

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу 012/06/106-112/2022

10 февраля 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – <...> - заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов <...>.

члены Комиссии:

<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей заказчика – ГКУ Республики Марий Эл «Марийскавтодор» (далее – заказчик) – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

в отсутствие представителей ООО «Горизонт», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу ООО «Горизонт» на положения извещения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и содержанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Республики Марий Эл (реестровый номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> № 0308200000122000002 от 26.01.2022),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводился электронный аукцион на оказание услуг по техническому обслуживанию и содержанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Республики Марий Эл.

Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) любой участник закупки в соответствии с

законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

Так, в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Горизонт» на положения извещения указанного электронного аукциона.

Заявитель полагает, что извещение об аукционе содержит положения, которые создают необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушают принципы равноправия и справедливости.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь [статьей 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и содержанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Республики Марий Эл размещены на официальном сайте 26.01.2022 (номер извещения 0308200000122000002).

Дата и время начала подачи заявок: 26.01.2022 10:42.

Дата подачи окончательных предложений: 04.02.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 17 100 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе,

Заказчик устанавливает требования к участникам закупки.

Так, согласно доводу жалобы, в разделе 2 Приложения № 3 к извещению от 26.01.2022 о проведении электронного аукциона № 0308200000122000003 Заказчиком неправомерно установлены следующие требования:

1) наличие копии действующей лицензии ФСБ России на деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств с видом работ предусмотренным пунктом 20 перечня (Работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства («за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя»)) выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, являющегося приложением к Положению, утвержденному постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №313 (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021) и/или выписки из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа и составленного по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 N 2343 (с приложениями).

2) наличие копию действующей лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации с разрешенным видом деятельности - услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (е1...е6), предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 (ред. от 30.11.2020) «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации») (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021) и/или выписки из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа и составленного по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 (с приложениями).

Так, Заказчиком представлены письменные пояснения о нижеследующем.

Согласно положениям Технического задания указанного электронного

аукциона, Исполнитель обязуется оказать услуги по обеспечению безаварийного, бесперебойного функционирования системы фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, включая обеспечение бесперебойной передачи данных с вышеуказанных комплексов в Центры автоматизированной фиксации административных правонарушений ГИБДД ОДД МВД России по Республике Марий Эл (далее - ЦАФАП ГИБДД МВД России по Республике Марий Эл) и обеспечение постоянного функционирования и непрерывной работы программного обеспечения «Ангел: Весогабаритный контроль», выполнение работ по модернизации алгоритмов работы программного обеспечения «Ангел: Весогабаритный контроль» в связи с изменением действующего законодательства.

Услуги по содержанию Комплексов должны осуществляться согласно установленным требованиям технических норм, правил, регламентов и стандартов для данного вида аппаратно-программных комплексов и технических средств, отвечать требованиям и регламентам производителей и обеспечивать бесперебойную работу Комплексов.

В процессе оказания услуг Исполнитель несет ответственность за сохранность и неразглашение конфиденциальной информации, связанной с исполнением Контракта. Конфиденциальной считается информация, полученная в рамках выполнения обязательств по Контракту и содержащая коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, или информация, которая письменно прямо названа одной из Сторон конфиденциальной.

Исполнитель должен обеспечивать целостность, сохранность, исключение несанкционированного доступа и копирования данных и иной информации, содержащейся в базах данных Комплексов, а также информации и технологий, к которым он получает доступ в ходе оказания услуг.

Обеспечение модернизации, сопровождения, обновления и поддержания в актуальном состоянии программного обеспечения производится в соответствии с действующими, а также вновь утвержденными и принятыми во время оказания услуг требованиями производителей Комплексов и нормативных актов Российской Федерации (ГОСТ, технические требования и т.д.).

Вместе с тем, пунктом 5.4 Технического задания установлено, что при поддержании защищённых каналов связи необходимо использовать сертифицированные ФСБ России и ФСТЭК России программно-аппаратные комплексы криптографической защиты информации с классом криптозащиты не ниже КСЗ, совместимые с имеющимся у ГКУ РМЭ «Марийскавтодор» Центром управления «VIPNet Administrator» производства ОАО «ИнфоТеКС».

Также, следует отметить, что требования к оказанию услуг Исполнителем отражены в разделе 7 Технического задания.

Так, качество оказываемых услуг должно соответствовать действующему

законодательству Российской Федерации, инструкциям по эксплуатации оборудования, регламентам предприятий-изготовителей оборудования Системы.

Кроме того, в рамках рассмотрения данной жалобы Заказчиком представлено Соглашение от 27.03.2019 о взаимодействии и взаимном информационном обмене между МВД по Республике Марий Эл и ГКУ Республики Марий Эл «Марийскавтодор».

Согласно пункту 3.2.16 данного Соглашения, должно быть обеспечено выполнение технических условий в части защиты информации.

Из пункта 2.7 данного Соглашения следует, что в целях его реализации Стороны разрабатывают Протоколы, регулирующие отношения в области информационной безопасности и требующие наличие лицензии ФСБ России, ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Таким образом, в Техническом задании электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и содержанию системы для контроля за дорожным движением и фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Республики Марий Эл Заказчиком правомерно установлены требования о наличии у Исполнителя контракта лицензии ФСБ России, ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

На основании вышесказанного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности довода жалобы ООО «Горизонт».

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горизонт» необоснованной.
2. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: