

РЕШЕНИЕ
г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 16 ноября 2010 года.
В полном объеме решение изготовлено 29 ноября 2010 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе
в присутствии представителя Ответчика по делу – заместителя директора по экономике Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»,

рассмотрев дело №04-01/04-2010 по признакам нарушения ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (далее – Ответчик, Общество) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Смоленским УФАС России в процессе осуществления своей деятельности по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства было выявлено, что на территории Смоленской области государственный технический учет и техническую инвентаризацию жилищного фонда осуществляет Смоленский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

В соответствии с пунктом 8 Положения о государственном учете жилищного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 №1301 (в ред. постановления Правительства РФ от 30.04.2009 № 388; далее – Положение №1301), техническая инвентаризация жилищного фонда осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами в сфере государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок организации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства определяется Положением об организации в Российской Федерации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.12.2000 №921 (в ред. постановления Правительства РФ от 30.04.2009 № 388; далее – Положение №921). Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 388 были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 №921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства» и постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 №1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации».

До принятия указанных изменений техническая инвентаризация объектов учета подразделялась на первичную, плановую и внеплановую (пункт 6 Положения №921).

Постановлением Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698 был утвержден прейскурант на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений на территории Смоленской области, согласно которому установлены ставки на работы по первичной инвентаризации жилых строений и жилых помещений и на работы по текущей

(плановой) инвентаризации жилых строений и жилых помещений.

Приказом директора Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» (далее – Филиал) от 29.05.2008 №54-ПД «О внесении изменений в ценовую политику Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» был утвержден прейскурант на работы по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области. Согласно пункту 2.2, данного приказа, подсчет стоимости выполненных работ по инвентаризации домовладений, квартир, дач, гаражей, принадлежащих физическим лицам, кроме первичной инвентаризации жилых строений и жилых помещений, производится по графе 6 Прейскуранта на работы по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области, утвержденного настоящим приказом.

С 19.05.2009, согласно пункту 6 Положения №921, техническая инвентаризация объектов капитального строительства подразделяется на первичную техническую инвентаризацию и техническую инвентаризацию изменений характеристик объекта капитального строительства.

В период с 19.05.2009 по 01.05.2010 подсчет стоимости работ по технической инвентаризации изменений характеристик объектов капитального строительства осуществлялся по ставкам, утвержденным приказом директора Филиала от 29.05.2008 № 54-ПД на работы по текущей (внеплановой) инвентаризации зданий, строений, сооружений.

Как следует из сметы стоимости выполненных работ по технической инвентаризации на объект по заказу №СМ005919 от 02.03.2010, Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» применял к указанным ставкам индекс потребительских цен, равный 1,1. Применение такого индекса установлено приказом директора Филиала от 31.03.2009 №34-ПД.

В смету также включалась стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, в соответствии с приказом директора от 22.11.2007 №120-ПД.

Услуги по выдаче физическим и юридическим лицам информации об объектах учета из архивного фонда в виде изготовления справок и иных документов Филиал оказывает по прейскуранту цен на оказание платных услуг населению и юридическим лицам, утвержденному приказом директора Филиала от 29.05.2008 №54-ПД.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Ответчик не согласился с тем, что в вышеуказанных действиях Общества имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, изложив свою позицию в письменных возражениях (письмо Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ от 22.06.2010 №Ф-67/368).

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Ответчика не согласился с позицией Смоленского УФАС России, поддержал доводы, изложенные в возражениях, и дополнительно пояснил следующее.

Во-первых, в настоящее время не принят нормативный правовой акт, регу-

лирующий порядок ценообразования в области технической инвентаризации.

К документам, на которых строится ценовая политика Филиала, относятся:

1. Указ Президента РФ от 28.02.1995 №221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», на основании которого принято постановление Правительства РФ от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)». Данным постановлением утверждены перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ни в один из этих перечней не включены работы по технической инвентаризации, а также выдаче технической документации из архивов БТИ.

2. Постановление Правительства РФ от 13.10.1997 №1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации», которым утверждено Положение о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 №921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства», которым утверждено Положение об организации в Российской Федерации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Пунктом 6 данного положения было установлено, что техническая инвентаризация объектов учета подразделяется на первичную, плановую и внеплановую.

