19.06.2018 года город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин Иван Николаевич – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко Сергей Юрьевич – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

При участии представителя от администрации Минераловодского городского округа «……..» и «……..» по доверенности.

При участии представителей от ООО «Кмис-транс» – «……..» и «……..» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «Кмис-транс» на действия администрации Минераловодского городского округа - организатора открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Минераловодского городского округа по лотам №1,2,4 (извещение от 20.04.2018 года), руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Кмис-транс» на действия администрации Минераловодского городского

округа - организатора открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Минераловодского городского округа по лотам №1,2,4 (извещение от 20.04.2018 года).

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, организатор торгов необоснованно отклонил заявку ООО «Кмис-транс» на участие в конкурсе.

Данная жалоба в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.stavropol.fas.gov.ru

Рассмотрение жалобы было назначено на 19.06.2018 года на 14 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы представители ООО «Кмис-транс» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель администрации Минераловодского городского округа возражал против доводов заявителей. Указал, что действия организатора торгов не противоречат требованиям, определенным Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Отношения в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом регламентируются Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В рамках вышеуказанных норм законодательства администрацией Минераловодского городского округа принято Постановление от

21.11.2016 года №3160 «О мероприятиях, направленных на проведение открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Минераловодского городского округа».

Согласно журнала регистрации участников открытого конкура на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Минераловодского городского округа, на участие в торгах по лотам №1, 2, 4 была подана заявка, в том числе ООО «Кмис-транс».

Согласно протокола №2 от 25.05.2018 года заседания конкурсной комиссии, заявка ООО «Кмис-Транс» отклонена в виду того, что в составе заявки и прилагаемым к ней документам отсутствует документ, подтверждающий право совершать сделки от имени всех товарищей.

Статьей 23 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлены требования к участникам открытого конкурса, согласно которым к участию в таком конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, где обязательным является наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

При этом, состав заявки на участие в открытом конкурсе в силу положений части 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ утверждается организатором открытого конкурса самостоятельно.

Разделом 2 конкурсной документации предусмотрено:

2.2. Заявка заверяется: подписью и печатью руководителя организации – для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя – для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества – для участников простого товарищества.

Заявка может быть подписана лицом, действующим на основании

доверенности, выданной в установленном порядке.

2.3. Заявка и документы, прилагаемые к заявке, указанные в пункте 2.6 конкурсной документации, должны быть прошиты согласно описи прилагаемых к заявке документов, пронумерованы, скреплены подписью и печатью руководителя организации – для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя – для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества – для участников простого товарищества, и запечатаны в отдельный конверт (далее – конверт с заявкой).

В силу пункта 1 статьи 1041 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Согласно пункту 1 статьи 1044 ГК РФ при ведении общих дел каждый товарищ вправе действовать от имени всех товарищей, если договором простого товарищества не установлено, что ведение дел осуществляется отдельными участниками либо совместно всеми участниками договора простого товарищества. При совместном ведении дел для совершения каждой сделки требуется согласие всех товарищей.

Пунктом 2 статьи 1044 ГК РФ установлено, что в отношениях с третьими лицами полномочие товарища совершать сделки от имени всех товарищей удостоверяется доверенностью, выданной ему остальными товарищами, или договором простого товарищества, совершенным в письменной форме.

В заявке ООО «Кмис-Транс» приложен договор о совместной деятельности простого гражданского (некоммерческого) товарищества от 03.05.2018 заключенный ООО Кмис-Транс», в лице директора «……..» и индивидуальным предпринимателем «……..»

Согласно пункту 2.1. договора - все решения, касающиеся общих дел «Простого товарищества», принимаются единогласным решением товарищей и удостоверяются протоколом.

Пункт 2.2 договора – на собрании избирается председатель «Простого товарищества».

Таким образом, Председатель, который избирается единогласным решением товарищей, что удостоверяется протоколом, представляет перед третьими лицами права и интересы Простого товарищества. Исходя из буквального толкования договора о совместной деятельности действия, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей вправе совершать Председатель. Предприятию полномочия по осуществлению действий, направленных на возникновение прав и обязанностей, участниками товарищества не предоставлено.

Комиссией установлено, что конверты с заявками и прилагаемыми документами по лотам № 1, 2, 4 подписаны ООО «Кмис-транс», а заявка и документы по данным лотам подписаны заявителем ООО «Кмис-транс» «……..», действующей на основании Устава, а не уполномоченным участником договора простого товарищества, действующего на основании договора простого товарищества.

К заявке по лотам № 1, 2, 4 приложены гарантийные письма ООО «Кмис-транс» о принятии на себя обязательства в случае предоставления права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе, в срок, определенный пунктом 1.3 конкурсной документации по форме согласно приложению 4 к конкурсной документации. В соответствии с требованиями конкурсной документацией, гарантийное письмо должно быть заверено подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника договора простого товарищества.

К заявке по лотам № 1, 2, 4 приложены гарантийные письма о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств от ООО «Кмис-транс» и «……..». В соответствии с требованиями конкурсной документацией, данный документ должен быть заверен подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника договора простого товарищества.

Пунктами 2,7 пункта 5.3 раздела 5 конкурсной документации предусмотрено, что конкурсная комиссия принимает решение об отказе претенденту на участие в открытом конкурсе в допуске к участию в открытом конкурсе в случае, если заявка не подписана претендентом на участие в открытом конкурсе или лицом, действующим на основании доверенности, выданной в

установленном порядке, а также заявка признана конкурсной комиссией не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Заявка и документы, представленные ООО «Кмис-транс» по лотам 1, 2, 4 не были допущены к участию в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Минераловодского городского округа Ставропольского края правомерно, в связи с тем, что заявка и прилагаемые к заявке документы признаны не соответствующими требованиям, указанным в п.п. 2, 7 п.5.3 раздела 5 конкурсной документации.

К заявке ООО «Кмис-транс» не приложены документы, которые могли бы свидетельствовать о том, что другие участники простого товарищества уполномочили ООО «Кмис-транс» подать заявку на участие в торгах от имени простого товарищества, следовательно, заявка ООО «Кмис-транс» подлежала отклонению.

На основании изложенного, руководствуясь частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Кмис-транс» на действия администрации Минераловодского городского округа - организатора открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории Минераловодского городского округа по лотам №1,2,4 (извещение от 20.04.2018 года) – необоснованной.

Председатель комиссии Д.Н. Сапунов

Члены комиссии И.Н. Гритчин

С.Ю. Томиленко

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.