

Исх. №04-04/15050 от 08.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика ГАУЗ "МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КЛИНИКО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР" – <...> (доверенность №48 от 11.06.2019г.), <...> (доверенность №67 от 31.05.2018г.), представителя заявителя ООО «Главинвестзаказ» – <...> (доверенность от 20.09.2019г., о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом, рассмотрев жалобу заявителя ООО «Главинвестзаказ» (вх. 15654/ж от 26.09.2019г.) на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КЛИНИКО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР" при проведении закупки № 0711200005919000236 на предмет: Поставка изделий медицинского назначения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0711200005919000236 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 19.09.2019г.

Заказчик – ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КЛИНИКО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР".

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 694 250 ,00руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушениями норм действующего законодательства.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что согласно наименованию товара заказчику требуется электрокардиостимулятор однокамерный, однако в аукционной документации Заказчиком установлено, что «... со стимулирующими задающими ритм отведениями в двух камерах сердца или на них (имеются в виду правое предсердие и желудочек)».

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их

должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 Технического задания аукционной документации Заказчиком установлены следующие показатели товара:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам)	Ед. изм.	Значения показателей	Обоснование включения показателя в описание объекта закупки
1	2	3	4	5	6
		Стерильный работающий от батареи герметично запечатанный импульсный генератор, имплантируемый под кожу грудной клетки в специально созданный хирургическим путем карман, со стимулирующими задающими ритм отведениями в двух камерах сердца или			

1	<p>Электрокардиостимулятор имплантируемый однокамерный, частотно-адаптивный</p>	<p>на них (имеются в виду правое предсердие и желудочек). Изделие предназначено для стимуляции неправильно работающих камер сердца электрическими импульсами для получения естественной последовательности сердечных сокращений, также для корректировки частоты сокращений для удовлетворения возросших потребностей организма в кровотоке из-за физической активности. В изделии имеется один или несколько датчиков для определения изменений в организме (например, движения, частоты дыхания), указывающих на то, что требуется больше кислорода, в результате чего увеличивается частота стимуляции; изделие не предназначено для проведения дефибрилляционной терапии.</p>	шт	Соответствие	Соответствует описанию кода вида МИ 210180
---	---	---	----	--------------	--

Таким образом, Заказчиком установлены противоречащие требования, так как согласно наименованию товара заказчику требуется электрокардиостимулятор однокамерный, однако в аукционной документации Заказчиком установлено, что «... со стимулирующими задающими ритм отведениями в двух камерах сердца или на них (имеются в виду правое предсердие и желудочек)».

Между тем, в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с извещением:

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Код позиции
Электрокардиостимулятор имплантируемый двухкамерный DDDR, тип 1	26.60.14.110
Интродьюсер разрывной	26.60.14.110
Кардиовертер-дефибриллятор двухкамерный в комплекте с электродами и интродьюссером	имплантируемый 26.60.14.110
Электрокардиостимулятор имплантируемый частотно-адаптивный	однокамерный, 26.60.14.110- 00003

Согласно Коду позиции КТРУ: 26.60.14.110-00003:

Наименование товара, работы, услуги:

Электрокардиостимулятор имплантируемый однокамерный, частотно-адаптивный.

Описание:

Стерильный работающий от батареи герметично запечатанный импульсный генератор, имплантируемый под кожу грудной клетки в специально созданный хирургическим путем карман, со стимулирующими задающими ритм отведениями в двух камерах сердца или на них (имеются в виду правое предсердие и желудочек). Изделие предназначено для стимуляции неправильно работающих камер сердца электрическими импульсами для получения естественной последовательности сердечных сокращений, а также для корректировки частоты сокращений для удовлетворения возросших потребностей организма в кровотоке из-за физической активности. В изделии имеется один или несколько датчиков для определения

изменений в организме (например, движения, частоты дыхания), указывающих на то, что требуется больше кислорода, в результате чего увеличивается частота стимуляции; изделие не предназначено для проведения дефибрилляционной терапии.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что описание не соответствует характеристикам закупаемого товара.

Учитывая, что Заказчик при описании объекта закупки ссылался на КТРУ №26.60.14.110-00003, Комиссия приходит, что со стороны ГАУЗ "МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КЛИНИКО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР" отсутствуют нарушения закона о контрактной системе.

2) Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком установлены некорректные требования к закупаемым товарам.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 Технического задания аукционной документации Заказчиком установлены следующие показатели товара:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам)	Ед. изм.	Значения показателей	Обоснование включения показателя в описание объекта закупки
1	2	3	4	5	6
	Электрокардиостимулятор имплантируемый однокамерный, частотно-адаптивный	Амплитуда импульса, максимальная	В	≥ 6.6 и ≤ 8	Соответствует КТРУ
		Чувствительность, максимальная	мВ	≥ 6 и ≤ 11.2	Соответствует КТРУ
					Меньшее максимальное

	Программируемое максимальное значение амплитуды импульса	В	Не менее 6,5	программируемого значения амплитуды может не обеспечить эффективную стимуляцию при высоких порогах у
	Программируемое максимальное значение чувствительности	мВ	Не менее 7,5	пациента Меньшее максимальное программируемое значение чувствительности может привести к оверсенсингу

Согласно пояснениям Заказчика, техническое задание Заказчика разработано таким образом, чтобы обеспечить потребность ГАУЗ "МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КЛИНИКО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР". Возможность устанавливать параметры необходимого к поставке товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара были сформированы Заказчиком в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, с учетом потребностей ГАУЗ «МКДЦ», исходя из специфики деятельности.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно Коду позиции КТРУ: 26.60.14.110-00003:

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя

является необоснованным, так как Заказчик при описании объекта закупки ссылался на КТРУ №26.60.14.110-00003, а также указал обоснование включения показателя в описание объекта закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «Главинвестзаказ» (вх. 15654/ж от 26.09.2019г.) на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КЛИНИКО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР" при проведении закупки № 0711200005919000236 Поставка изделий медицинского назначения, обоснованной в части первого довода.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать;

3. Передать материалы дела оператору -<http://www.zakupki.gov.ru> (ЕИС) для устранения противоречащих друг другу требований в КТРУ 26.60.14.110-00003;

4. Материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)