В соответствии с пунктом 10 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, паспортизация и плановая техническая инвентаризация жилых строений и жилых помещений производятся БТИ за счет средств их собственников по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Внеплановые обследования могут производиться БТИ по заявкам собственников жилых строений и жилых помещений по договорным ценам.

Письмом от 25.10.2004 №36 Общество предоставило Филиалу право самостоятельно формировать и устанавливать цены на проведение технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности и оказание услуг, на основании Норм времени. Паспортизация и плановая инвентаризация жилых строений и жилых помещений, должны осуществляться по ставкам, утвержденным органами исполнительной власти субъекта.

Приказом №54-ПД утвержден прейскурант на работы по государственному техническому учёту и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области. Данный прейскурант был разработан в соответствии с Нормами времени на выполнение работ по государственному техническому учёту и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности, утвержденными приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.05.2002 №79 «Об утверждении Норм времени на выполнение работ по государственному учёту и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности» (далее – Нормы времени).

Согласно пункту 2.2 Приказа №54-ПД подсчёт стоимости выполненных работ по инвентаризации домовладений, квартир, дач, гаражей, принадлежащих физическим лицам, кроме первичной инвентаризации жилых строений и жилых

помещений, производился по графе 6 вышеуказанного прейскуранта. В течение 2009 года на территории Смоленской области вопросы ценообразования на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений регулировались постановлением Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698, которым был утвержден прейскурант на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений на территории Смоленской области. Внеплановые обследования проводились по заявкам потребителей по договорным ценам.

В связи с внесением изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 №921 и от 13.10.1997 №1301, Филиал обращался в Администрацию Смоленской области (письмо от 21.05.2009 №1048) с предложением о внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698 «Об утверждении прейскуранта на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений на территории Смоленской области», в частности предлагал: «раздел 2.3 вышеуказанного прейскуранта «Текущая (плановая) инвентаризация жилых строений и помещений» читать в редакции «Техническая инвентаризация изменений характеристик объектов жилищного фонда».

В течение года Филиал вел переписку с Администрацией Смоленской области. В это время Филиал не проводил работы по технической инвентаризации изменений характеристик жилищного фонда, а проводил текущую (внеплановую) инвентаризацию по ставкам, утвержденным Приказом №54-ПД (графа 6 прейскуранта). Подсчет стоимости выполненных работ по первичной технической инвентаризации производился по Прейскуранту на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений на территории Смоленской области, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698.

Во-вторых, в соответствии с Приказом директора Филиала от 31.03.2009 №34-ПД индекс потребительских цен, равный 1,1, применяется при подсчете стоимости выполненных работ по текущей (внеплановой) технической инвентаризации квартир, принадлежащих физическим лицам, к ставкам Прейскуранта по государственному техническому учёту и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области, утвержденного Приказом №54-ПД (графа 6).

Так как внеплановые обследования проводятся по договорным ценам, то применение индекса потребительских цен не противоречит требованиям законодательства.

В-третьих, при определении стоимости работ по результатам проведенной технической инвентаризации объектов капитального строительства в подсчет стоимости выполненных работ (смету) включается стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком. Согласно пункту 1.6 Норм времени, время, затрачиваемое исполнителем на приемку работ заказчиком, нормами времени не учтено и определяется по фактическим затратам.

В связи с этим, Филиалом был проведен хронометраж затрат времени по приему и выдаче документов заказчиком. Приказом директора Филиала от 22.11.2007 №120-ПД установлено, что стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, составляет:

- для физических лиц – 45 рублей (без НДС);

- для юридических лиц – 124 рубля (без НДС).

В-четвертых, Филиал оказывает физическим и юридическим лицам платные услуги по выдаче информации из архивного фонда в виде изготовления справок и иных документов. Цены на оказание данных услуг являются договорными и определены в соответствии с разделом 5 Норм времени «Учет информации из учреждения юстиции о принадлежности объекта, выдача справок о составе и техническом состоянии объекта». Прейскурант на оказание платных услуг населению утвержден приказом №54-ПД.

Пунктом 15 Положения №1301 определено, что порядок доступа и выдачи информации из архивов БТИ определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок доступа и выдачи информации из архивов бюро технической инвентаризации Смоленской области утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 05.11.2002 №274. Данным порядком Филиал руководствуется при выдаче бесплатной информации.

