РЕШЕНИЕ

по делу №07/59-19 от 28.03.2019 по результатам рассмотрения жалобы *данные изъяты* (вх. №525/10 от 27.03.2019) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым

Дата принятия решения 10.04.2019 г. г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу *данные изъяты* (вх. 525/10 от 27.03.2019) (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее Организатор торгов) (ИНН 9102001017, КПП 910201001, ОГРН 1149102000860) при проведении торгов по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории пруда 159-р на расстоянии 0,610 км от северо-западной окраины с. Нагорное Бахчисарайского района Республики Крым площадью 0,0077 кв.км (извещение на сайте https://torgi.gov.ru №180119/11244530/01, Лот №1),

в присутствии представителей Организатора торгов: *данные изъяты*

Заявителя: *данные изъяты*

представителя Заявителя: *данные изъяты*

заинтересованного лица: *данные изъяты*

вольного слушателя: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.03.2019 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №525/10) на действия Организатора торгов при проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории пруда 159-р на расстоянии 0,610 км от северо-западной окраины с. Нагорное Бахчисарайского района Республики Крым площадью 0,0077 кв.км (извещение на сайте https://torgi.gov.ru №180119/11244530/01, Лот №1).

Заявителем в жалобе указаны следующие доводы:

Заявка второго участника ООО «Сириус» в нарушении подана за пределами срока, установленного первоначально в извещении для подачи заявок (после 11.03.2019);

Организатором торгов фактически аукцион проведен 22.03.2019 в нарушении первоначально указанной в извещении даты проведения аукциона 15.03.2019;

Нарушение срока окончания подачи заявок;

Опубликование протокола рассмотрения заявок опубликован в сети «Интернет» без подписей комиссии Организатора торгов.

Представители Организатора торгов с доводами, указанными в жалобе Заявителя не согласились, огласив письменные пояснения от 02.04.2019 и представили документы, подтверждающие свою правовую позицию.

В ходе рассмотрения жалобы, письменных и устных пояснений лиц, привлеченных к рассмотрению жалобы, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 18.01.2019 на официальном сайте https://torgi.gov.ru опубликовано извещение по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории пруда 159-р на расстоянии 0,610 км от северо-западной окраины с. Нагорное Бахчисарайского района Республики Крым площадью 0,0077 кв.км (извещение №180119/11244530/01).

Дата начала срока подачи заявок: 18.01.2019.

Дата окончания срока подачи заявок с учетом изменений: 19.03.2019.

Дата начала аукциона с учетом изменений: 22.03.2019.

По информации предоставленной представителями Организатора торгов на участие в аукционе подано две заявки (два участника).

Аукцион по состоянию на 10.04.2019 проведен. Заключение договора водопользования приостановлено.

Аукционная документация разработана в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее по тексту – Водный кодекс), постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее по тексту – постановление Правительства № 230).

Основанием для проведения торгов являлся приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 18.01.2019 № 51 «Об объявлении открытого аукциона №58», которым утверждена документация для проведения открытого аукциона №58 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории пруда 159-р на расстоянии 0,610 км от северо-западной окраины с. Нагорное Бахчисарайского района Республики Крым площадью 0,0077 кв.км (далее по тексту – Аукционная документация).

Представители Организатора торгов пояснили, что в связи с отсутствием в период с 11.03.2019 по 15.03.2019 года 2/3 комиссии Организатора торгов по уважительным причинам принято решение о переносе заседаний комиссии по проведению открытого аукциона №58. В соответствии с приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 18.01.2019 № 51 «Об объявлении открытого аукциона №58» в состав Аукционной комиссии входят шесть человек. Представлены документы, подтверждающие отсутствие председателя комиссии (отпуск, приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым №6210 от 18.02.2019), заместителя председателя и члена комиссии (служебная командировка, приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым №14/к от 27.02.2019).

Организатором аукциона по собственной инициативе в связи со сложившимися обстоятельствами внесены изменения в Аукционную документацию путем издания:

приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым №290 от 01.03.2019 «О переносе заседаний комиссии по проведению открытого аукциона №58» на 18.03.2019 в связи с

отсутствием Кворума аукционной комиссии;

приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым №311 от 07.03.2019 «О переносе заседания комиссии по проведению открытого аукциона №58» на 19.03.2019 в связи с праздником в Республике Крым.

Изменения Организатором аукциона размещены на официальном сайте https://torgi.gov.ru путем опубликования вышеуказанных приказов.

