ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по обращению № 042/07/5-730/2020

«25» мая 2020 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <…>;
Члены комиссии <…>;
<…>;
<…>;

<…>,

По средствам телефонной связи, при участии:

- <…> – представителя ООО «Атлант» (доверенность от 22.05.2020 б/н),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства РФ от 22.11.1012 № 1211, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 обращение Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» и материалы обращения № 042/07/5-730/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

14.05.2020 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» (далее – ГАУЗ КО ОКБСМП) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Атлант» (далее – ООО «Атлант») ИНН (3702234862), которое было признано победителем запроса ценовых предложений в электронной форме на поставку ткани извещение № 32008939467 (далее – Закупка) и уклонилось от заключения договора по результатам проведения данной закупки.

Указанное обращение принято Кемеровским УФАС России и уведомлением № 05/4064 от 19.05.2020 назначено к рассмотрению на 25.05.2020 г. на 15 часов 00 минут.

20.05.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Атлант» об участии в рассмотрении обращения путем использования систем видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

Ходатайство ООО «Атлант» было удовлетворено, лицам, участвующим в рассмотрении обращения, направлена гиперссылка для подключения ВКС.

При подключении 25.05.2020 г. к ВКС произошел технический сбой.

22.05.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ГАУЗ КО ОКБСМП о приобщении дополнительных сведений по обращению № 042/07/5-730/2020 и о рассмотрении обращения в отсутствие представителей Заказчика (вх. № 2338).

Ходатайство ГАУЗ КО ОКБСМП удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

25.05.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили объяснения ООО «Атлант» (вх. 3163э).

Согласно пояснениям ООО «Атлант» следует, что согласно протоколу подведения итогов ООО «Атлант» было признано победителем по итогам запроса ценовых предложений в электронной форме № С05-013-072-20-ЗЦПЭФ (№ 320008939467). Крайний срок подписания контракта 24.03.2020 г.

24.03.2020г. ООО «Атлант» платежным поручением № 201 перечислило денежные средства в размере 119610,45 (платежное поручение прилагается) в качестве обеспечения исполнения договора, что подтверждает желание ООО «Атлант» заключить контракт.

Однако, при попытке подписания проекта контракта 24.03.2020 г. произошел технический сбой, компьютер не видел электронный ключ-подпись с сертификатом, необходимым для подписания проекта контракта. Предпринятые экстренные меры по обращению в сервисную компанию - Сервис ТВ-Инфо, выдающей электронные ключи-подписи, результата не дали. Было получено письмо, подтверждающее факт обращения ООО «Атлант» за технической поддержкой и возможности замены ключа в течении 5 (пяти) рабочих дней. В действиях ООО «Атлант» отсутствуют признаки недобросовестного поведения, в связи с чем применима презумпция добросовестности Исполнителя.

В ходатайстве ГАУЗ КО ОКБСМП (вх. от 22.05.2020 № 2338) указало: принимая во внимание то обстоятельство, что действиями (бездействием) победителя существенный вред закупочной деятельности Заказчика нанесен не был, применяемая административная мера в отношении уклонившегося участника в данном случае будет несоизмерима. Заказчик не настаивает на включении участника закупки ООО «Атлант» в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив имеющиеся материалы обращения № 042/07/5-730/2020, заслушав представителя ООО «Атлант», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

По итогам запроса ценовых предложений в электронной форме № С05-013-072-20-ЗЦПЭФ (извещение № 32008939467) на право заключения гражданско-правового договора на поставку ткани, победителем признано ООО «Атлант».

17.03.2020 г. участнику направлен проект договора на подпись.

Закупочной документацией (пункт 20 Информационной карты) определен срок на подписание договора – не позднее 5 рабочих дней со дня отправки проекта договора заказчиком, то есть крайний срок 24.03.2020 г.

24.03.2020 г. не подписал проект договора и не направил обеспечение исполнения договора в размере, установленном закупочной документацией.

На основании абзаца 5 пункта 2 статьи 45 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ КО ОКБСМП (далее – Положение), абзаца 2 статьи 19 раздела 4 закупочной документации, ООО «Атлант» признан уклонившимся от заключения договора, о чем 27.03.2020 г. опубликован Протокол отказа от заключения договора.

Согласно части 2 статьи 45 Положения в случае, если участник, не предоставил Заказчику в срок, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае, если участник, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие, в закупке которого присвоен следующий порядковый номер <...> Участник, которому присвоен следующий порядковый номер <...> обязан заключить договор.

На основании части 2 статьи 45 Положения Заказчик направил проект Договора второму участнику, второй участник согласно закупочной документации, в сроки, указанные в документации, подписал проект гражданско-правового договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На основании части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП), порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила № 1211) настоящие правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не

предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

24.03.2020г. ООО «Атлант» платежным поручением № 201 перечислило денежные средства в размере 119 610,45 руб. в качестве обеспечения исполнения договора

(платежное поручение имеется в материалах жалобы), чем подтвердило желание заключить контракт.

При попытке подписания проекта контракта 24.03.2020 г. произошел технический сбой, компьютер не видел электронный ключ-подпись с сертификатом, необходимым для подписания проекта контракта (докладная записка начальника контрактного отдела имеется в материалах жалобы).

ООО «Атлант» обратилось в сервисную компанию – ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо» (исх. от 24.03.2020 г. № 42)

Письмом (исх. от 24.03.2020 г. № 2) ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо» подтвердило, что ООО «Атлант» не могло воспользоваться электронной подписью по причине неработоспособности ключа на рабочем месте и обращалось в техническую поддержку удостоверяющего центра.

В данном письме ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо» сообщило, что готово изготовить электронную подпись в течение 5 рабочих дней.

Факт получения нового носителя электронной подписи- ключа сертификата подтверждают: Акт 2670-30/4-20 от 30.03.2020г., счет С - 485331/58 от 29.03.2020 г., платежное поручение № 336 от 29.03.2020 г. оплата нового электронного ключа (данные документы имеются в материалах обращения).

ООО «Атлант» не уклонялось от заключения договора, в действиях (бездействии) ООО «Атлант» не были установлены признаки недобросовестности или злонамеренности, и как указывает сам Заказчик данные действия (бездействие) не повлекли существенных нарушений прав и законных интересов Заказчика, таким образом Комиссия считает, что основания для включения сведений об ООО «Атлант» в реестр недобросовестных поставщиков, отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Отказать ГАУЗ КО «Областная клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» во включении сведений об ООО «Атлант (ИНН 3702234862)» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заместитель председателя комиссии: <…>
Члены Комиссии: <…>
<…>
<…>
<…>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.