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, органы по учету государственного и муниципального имущества, другие организации, имеющие сведения, необходимые для государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, в срок не более чем десять дней с даты обращения обязаны предоставлять такие сведения правообладателям бесплатно или за плату, установленную законодательством Российской Федерации, а также бесплатно органам, осуществляющим государственную регистрацию прав.

В настоящее время не издан нормативный правовой акт, определяющий плату за выдачу информации из архивного фонда БТИ. Только постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2009 №732 установлена плата за выдачу кадастровых паспортов.

Таким образом, действия Филиала по выдаче информации об объектах учета из архивного фонда за плату, установленную приказом директора Филиала, не нарушают требования действующего законодательства.

Постановлением Администрации Смоленской области от 26.04.2010 №210 был утвержден Прейскурант на работы по технической инвентаризации жилищного фонда на территории Смоленской области, которым определены ставки на работы по первичной технической инвентаризации и технической инвентаризации изменений характеристик жилищного фонда. Данное постановление вступило в силу с момента его подписания.

30.04.2010 Филиал получил указанное постановление, и директором Филиала был издан приказ от 30.04.2010 №62-ПД «О внесении изменений в ценовую политику Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ (далее – приказ №62-ПД). Пунктом 1 данного приказа установлено, что подсчет стоимости выполненных работ при первичной технической инвентаризации и технической инвентаризации изменений характеристик объектов жилищного фонда производить по Прейскуранту на работы по технической инвентаризации жилищного фонда на территории Смоленской области, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 26.04.2010 №210.

Согласно пункту 5 Приказа №62-ПД признан утратившим силу приказ от 31.03.2009 №34-ПД о применении индекса потребительских цен.

Приказ №62-ПД вступил в силу с 01.05.2010.

Таким образом, Смоленский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» считает, что не нарушал и не нарушает нормы и правила, установленные в области технической инвентаризации.

В связи с необходимостью получения Комиссией дополнительных доказательств по делу определениями от 25.06.2010 исх. №2150/04 и от 16.07.2010 исх. №2641/04 рассмотрение дела №04-01/04-2010 откладывалось. Смоленским УФАС России были направлены запросы в Администрацию Смоленской области, ФАС России и Прокуратуру Смоленской области.

Письмом от 09.07.2010 №2/4742 Администрация Смоленской области сообщила, что Порядком доступа и выдачи информации из архивов бюро технической инвентаризации Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 05.11.2002 №274, не определен механизм установления платы за предоставление информации об объектах учета, в том числе за выдачу выписок и выкопировок из технического паспорта на жилое помещение. При этом ни постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 №1301, ни Порядок не предусматривают, что если указанная плата (механизм ее определения) не определена органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, то её могут устанавливать иные органы или организации.

По мнению ФАС России (исх. №АЦ/24081 от 27.07.2010), действия Филиала по оказанию в период с 19.05.2009 по 01.05.2010 услуг по учету и технической инвентаризации изменений характеристик объектов капитального строительства, а также по выдаче информации об объектах учета из архивного фонда с использованием тарифов, не установленных надлежащим образом, содержат признаки нарушения статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Как следует из письма Прокуратуры Смоленской области от 30.08.2010 №7-36-193-2010, действия Филиала, выразившиеся в применении при проведении технической инвентаризации жилищного фонда ставок, не утвержденных органом исполнительной власти Смоленской области, применении индекса потребительских цен при подсчете стоимости выполненных работ по технической инвентаризации, в соответствии с Приказом директора Филиала №34-ПД, включении в смету стоимости выполненных работ стоимости времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, в соответствии с Приказом директора Филиала №120-ПД, выдаче информации об объектах учета из архивного фонда за плату, установленную приказом директора Филиала, содержат признаки нарушения статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Одним из видов деятельности Общества является деятельность по технической инвентаризации и учету объектов капитального строительства.

В соответствии с Положением о Смоленском филиале ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», утвержденного приказом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 24.08.2007 №235, Смоленский филиал создан на основании приказа ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 14.05.2003 №87/67 и является обособленным подразделением Федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации».

Филиал осуществляет государственный технический учет и техническую инвентаризацию жилищного фонда на территории Смоленской области. На основании анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по учету и технической инвентаризации объектов недвижимого имущества на территории Смоленской области за 2009-2010 гг., Общество занимает доминирующее положение на рынке услуг по учету и технической инвентаризации объектов недвижимого имущества в географических границах Смоленской области (доля 100%).

