

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-981/2023

22 мая 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» (далее – НГТУ, вх. № 7887-ЭП/23, № 7898/23 от 02.05.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Клининг Центр Технолоджи» (далее – ООО «Клининг Центр Технолоджи»), с которым договор от 24.08.2022 № 6345422322Н расторгнут в одностороннем порядке в связи с односторонним отказом заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции, от исполнения договора в связи с существенным нарушением ООО «Клининг Центр Технолоджи» договора,

в отсутствие представителя ООО «Клининг Центр Технолоджи», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения,

в присутствии представителей НГТУ – <...> (представитель по доверенности № <...>), <...> (представитель по доверенности № <...>),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение НГТУ (вх. № 7887-ЭП/23, № 7898/23 от 02.05.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Клининг Центр Технолоджи» (630075, Россия, Новосибирская обл., город Новосибирск г.о., г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, зд. 1/1, помещ. 3, ОГРН: 1215400014136, дата присвоения ОГРН: 31.03.2021, ИНН: 5410087460, КПП: 541001001), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц».

### **Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:**

1. Наименование юридического лица с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора - ООО «Клининг Центр Технолоджи»;

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия

почтовый индекс – 630075;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, 630075, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Богдана Хмельницкого, здание 1/1, помещение 3;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5410087460;

4. Дата заключения ненадлежащим образом исполненного договора – 24.08.2022;

5. Сведения о договоре № 6345422322Н:

наименование товаров (работ, услуг) – услуги по комплексному обслуживанию помещений Калининского отделения НГТУ учебного корпуса № 9 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 9, Учебный корпус № 10 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 9/1, общежития № 9 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 7;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) – 81.10.10.000 – Услуги по обслуживанию помещений комплексные;

валюта договора – российский рубль;

цена договора – 3 344 031 рубль 20 копеек;

дата окончания исполнения договора: 31.08.2023.

дата расторжения договора – 17.04.2023.

### **НГТУ сообщил следующее.**

Между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» (далее - Заказчик) и ООО «Клининг Центр Технолоджи» (далее - Исполнитель) по результатам закупки у единственного поставщика 24.08.2022 года заключён договор № 6345422322Н на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений НГТУ (далее - Договор).

Согласно пункту 1.1. Договора Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Договором срок оказать услуги по комплексному обслуживанию помещений Калининского отделения НГТУ учебного корпуса № 9 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 9, Учебный корпус № 10 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 9/1, общежития № 9 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 7 (далее - Услуги), а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их.

В силу п. 1.2, пп. 3.1.2 п. 3.1 Договора Исполнитель обязан оказывать Услуги в полном соответствии с Техническим заданием, Спецификацией, в предусмотренный Договором срок.

Вместе с тем, за период исполнения Договора Заказчиком выявлены следующие

нарушения исполнения обязательств Исполнителем по Договору.

1. Согласно п. 3.1. Технического задания (далее - Техническое задание) основная уборка в кабинетах должна проводиться 1 раз в день с 05.30 часов до 08.15 часов, в компьютерных классах - 1 раз в день с 05.30 часов до 08.15 часов, уборка коридоров, лестниц, лестничных площадок, холлов, гардеробов, санузлов, учебных классов, служебных помещений - с 05.30 часов до 08.00. Однако, уборка работниками Исполнителя выполнялась не ежедневно и в вечернее время. Иное время уборки по графику Заказчиком не согласовывалось. Более того, ответственный представитель Заказчика неоднократно делал замечания Исполнителю по вопросу уборки в неустановленное время, которые Исполнитель, в свою очередь, игнорировал и не устранял.

2. В соответствии с п. 3.2. Технического задания вторым этапом после основной уборки силами дежурных уборщиц Исполнителя должна осуществляться поддерживающая уборка из расчёта: - учебный корпус, лабораторный корпус, общежитие - по одной дежурной уборщице на каждое здание. Время проведения поддерживающей уборки в учебном корпусе № 9, учебном корпусе № 10 и общежитии № 9: с 09.00 часов до 16.00 часов ежедневно с понедельника по субботу включительно. Поддерживающая уборка в установленное время не осуществлялась, работники Исполнителя на объектах отсутствовали.

3. Согласно пп. 3.1.1 п. 3.1. Технического задания генеральная уборка всех помещений осуществляется 2 раза в год после окончания сессии до начала занятий следующего семестра. Вместе с тем, после окончания зимней сессии генеральная уборка Исполнителем не выполнена, что подтверждается отсутствием подписанного Заказчиком акта приемки генеральной уборки помещений.

4. В соответствии с п. 3.3. Технического задания мытьё окон с внутренней и наружной стороны с применением моющих средств осуществляется 2 раза в год, мытьё недоступных из помещения окон производится методом промышленного альпинизма. Однако за период исполнения Договора мытьё окон с наружной стороны Исполнителем не осуществлялось.

