

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-70

10.06.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>

специалиста-эксперта Б<...>

в присутствии: - от Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»:

- Куликова А.А.
(доверенность № 63 от 03.06.2021 г.),

- от ИП Б<...>

- <...> (доверенность б/н от
07.06.2021 г.),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО УИГА, заказчик) о включении

сведений в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку ремонтного материала «Холодный асфальт» (извещение № 0368100010821000092),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 23.04.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 304 515,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.05.2021 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки.

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 18.05.2021 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 158 593, 56 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.05.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона был признан ИП <...>.

02.06.2021 г. ИП <...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 4076 от 03.06.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО УИГА о включении сведений в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 09.06.2021 г., представитель заказчика поддержал доводы, указанные в обращении.

Представитель ИП <...> пояснила, что индивидуальный предприниматель не имел намерения уклоняться от подписания контракта.

Вместе с тем, проект контракта, размещенный заказчиком для подписания победителем электронного аукциона, содержал информацию, которая не была указана в заявке ИП <...>

ИП <...> в подаваемой заявке были указаны конкретные показатели, предлагаемого к поставке товара с указанием на товарный знак производителя, при этом информация о наличии проверки товара в аккредитованных лабораториях была исключена индивидуальным предпринимателем поскольку предлагаемый товар полностью соответствует требованиям ГОСТ.

Представитель ИП <...> считает, что включение в проект контракта сведений, которые не были указаны в заявке победителя, является неправомерным.

В целях урегулирования данного вопроса, ИП <...> в рамках подписания контракта был направлен протокол разногласий, который не был принят заказчиком.

В регламентированный срок подписания контракта ИП <...> была получена банковская гарантия, подтверждающая надлежащее обеспечение исполнения контракта и в настоящее время ИП <...> готов исполнить обязательства по контракту в полном объеме.

Указанные пояснения были представлены в Ульяновское УФАС России в письменном виде (вх. № 4278 от 09.06.2021 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:45 10.06.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.05.2021 г. победителем электронного аукциона был признан ИП <...>

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФГБОУ ВО УИГА **24.05.2021 г.** ИП <...> был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в

соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **30.05.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

В соответствии с [частью 4 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ИП <...> **26.05.2021 г.** разместил протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

27.05.2021 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **01.06.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок, ИП <...> не направил подписанный проект контракта.

02.06.2021 г. ИП <...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии намерения подписать и исполнить контракт по результатам электронного аукциона.

ИП <...> в регламентированный срок подписания контракта получил банковскую гарантию № 441946 от 27.05.2021 г., выданную АО КБ «Модульбанк», в качестве обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Довод ИП <...> о неправомерных действиях заказчика в части включения в проект контракта сведений, не указанных в первой части заявки ИП <...>, не может быть признан состоятельным на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных** извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке, заявкой**, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Статьей 83.2 Закона о контрактной системе установлен порядок заключения контракта по

результатам электронной процедуры.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколов **заказчик размещает** в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы **без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения** с использованием единой информационной системы **в проект контракта**, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения **информации о товаре** (товарном знаке и (или) **конкретных показателях товара**), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона, **указанных в заявке**, окончательном предложении **участника электронной процедуры**.

Описание объекта закупки на поставку ремонтного материала «Холодный асфальт» содержит показатели требуемого к поставке товара, а также условие исполнения контракта о необходимости проверки материала в аккредитованных лабораториях.

Таким образом, при заключении контракта по результатам электронного аукциона в проект контракта включается информация о конкретных показателях товара, указанная в первой части заявки участника такого электронного аукциона и документации, в том числе, условия исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе, проект контракта, направленный заказчиком для подписания ИП <...>, содержит спецификацию с указанием наименования и показателей предлагаемого к поставке товара в соответствии с требованиями положений законодательства о контрактной системе, а также описание объекта закупки, установленного в аукционной документации.

Учитывая, что описание объекта закупки является условием исполнения контракта, потенциальный участник закупки, подавая заявку, соглашается на условиях, которые были прописаны в аукционной документации, соответственно включение заказчиком в проект контракта условия о необходимости проверки товара в аккредитованных лабораториях является правомерным.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя <...> (адрес: <...>; ИНН 667357380725) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии:

Попов К.Ю.

Губайдулова Д.А.

Члены Комиссии

Борисова Д.А.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.