Согласно пункту 3.2 Положения о Филиале, Филиал осуществляет работы, оказывает услуги, производит и реализует продукцию по ценам и тарифам, определенным в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 8 Положения о государственном учете жилищного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 №1301 (в ред. постановления Правительства РФ от 30.04.2009 № 388), техническая инвентаризация жилищного фонда осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами в сфере государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Следовательно, довод представителя Ответчика о том, что в настоящее время не принят нормативный правовой акт, регулирующий порядок ценообразования в области технической инвентаризации, является несостоятельным.

Порядок организации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства определяется Положением об организации в Российской Федерации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.12.2000 №921 (в ред. постановления Правительства РФ от 30.04.2009 № 388).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 388 были внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 №921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства» и Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 №1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации». Изменения вступили в силу с 19.05.2009.

До принятия указанных изменений техническая инвентаризация объектов учета подразделялась на первичную, плановую и внеплановую, а с 19.05.2010 – на первичную техническую инвентаризацию и техническую инвентаризацию изменений характеристик объекта капитального строительства (пункт 6 Положения №921). Постановлением Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698 был утвержден прейскурант на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений на территории Смоленской области, согласно которому установлены ставки на работы по первичной инвентаризации жилых строений и жилых помещений и на работы по текущей (плановой) инвентаризации жилых строений и жилых помещений. Данное постановление опубликовано 19.12.2008 в издании «Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области» № 12.

Директором Филиала был издан Приказ №54-ПД. Согласно пункту 2.1 данного приказа (в редакции приказа от 12.12.2008 №144-ПД), подсчет стоимости выполненных работ при паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений производился по Прейскуранту на работы по

паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений на территории Смоленской области, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698.

Приказом №54-ПД утвержден Прейскурант на работы по государственному техническому учёту и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области.

Согласно пункту 2.2 Приказа №54-ПД подсчёт стоимости выполненных работ по инвентаризации домовладений, квартир, дач, гаражей, принадлежащих физическим лицам, кроме первичной инвентаризации жилых строений и жилых помещений, производился по графе 6 Прейскуранта на работы по государственному техническому учёту и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области, утвержденного настоящим приказом.

В связи с внесением изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 №921 и от 13.10.1997 №1301, Филиал обратился в Администрацию Смоленской области (письмо от 21.05.2009 №1048) с предложением о внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698 «Об утверждении прейскуранта на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений на территории Смоленской области», а именно предложил: «раздел 2.3 вышеуказанного прейскуранта «Текущая (плановая) инвентаризация жилых строений и помещений» читать в редакции «Техническая инвентаризация изменений характеристик объектов жилищного фонда».

Прейскурант на работы по технической инвентаризации жилищного фонда на территории Смоленской области, которым определены ставки на работы по первичной технической инвентаризации и технической инвентаризации изменений характеристик жилищного фонда, был утвержден Постановлением Администрации Смоленской области от 26.04.2010 №210.

30.04.2010 директором Филиала был издан приказ №62-ПД «О внесении изменений в ценовую политику Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ (далее – Приказ №62-ПД). Пунктом 1 данного приказа установлено, что подсчёт стоимости выполненных работ при первичной технической инвентаризации и технической инвентаризации изменений характеристик объектов жилищного фонда производить по Прейскуранту на работы по технической инвентаризации жилищного фонда на территории Смоленской области, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 26.04.2010 №210. Приказ №62-ПД вступил в силу с 01.05.2010. Как следует из пояснений представителя Ответчика, в период с 19.05.2009 по 01.05.2010 Филиал не проводил работы по технической инвентаризации изменений характеристик жилищного фонда, а проводил внеплановую инвентаризацию по ставкам, утверждённым Приказом №54-ПД, что подтверждается, например, сметами стоимости выполненных работ по технической инвентаризации на объект по заказам от 14.09.2009 №СМ031320, от 27.07.2009 №СМ024712, от 02.03.2010 №СМ005919.

Таким образом, в период с 19.05.2009 по 01.05.2010 Смоленский ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» осуществлял техническую инвентаризацию жилищного фонда по ставкам, которые не были утверждены органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Материалами дела подтверждается устранение данного нарушения с 01.05.2010.