5. Согласно п. 6.8. Технического задания оборудование, инвентарь, расходные, а также чистящие, моющие и иные средства и материалы Исполнителя, применяемые для оказания услуг, обязаны соответствовать ГОСТ 12.1.007-76, ГОСТ 20282-86, ГОСТ 31696-2012, ГОСТ 32478-2013, СП 2.4.3648-20, а также соответствовать видам выполняемых работ согласно техническому заданию Заказчика.

При проведении уборки должны соблюдаться требования санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28. Согласно п. 2.11.3 указанных Правил уборочный инвентарь маркируется в зависимости от назначения помещений и видов работ; инвентарь для уборки туалетов должен иметь иную маркировку и храниться отдельно от другого инвентаря.

Также положениями раздела 4 Технического задания (Таблица № 4, позиция 2) предусмотрено, что средства и инвентарь, предназначенные для уборки

санитарных узлов и душевых комнат должны быть промаркированы и храниться в отдельном помещении, которое закрывается на ключ.

Изложенные требования Исполнителем не соблюдаются, маркировка оборудования и инвентаря отсутствует, отдельное хранение специального инвентаря не осуществляется.

Нарушение Исполнителем при оказании Услуг требований СП 2.4.3648-20 является существенным, поскольку влечет риск привлечения Заказчика уполномоченными контролирующими органами к административной ответственности.

6. Согласно п. 6.4. Технического задания Исполнитель назначает лицо (менеджера), ответственное за своевременную и качественную работу гардероба и уборку помещений, организацию оказания услуг, соблюдение технологии уборки. Ответственный за работу гардероба и уборку помещений (менеджер), должен постоянно находиться на рабочем месте, предоставленном представителем Заказчика, в период времени с 8.00 до 19.00 и в случае отсутствия на рабочем месте - уведомлять представителя Заказчика. В нарушение указанного требования Заказчиком неоднократно зафиксированы факты отсутствия менеджера на рабочем месте в установленное время.

7. Кроме того, Заказчиком выявлены иные нарушения условий Договора, в том числе: нарушение объема уборки; некачественная уборка; отсутствие протирки потолка, решеток приточно-вытяжной вентиляции, плафонов, светильников, радиаторов, радиаторных решеток; неоднократное появление персонала Исполнителя в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте.

При проверке хода и качества оказания Услуг Заказчик неоднократно требовал от Исполнителя устранения недостатков.

Так, в ноябре 2022 года в связи с оказанием Услуг по Договору не в полном объеме, а также их ненадлежащим оказанием, Исполнителю был начислен штраф на основании п. 5.3. Договора. 13.12.2022 г. Заказчиком было направлено соответствующее уведомление № 4051/КС о вычете штрафа из суммы оплаты за ноябрь 2022 г. с требованием о недопущении в дальнейшем нарушений условий Договора.

Позднее, уполномоченными лицами Заказчика были выявлены нарушения в оказании Услуг в период с 01.02.2023 по 13.02.2023, о чем были составлены акты о выявленных нарушениях условий Договора. В связи с отсутствием менеджера на рабочем месте указанные акты были направлены Исполнителю по электронной почте.

После получения актов Исполнителем в адрес Заказчика было направлено письмо об устранении выявленных в актах нарушений с 15.02.2023 и принятии мер по их недопущению в дальнейшем.

Тем не менее, надлежащие меры по устранению нарушений условий Договора Исполнителем не были приняты, в течение марта 2023 года Заказчиком повторно были выявлены недостатки при оказании Услуг, что зафиксировано в соответствующих актах. По причине регулярного отсутствия ответственного лица Исполнителя на объектах Заказчика подписать акты у Исполнителя не

представляется возможным, в связи с чем прилагаем к настоящему письму акты, подписанные Заказчиком в одностороннем порядке.

Уведомляем Вас, что Заказчиком на основании п. 5.3. Договора будет начислен штраф в связи с выявленными нарушениями условий Договора при оказании Услуг в марте 2023 года.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с пп. 3.4.4. п. 3.4., п. 9.3. Договора Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ст. 783, п. 3 ст. 723 Гражданского кодекса РФ если отступления от условий договора или иные недостатки результата работ (услуг) в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Неоднократность и содержание вышеуказанных нарушений Исполнителем требований Технического задания (Приложение № 1 к Договору) при оказании Услуг свидетельствуют как о существенных недостатках результата услуг, так и о том, что Исполнителем допущены существенные отступления от условия Договора. При этом, характер оказываемых по Договору Услуг не предполагает возможности устранения таких недостатков и отступлений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 783, п. 3 ст. 723 Гражданского кодекса РФ, на основании пп. 3.4.4. п. 3.4., п. 9.3. Договора, Заказчиком принято решение об отказе от исполнения Договора в одностороннем порядке.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты ввиду одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Указом Президента Украины от 9 июня 2022 года № 401/2022 о решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 9 июня 2022 года «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» в отношении 236 российских образовательных организаций введены политические и экономические санкции.

