

РЕШЕНИЕ

По делу № 10-01-11-04/431

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть оглашена 18 ноября 2010 г. г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 2 декабря 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Косяк Т.В. – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления ФАС России по Волгоградской области,
Скориковой Ю.Н. - государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии,
Севостьянова В.В. – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии,
Мариной Г.А. – и. о. начальника отдела экономического анализа,

в присутствии:

1. Представителя ООО «УК «ЖКХ «Алдан» (доверенность № 06/10 от 05.02.2010 г.);
2. Представителя ООО «Первая управляющая Компания» Л.С. Космач (доверенность от 30.10.2009 г.)
3. Представителя ООО «Управляющая компания «Миг» Е.В. Сродниковой – (доверенность № 29 от 17.11.2010 г.)

Извещенные надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела представители ответчика Ассоциация «Управляющие и эксплуатационные организации в жилищно-коммунальной сфере» не явились.

Рассмотрев материалы дела № 10-01-11-04/431 по признакам нарушения Ассоциацией «Управляющие и эксплуатационные организации в жилищно-коммунальной сфере» (Волгоградская область г. Волжский, ул. 19 Партсъезда, 30), ООО «УК «ЖКХ «Алдан» (Волгоградская область г. Волжский, ул. Космонавтов, 12) и ООО «УК «Миг» (Волгоградская область г. Волжский, о. Зеленый, ул. Спортивная, 11) части 3 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

с 3 по 5 ноября 2009 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области проводилась проверка деятельности Ассоциации «Управляющие и эксплуатационные организации в жилищно-коммунальной сфере» (далее – Ассоциация) на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

Предметом деятельности Ассоциации является содействие ее членам в установлении связей с соответствующими государственными органами власти и заинтересованными организациями, осуществление совместной деятельности

членов Ассоциации и иные виды деятельности, установленные в п. 3.2 устава организации.

Общее собрание Ассоциации (Протокол № 8 от 05 августа 2008 г.) постановило руководителям управляющих компаний рекомендовать при проведении работ по отключению/подключению электроэнергии пользоваться Единым расчетом на отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии задолженности по платежам на 2008 год. Тариф составил 250 рублей за услугу отключение и 250 рублей за услугу подключение.

Данные рекомендации были исполнены. При производстве работ по отключению/подключению электроэнергии ООО «УК «ЖКХ «Алдан», ООО «УК «Миг» руководствуются Протоколом № 8 Общего собрания Ассоциации Управляющих компаний (ответы на запрос Управления (№ 6245 от 10.11.2009 г.) от 23.11.2009 г. № 1968, от 24.11.2009 г. № 7324).

В связи с изложенными обстоятельствами, на основании ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Приказом № 357 от 29 сентября 2010 года Волгоградским УФАС было возбуждено настоящее дело. На заседаниях Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представители пояснили:

1. Представитель ООО «УК «ЖКХ «Алдан»:

«Применение установленных тарифов на отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии задолженности по платежам на 2008 год в размере 250 руб. за отключение и 250 руб. за подключение электроэнергии определено внутренним приказом по основной деятельности ООО «УК «ЖКХ «Алдан» № 329 от 15.08.2008 г.

Отключение/подключение электроэнергии осуществляет персонал управляющей компании, осуществляющий электротехнические работы, по наряду, выданному МУП «ВЭС» г. Волжского.

ООО «УК «ЖКХ «Алдан» при производстве работ по отключению/подключению электроэнергии согласилось применять Единый расчет на отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии задолженности по платежам на 2008 год, утвержденный Протоколом № 8 от 05.08.2008 г. Общего собрания Ассоциации, и не считает необходимым разрабатывать новый расчет тарифов с той целью, чтобы итоговые данные, применяемые управляющей компанией, отличались от данных, рекомендованных Ассоциацией.

Таким образом, при исполнении рекомендации Ассоциации по использованию Единого расчета, утвержденного Протоколом № 8 от 05.08.2008 г. Общего собрания Ассоциации, не нарушены требования ч. 3 ст. 11 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ».

2. Представитель ООО «УК «Миг»:

«ООО «УК «Миг» производит отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии задолженности по нарядам МУП «ВЭС».

При производстве работ по отключению/подключению электроэнергии ООО «УК «Миг» руководствуется Единым расчетом на отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии задолженности по платежам на 2008 год, утвержденным Протоколом № 8 от 05.08.2008 г. Общего собрания Ассоциации, так как является членом Ассоциации. Стоимость услуг отключение/подключение для граждан составляет 250 руб. за отключение и 250 руб. за подключение электроэнергии.