2. Приказом директора Филиала от 31.03.2009 №34-ПД было установлено, что

подсчёт стоимости выполненных работ по текущей (внеплановой) технической инвентаризации квартир, принадлежащих физическим лицам, производится по ставкам Прейскуранта по государственному техническому учёту и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области, утверждённого Приказом от 29.05.2008 №54-ПД, графа 6 с применением индекса по-ребительских цен 1,1.

Применение индекса потребительских цен, который согласно письму Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области от 01.04.2009 №05-11-415 составил 110,9%, было связано с приведением цен на работы по технической инвентаризации в соответствие с уровнем инфляции и обеспечением рентабельности работы, так как внеплановые обследования проводились по договорным ценам.

Применение данного индекса подтверждается сметами стоимости выполненных работ по технической инвентаризации на объект по заказам от 14.09.2009 №СМ031320, от 02.03.2010 №СМ005919.

В соответствии с пунктом 8 Положения №1301, техническая инвентаризация жилищного фонда осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами в сфере государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, постановлением Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698 применение индекса потребительских цен не предусмотрено.

Представитель Ответчика подтвердил факт применения индекса потребительских цен и сообщил, что с 01.05.2010 данный индекс не применяется, приказ от 31.03.2009 №34-ПД признан утратившим силу (пункт 5 Приказа №62-ПД).

Таким образом, Смоленский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», применяя в период с 19.05.2009 по 01.05.2010 индекс потребительских цен при подсчёте стоимости выполненных работ по технической инвентаризации квартир (кроме первичной технической инвентаризации), принадлежащих физическим лицам, нарушал установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

3. В соответствии с приказом директора Филиала от 22.11.2007 №120-ПД и пунктом 1.5 Общих указаний Прейскуранта на работы по государственному техническому учёту и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Смоленской области, утверждённого Приказом №54-ПД, при определении стоимости работ по результатам проведенной технической инвентаризации объектов капитального строительства в подсчет стоимости выполненных работ (смету) включается стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, которая для физических лиц составляет 45 рублей (без НДС), для юридических – 124 рубля (без НДС), что подтверждается, например, сметами стоимости выполненных работ по технической инвентаризации на объект по заказам от 27.07.2009 №СМ024712, от 09.09.2009 №СМ030661, от 14.09.2009 №СМ031320, от 02.03.2010 №СМ005919.

Согласно пункту 1.6 Норм времени время, затрачиваемое исполнителем на приемку работ заказчиком, нормами времени не учтено и определяется по фактическим затратам. Филиалом был проведен хронометраж затрат времени по приему и выдаче документов заказчиком.

Письмом от 11.11.2009 №2410 Филиал обратился в Администрации Смоленской области с просьбой об утверждении стоимости времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком. Как следует, из письма

Департамента экономического развития и торговли Смоленской области от 14.12.2009 №4908/03, стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, не была утверждена. Вместе с тем, Филиал самостоятельно включал в сметы стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком (например, смета стоимости выполненных работ по технической инвентаризации на объект по заказу от 02.03.2010 №СМ005919).

В ходе заседания Комиссии представитель Ответчика согласился с выводами о том, что включение в стоимость выполненных работ (смету) стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, не соответствует требованиям действующего законодательства, пояснил, что в настоящее время данный вид работ в сметы не включается, но подтверждающих документов не представил.

В соответствии с пунктом 8 Положения №1301, техническая инвентаризация жилищного фонда осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами в сфере государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, постановлением Администрации Смоленской области от 12.12.2008 №698 не предусмотрено применение стоимости времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком.

Таким образом, действия Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», выразившиеся во включении в смету стоимости выполненных работ по технической инвентаризации стоимости времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, в соответствии с приказом директора Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 22.11.2007 №120-ПД, нарушают установленный нормативным правовым актом порядок ценообразования.

4. Филиал оказывает физическим и юридическим лицам платные услуги по выдаче информации из архивного фонда в виде изготовления справок и иных документов. Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, органы по учету государственного и муниципального имущества, другие организации, имеющие сведения, необходимые для государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, в срок не более чем десять дней с даты обращения обязаны предоставлять такие сведения правообладателям бесплатно или за плату, установленную законодательством Российской Федерации, а также бесплатно органам, осуществляющим государственную регистрацию прав.