**ООО «Клининг Центр Технолоджи» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.**

По результатам проведённой конкурсной процедуры № 4816784 на площадке Электронный магазин России РТС-маркет (<https://market.rts-tender.ru>) между Обществом с ограниченной ответственностью «Клининг Центр Технолоджи» (ООО «КЦТ») (далее - Исполнитель) и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» (НГТУ) (далее - Заказчик) заключен договор от «24» августа 2022 г. № 6345422322Н (далее - Договор).

В ходе исполнения договора со стороны Заказчика, составлялись ежедневные акты о нарушении Исполнителем условий договора. С актами Исполнитель не согласен, со стороны ООО «Клининг Центр Технолоджи» все условия выполнения договора соблюдались. Акты не доводились до Исполнителя и не подписывались им. О предъявляемых Исполнителю нарушениях он узнавал перед подписанием итогового ежемесячного акта. Тем самым Заказчик вынуждал Исполнителя подписывать итоговый акт с уменьшенной суммой и штрафом, чтобы не затягивать с оплатой по итоговому акту Заказчиком. У Исполнителя обязательства по оплате заработной платы сотрудников в определенный срок и затягивание и разбирательства с Заказчиком затягивало бы сроки расчетов с сотрудниками. Исполнителя вынуждено соглашался на уменьшение оплаты, чтобы вовремя оплатить заработную плату сотрудников.

В ходе исполнения договора Исполнитель оказывал услуги по уборке помещений Заказчика, где велись ремонтные работы, что не было прописано в условиях договора. Исполнитель шел на все уступки при исполнении договора, а со стороны Заказчика наоборот всё больше составлялось актов.

Заказчик 13.04.2023 г. уведомил Исполнителя о решении расторгнуть договор в одностороннем порядке с 17 апреля 2023 года на основании п. 9.3. договора. Далее 19.04.2023 г выставил итоговый акт за апрель с периодом оказания услуг с 01 по 15 апреля, в котором Заказчик снова указал на нарушения с нашей стороны условий договора с начислением штрафа, хотя данных нарушений по факту не было.

По мнению Исполнителя, Заказчик действовал целенаправленно, фиксировал не существующие нарушения условий договора для дальнейшего расторжения договора с ООО «Клининг Центр Технолоджи». Исполнитель считает, что тяжелый период уборки по договору осенний, зимний, весенний отдали ему, а легкий летний хотят отдать по прямому договору с единственным поставщиком другому Исполнителю.

**Рассмотрев представленные документы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» (далее - Заказчик) и ООО «Клининг Центр Технолоджи» (далее - Исполнитель) по результатам закупки у единственного поставщика 24.08.2022 года заключён договор № 6345422322Н на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений НГТУ (далее - Договор).

Согласно пункту 1.1. Договора Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Договором срок оказать услуги по комплексному обслуживанию помещений Калининского отделения НГТУ учебного корпуса № 9 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 9, Учебный корпус № 10 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 9/1, общежития № 9 по адресу ул. Богдана Хмельницкого, 7 (далее - Услуги), а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их.

В силу п. 1.2, пп. 3.1.2 п. 3.1 Договора Исполнитель обязан оказывать Услуги в полном соответствии с Техническим заданием, Спецификацией, в предусмотренный Договором срок.

Вместе с тем, за период исполнения Договора Заказчиком выявлены следующие нарушения исполнения обязательств Исполнителем по Договору.

1. Согласно п. 3.1. Технического задания (далее - Техническое задание) основная уборка в кабинетах должна проводиться 1 раз в день с 05.30 часов до 08.15 часов, в компьютерных классах - 1 раз в день с 05.30 часов до 08.15 часов, уборка коридоров, лестниц, лестничных площадок, холлов, гардеробов, санузлов, учебных классов, служебных помещений - с 05.30 часов до 08.00. Однако, уборка работниками Исполнителя выполнялась не ежедневно и в вечернее время. Иное время уборки по графику Заказчиком не согласовывалось. Более того, ответственный представитель Заказчика неоднократно делал замечания Исполнителю по вопросу уборки в неустановленное время, которые Исполнитель, в свою очередь, игнорировал и не устранял.