При рассмотрении 05.04.2019 жалобы Заявителя Комиссией Крымского УФАС России принято решение о продлении срока рассмотрения до 11.00 часов 10.04.2019 в связи с ходатайством Заявителя и необходимости получения дополнительной информации по открытому аукциону №58.

В адрес антимонопольного органа от Организатора торгов поступило дополнительные письменные пояснения (вх. № 2093ов от 09.04.2019) с приложениями подтверждающих документов.

Комиссией Крымского УФАС России проведен визуальный осмотр сайта указанного в аукционной документации Организатором торгов и установлено, что на вышеуказанном сайте содержится необходимая и достаточная информация для любых потенциальных участников о внесенных изменениях в Аукционную документацию. Потенциальные участники в доступном режиме могут ознакомиться с информацией об изменениях в Аукционной документации.

Комиссией Крымского УФАС России довод Заявителя о том, что заявка второго участника ООО «Сириус» подана за пределами срока, не подтвержден.

Заявка ООО «Сириус» подана в сроки, установленные Аукционной документацией 15.03.2019.

В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения, то комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Основополагающим нормативным документом при проведении

данного аукциона является постановление Правительства № 230.

В соответствии с пунктом 24 постановления Правительства № 230 Организатор аукциона по собственной инициативе вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок. Изменения размещаются Организатором аукциона на официальном сайте.

Однако, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Организатором торгов внесены изменения в Аукционную документацию с несоблюдением вышеуказанной нормы.

Таким образом, Организатором торгов при проведении открытого аукциона №58 не соблюдены нормы постановления Правительства № 230.

Учитывая все обстоятельства дела, Комиссией Крымского УФАС России установлено в действиях Организатора торгов несоответствие действующему законодательству Российской Федерации.

Кроме того, Комиссия Крымского УФАС России установила факт, что Заявитель был надлежащим образом уведомлен о переносе даты и времени проведения открытого аукциона №58 путем отправлений в его адрес приказов Организатора торгов, о чем на заседании Комиссии Крымского УФАС России подтвердил сам Заявитель лично.

Так, 19.03.2019 состоялось вскрытие конвертов с заявками. Аукционная комиссия, рассмотрев заявки поданные на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в аукционной документации, и заявителей требованиям, приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона Заявителя и ООО «Сириус». Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе был размещен на официальном сайте.

22.03.2019 состоялся открытый аукцион № 58, в котором лично участвовал Заявитель. На третьем «шаге аукциона» Заявитель предложил цену на шестнадцать «шагов» выше от предыдущего. Далее Заявителем в ходе аукциона было сделано 23 «шага», то есть между участниками торгов проходила конкурентная борьба. Победителем признан ООО «Сириус», предложившее наиболее высокую цену предмета аукциона, которая составила 258 527,56 (двести пятьдесят восемь тысяч пятьсот двадцать семь) рублей 56 копеек. Протокол № 58-2 открытого аукциона был размещен на сайте.

Сам Заявитель в ходе рассмотрения жалобы указал, что у него не хватило финансового потенциала – «стало дорого», как сказал Заявитель в ходе рассмотрения жалобы по существу. Требования рассматриваемой жалобы Заявителя связаны с его желанием отменить торги и вновь участвовать и победить, так как было время изыскать денежные средства для этих целей. Комиссия Крымского УФАС России усматривает в действиях Заявителя злоупотребление своего права на обращение в антимонопольный орган по результатам проведения открытого аукциона № 58.

Кроме того, Заявителем на заседание Комиссии Крымского УФАС России при рассмотрении жалобы по существу не представлены доказательства, подтверждающие нарушения его прав и законных интересов в ходе проведения открытого аукциона № 58.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, основанием для признания результатов торгов и заключенного по его результатам договора недействительными может являться не любое допущенное нарушение, а только существенное, которое привело к нарушению порядка определения победителя в целях заключения с ним договора, повлекло за собой нарушение прав и законных интересов заинтересованных лиц.

Комиссия Крымского УФАС России с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела по жалобе установила, что допущенные Организатором торгов нарушения не повлияли на результаты открытого аукциона № 58 (в частности, на формирование стоимости реализованного права заключения договора и на определение победителя торгов), не привели к ущемлению прав и законных интересов Заявителя.

Таким образом, возможность выдачи предписания Комиссией Крымского УФАС России не рассматривалась.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу *данные изъяты* на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении торгов по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории пруда

159-р на расстоянии 0,610 км от северо-западной окраины с. Нагорное Бахчисарайского района Республики Крым площадью 0,0077 кв.км (извещение на сайте https://torgi.gov.ru №180119/11244530/01, Лот №1), обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Снять ограничения наложенные уведомлением № 07/511 от 28.03.2019 г.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.