С периода 01.01.2008 г. по 12.11.2010 г. ООО «УК «Миг» не производила работы по отключению/подключению электроэнергии в силу технических характеристик многоквартирных домов. В связи с данным обстоятельством в действиях ООО «УК

«Миг» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства. В случае осуществления ООО «УК «Миг» отключения/подключения электроэнергии в квартире при наличии задолженности для установления цены на данную услугу будет использован Единый расчет, утвержденный Протоколом № 8 от 05.08.2008 г. Общего собрания Ассоциации».

Рассмотрев доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Согласно Протоколу № 8 от 05.08.2008 г. Общего собрания, Ассоциация утвердила единый для всех ее членов тариф на отключение/подключение электроэнергии, в соответствии с которым стоимость данной услуги для граждан составляет 250 руб. за отключение и 250 руб. за подключение электроэнергии. Управлением в ходе рассмотрения дела было установлено, что ООО «УК «ЖКХ «Алдан» и ООО «УК «Миг» не производили самостоятельный расчет затрат на отключение/подключение электроэнергии, основанный на данных, имеющихся в управляющих компаниях, а применяют тариф, установленный Ассоциацией.

Согласно п. 5.2 Устава Ассоциации, ее члены обязаны исполнять решения органов управления Ассоциации. ООО «УК «ЖКХ «Алдан» и ООО «УК «Миг» являются членами Ассоциации, следовательно, рекомендация по использованию Единого расчета носит для них обязательный характер.

Таким образом, установление тарифа на отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии задолженности по платежам на 2008 год произошло по рекомендации (являющейся по существу обязательной для исполнения) единого координатора - Ассоциации «Управляющие и эксплуатационные организации в жилищно-коммунальной сфере».

Часть 3 статьи 11 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет для физических лиц, коммерческих организаций и некоммерческих организаций координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит или может привести к последствиям, указанным в части 1 данной статьи, а именно к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Управлением в ходе рассмотрения результатов проверки (запрос от 10.11.2009 г. № 6245) было установлено, что в иных организациях (ООО «Управляющая компания «Флагман-Сервис», МКП «ВМЭС») стоимость данной услуги различна. В ООО «Управляющая компания «Флагман-Сервис» стоимость услуги «отключение» электроэнергии составляет 163,55 руб., подключение электроэнергии – 255,81 руб. В МКП «ВМЭС» услуги «отключение» электроэнергии составляет 137,28 руб., подключение электроэнергии – 137,28 руб.

Таким образом, в действиях ООО «УК «ЖКХ «Алдан», ООО «УК «Миг» имеется факт установления и поддержания тарифа на отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии задолженности по платежам, а в действиях Ассоциации - факт координации экономической деятельности ООО «УК «ЖКХ «Алдан», ООО «УК «Миг», которая привела к установлению и поддержанию тарифа на отключение/подключение электроэнергии.

Факт применения ООО «УК «ЖКХ «Алдан» тарифа 250 руб. за отключение и 250 руб. за подключение электроэнергии подтверждается наличием квитанций об оплате, представленными ООО «УК «ЖКХ «Алдан» (стр. 160-186 Том 1 материалов дела). ООО «УК «Миг» своим доводом о том, что в случае выполнения работ по отключению/подключению электроэнергии будет руководствоваться Единым расчетом на отключение/подключение электроэнергии в квартире при наличии

задолженности по платежам на 2008 год, утвержденным Протоколом № 8 от 05.08.2008 г. Общего собрания Ассоциации, подтверждает мнение Комиссии о наличии нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, Комиссия Волгоградского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Ассоциацию «Управляющие и эксплуатационные организации в жилищно-коммунальной сфере» (Волгоградская область г. Волжский, ул. 19 Партсъезда, 30) нарушившей часть 3 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Ассоциации «Управляющие и эксплуатационные организации в жилищно-коммунальной сфере» предписание об устранении допущенного нарушения антимонопольного законодательства.
3. Признать ООО «УК «ЖКХ «Алдан» (Волгоградская область г. Волжский, ул. Космонавтов, 12) и ООО «УК «Миг» (Волгоградская область г. Волжский, о. Зеленый, ул. Спортивная, 11) нарушившими ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать ООО «УК «ЖКХ «Алдан» и ООО «УК «Миг» предписание об устранении допущенного нарушения антимонопольного законодательства.