах, признано победителем по итогам следующих 28 аукционов: № 0119200000117006883, 0119200000117009679, 0119200000117010241, 0139200000117010872, 0139200000117013186, 0317100032917000282, 0339200032517000090, 0351200000717000999, 0351300047217000076, 0591600001017000003, 0339200005417000208, 0817200000317012371, 0119200000117007694, 0119200000117010397, 0139200000117011759, 0351300000617000409, 0351300083017000179, 0817200000317009525, 0851200000617005929, 0351200010917000110, 0817200000317009710, 0851200000617005642, 0119200000117009679, 0351300167017000303, 0349100021117000172, 0351200010917000166, 0119200000117010180, 0317300301917001218.

ООО «Сибирский Восток» приняло участие в 60 аукционах, признано победителем по итогам следующих 5 аукционов: № 0817200000317010683, 0265100000217000075, 0339200017217000158, 0351300069017000205, 0817200000317010683.

ИП Киселев В.П. принял участие в 71 аукционе, признан победителем по итогам аукциона № 0339200005417000150.

Из всех рассматриваемых аукционов, в 11 аукционах заявки подавались всеми ответчиками, но право на участие в торгах реализовано не всеми, в 23 аукционах ответчики принимали участие, но победителями не признаны. Таким образом, в 34 аукционах действия хозяйствующих субъектов могли привести к нарушению пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Согласно разъяснениям ФАС России № 14 от 30.05.2018 «О квалификации соглашений хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах», письму ФАС России (исх. № АЦ/51041/18 от 05.07.2018) квалификация действий хозяйствующих субъектов при подготовке и участии в торгах по части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции должна учитывать наступление или возможность наступления негативных последствий, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Кроме того, исходя из буквального толкования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, нарушением антимонопольного законодательства будут признаваться не только действия, которые привели к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, но и действия, которые могли привести к указанным последствиям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-

конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под контролем в настоящей статье, в статьях 11.1 и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Исполнительным органом ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток» до 29.03.2018 являлась <...>, то есть указанные общества находились под контролем <...> и на соглашения, заключенные между ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток» положения статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются.

Однако, на соглашения между группой лиц в составе ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток» и ИП Киселевым В.П., а также на соглашения между ООО «Фокус Групп» и ИП Киселева В.П., ООО «Сибирский Восток» и ИП Киселева В.П. положения статьи 11 Закона о защите конкуренции распространяются.

Совместное участие ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток», ИП Киселева В.П. установлено в 71 электронном аукционе. При участии в торгах в период с 23.05.2017 по 29.03.2018 общества намеренно использовали одни и те же ip-адреса, ИП Киселев В.П. принимал участие в аукционах, несмотря на то, что находился в РНП, то есть указанные хозяйствующие субъекты действовали в интересах друг друга.

Согласно статье 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), к которым в том числе относится аукцион.

В соответствии со статьей 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Одним из основных доказательств наличия между группой лиц в составе ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток» и ИП Киселевым В.П. запрещенного антимонопольным законодательством соглашения является их поведение на товарном рынке, которое не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой деятельности, и результат такого поведения может быть обусловлен только заключенным между ответчиками соглашением.

Доказательством заключенного картельного соглашения являются следующие обстоятельства.

1) Реализация в ходе проведения аукциона схемы "таран".

В описанных электронных аукционах указанными хозяйствующими субъектами была применена картельная схема сговора на торгах - «таран».

2) Использование единой инфраструктуры.

В ходе изучения информации, представленной ЭТП, установлено, что общества совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя единую инфраструктуру. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае предварительной договоренности, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не могут действовать в интересах друг друга. Следовательно, такие действия со стороны ответчиков стали возможными исключительно в ходе реализации достигнутой

договоренности.

3) Наличие между участниками соглашения устойчивых связей.

Так, единоличным исполнительным органом ООО «Фокус Групп», ООО «Сибирский Восток» в период с 06.03.2017 по 29.03.2018 являлась <...>, с 29.03.2018 <...> является директором ООО «Фокус Групп».

<...> и <...>. зарегистрированы по одному адресу: 660077, город Красноярск, ул. ….

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела № 02-01-05-11-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о наличии в период с 23.05.2017 по 29.03.2018 между ИП Киселевым В.П., и группой лиц в составе ООО «Фокус Групп» и ООО «Сибирский Восток» соглашения, которое привело к снижению, поддержанию цен при проведении электронных аукционов.

ИП Киселев В.П. прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя 03.04.2018. Следовательно, в отношении ИП Киселева В.П. дело подлежит прекращению.

При этом, с 29.03.2018 <...> является директором ООО «Фокус Групп», следовательно, с 29.03.2018 ООО «Сибирский Восток» и ООО «Фокус Групп» не являются группой лиц, под контролем одного лица не находятся, и на них распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Доход, полученный ответчиками в результате победы на рассматриваемых аукционах (заключения государственных контрактов) составил 7 592 198,76 рублей, соответственно основания для направления материалов в правоохранительные органы для рассмотрения на предмет наличия состава преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ИП Киселева .а (ИНН 245400957517, дата регистрации 29.04.2016) и группу лиц в составе ООО «Фокус Групп» (ИНН/КПП 2465161685/246501001, зарегистрировано 10.03.2017 по адресу: 660077, город Красноярск, ул. Батурина, 19, кв.339), ООО «Сибирский Восток» (ИНН/КПП 2460087614/246001001, зарегистрировано 13.02.2015 по адресу: 660058, г. Красноярск, ул. Ломоносова, 70, офис 3-19) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», путем заключения и реализации в период с 23.05.2017 по 29.03.2018 соглашения, которое привело к снижению и поддержанию цен при проведении электронных аукционов на поставку товаров хозяйственного назначения, бумажных изделий, средств личной гигиены и других бумажных принадлежностей.
2. Прекратить рассмотрение дела в отношении ИП Киселева . (ИНН

245400957517, дата регистрации 29.04.2016, дата прекращения ведения деятельности 03.04.2018) по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 48 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»;

3. ООО «Фокус Групп» и ООО «Сибирский Восток» выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: при участии в аукционах не допускать заключения соглашений, которые могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-05-11-18

18 сентября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

....

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.09.2018 года по делу № 02-01-05-11-18 от 17.04.2018 г. о нарушении группой лиц в составе ООО «Фокус Групп» (ИНН/КПП 2465161685/246501001, зарегистрировано 10.03.2017 по адресу: 660077, город Красноярск, ул. Батурина, 19, кв.339), ООО «Сибирский Восток» (ИНН/КПП 2460087614/246001001, зарегистрировано 13.02.2015 по адресу: 660058, г. Красноярск, ул. Ломоносова, 70, офис 3-19) и Индивидуальным предпринимателем Киселевым .(ИНН 245400957517, дата регистрации 29.04.2016) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Фокус Групп» и ООО «Сибирский Восток» прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения, которое привело к снижению и поддержанию цены на электронных аукционах, а именно: при участии в торгах не допускать заключения соглашений, которые могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Представить к 29.12.2018 г. в Новосибирское УФАС России сведения о торгах, в которых указанные лица принимали участие в период с 01.10.2018 по 25.12.2018.