Согласно пункту 14 Положения №1301, архивы БТИ относятся к государственному архивному фонду Российской Федерации и являются федеральной собственностью, находящейся в пользовании субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 10 Положения №921, проведение технической инвентаризации, а также выдача гражданам и юридическим лицам по их заявлениям документов об объектах капитального строительства осуществляется за плату, размер и порядок взимания которой устанавливаются законодательством Российской Федерации. В соответствии с частью 9 статьи 45 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», выдача кадастрового паспорта осуществляется за плату, размер которой устанавливается субъектом Российской Федерации.

Федерации. Предельный максимальный размер такой платы устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 15 Положения №1301 определено, что порядок доступа и выдачи информации из архивов БТИ определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Положения №1301, выписки и выкопировки отдельных видов информации из технического паспорта образуют самостоятельные документы, порядок выдачи которых определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Администрации Смоленской области от 05.11.2002 №274 утвержден порядок доступа и выдачи информации из архивов бюро технической инвентаризации Смоленской области. Согласно пункту 2.6 указанного порядка, юридическим и физическим лицам информация об объектах учета предоставляется органами технической инвентаризации за плату по письменному заявлению при предъявлении физическим лицом документа, удостоверяющего личность, а уполномоченным представителем юридического лица – доверенности. Вместе с тем, Филиал оказывает платные услуги по выдаче физическим и юридическим лицам информации об объектах учета из архивного фонда в виде изготовления справок и иных документов оказывает по прейскурантам, утвержденным Приказом директора Филиала №54-ПД, в котором в том числе установлена цена за выдачу кадастровых паспортов, которая равна предельному размеру платы, установленному постановлением Правительством Российской Федерации от 12.08.2010 №615 (до 25.08.2010 действовало постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2009 №732).

Таким образом, действия Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», выразившиеся в установлении платы за выдачу информации об объектах учета из архивного фонда в соответствии с приказом директора Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 29.05.2008 №54-ПД, являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии со статьей 55 Гражданского Кодекса Российской Федерации, филиал является обособленным подразделением юридического лица, расположенным вне места его нахождения и осуществляющим все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Филиал не является юридическим лицом.

Согласно пунктам 1.5, 1.6, 1.7 Устава Федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения «Российский государственный центр инвентаризации и учёта объектов недвижимости», утвержденного приказом Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 28.04.2006 №П/0092, предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчётный и иные счета в банках, круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание

на место нахождения унитарного предприятия. Предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Предприятие от своего имени приобретает имущественные и личные неимущественные права и несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде и арбитражном суде в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4.3 Устава, для выполнения уставных целей Пред-приятие имеет право в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации создавать филиалы, представительства, принимать решения о прекращении их деятельности, назначать руководителей филиалов и представительств.

Смоленский филиал создан на основании приказа ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 14.05.2003 №87/67.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», выразившиеся во включении в смету стоимости выполненных работ стоимости времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, в соответствии с приказом директора Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 22.11.2007 №120-ПД, в установлении платы за выдачу информации об объектах учета из архивного фонда в соответствии с приказом директора Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 29.05.2008 №54-ПД, являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путем:
 - включения в смету стоимости выполненных работ по технической инвентаризации жилищного фонда стоимости времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, в соответствии с приказами директора Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 22.11.2007 №120-ПД, от 29.05.2008 №54-ПД;
 - в установлении платы за выдачу информации об объектах учета из архивного фонда в соответствии с приказом директора Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 29.05.2008 №54-ПД, нарушающими требования пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ

29 ноября 2010 г. г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 ноября 2010 года по делу № 04-01/04-2010 о нарушении ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», расположенным по адресу: 123022, г. Москва, Звенигородское шоссе, д. 18/20, корп. 2, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в срок до 16 декабря 2010 года прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- не включать в смету стоимости выполненных работ по технической инвентаризации жилищного фонда стоимость времени, затрачиваемого исполнителем на приемку работ заказчиком, утвержденную локальными актами Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»;
- не применять при выдаче информации об объектах учета из архивного фонда плату, установленную локальными актами Смоленского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

О выполнении настоящего Предписания сообщить Смоленскому УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Подписи членов комиссии <...>