2. В соответствии с п. 3.2. Технического задания вторым этапом после основной уборки силами дежурных уборщиц Исполнителя должна осуществляться поддерживающая уборка из расчёта: - учебный корпус, лабораторный корпус, общежитие - по одной дежурной уборщице на каждое здание. Время проведения поддерживающей уборки в учебном корпусе № 9, учебном корпусе № 10 и общежитии № 9: с 09.00 часов до 16.00 часов ежедневно с понедельника по субботу включительно. Поддерживающая уборка в установленное время не осуществлялась, работники Исполнителя на объектах отсутствовали.

3. Согласно пп. 3.1.1 п. 3.1. Технического задания генеральная уборка всех помещений осуществляется 2 раза в год после окончания сессии до начала занятий следующего семестра. Вместе с тем, после окончания зимней сессии генеральная уборка Исполнителем не выполнена, что подтверждается отсутствием подписанного Заказчиком акта приемки генеральной уборки помещений.

4. В соответствии с п. 3.3. Технического задания мытьё окон с внутренней и наружной стороны с применением моющих средств осуществляется 2 раза в год, мытье недоступных из помещения окон производится методом промышленного альпинизма. Однако за период исполнения Договора мытьё окон с наружной стороны Исполнителем не осуществлялось.

5. Согласно п. 6.8. Технического задания оборудование, инвентарь, расходные, а также чистящие, моющие и иные средства и материалы Исполнителя, применяемые для оказания услуг, обязаны соответствовать ГОСТ 12.1.007-76, ГОСТ 20282-86, ГОСТ 31696-2012, ГОСТ 32478-2013, СП 2.4.3648-20, а также соответствовать видам выполняемых работ согласно техническому заданию Заказчика.

При проведении уборки должны соблюдаться требования санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28. Согласно п. 2.11.3 указанных Правил уборочный инвентарь маркируется в зависимости от назначения помещений и видов работ; инвентарь для уборки туалетов должен иметь иную маркировку и храниться отдельно от другого инвентаря.

Также положениями раздела 4 Технического задания (Таблица № 4, позиция 2) предусмотрено, что средства и инвентарь, предназначенные для уборки санитарных узлов и душевых комнат должны быть промаркированы и храниться в отдельном помещении, которое закрывается на ключ.

Изложенные требования Исполнителем не соблюдаются, маркировка оборудования и инвентаря отсутствует, отдельное хранение специального инвентаря не осуществляется.

Нарушение Исполнителем при оказании Услуг требований СП 2.4.3648-20 является существенным, поскольку влечет риск привлечения Заказчика уполномоченными контролирующими органами к административной ответственности.

6. Согласно п. 6.4. Технического задания Исполнитель назначает лицо (менеджера), ответственное за своевременную и качественную работу гардероба и уборку помещений, организацию оказания услуг, соблюдение технологии уборки. Ответственный за работу гардероба и уборку помещений (менеджер), должен постоянно находиться на рабочем месте, предоставленном представителем Заказчика, в период времени с 8.00 до 19.00 и в случае отсутствия на рабочем месте - уведомлять представителя Заказчика. В нарушение указанного требования Заказчиком неоднократно зафиксированы факты отсутствия менеджера на рабочем месте в установленное время.

7. Кроме того, Заказчиком выявлены иные нарушения условий Договора, в том числе: нарушение объема уборки; некачественная уборка; отсутствие протирки потолка, решеток приточно-вытяжной вентиляции, плафонов, светильников, радиаторов, радиаторных решеток; неоднократное появление персонала Исполнителя в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте.

При проверке хода и качества оказания Услуг Заказчик неоднократно требовал от Исполнителя устранения недостатков.

Так, в ноябре 2022 года в связи с оказанием Услуг по Договору не в полном объеме, а также их ненадлежащим оказанием, Исполнителю был начислен штраф на основании п. 5.3. Договора. 13.12.2022 г. Заказчиком было направлено соответствующее уведомление № 4051/КС о вычете штрафа из суммы оплаты за ноябрь 2022 г. с требованием о недопущении в дальнейшем нарушений условий Договора.

Позднее, уполномоченными лицами Заказчика были выявлены нарушения в оказании Услуг в период с 01.02.2023 по 13.02.2023, о чем были составлены акты о выявленных нарушениях условий Договора. В связи с отсутствием менеджера на рабочем месте указанные акты были направлены Исполнителю по электронной

почте.

После получения актов Исполнителем в адрес Заказчика было направлено письмо об устранении выявленных в актах нарушений с 15.02.2023 и принятии мер по их недопущению в дальнейшем.

Тем не менее, надлежащие меры по устранению нарушений условий Договора Исполнителем не были приняты, в течение марта 2023 года Заказчиком повторно были выявлены недостатки при оказании Услуг, что зафиксировано в соответствующих актах. По причине регулярного отсутствия ответственного лица Исполнителя на объектах Заказчика подписать акты у Исполнителя не представляется возможным, в связи с чем прилагаем к настоящему письму акты, подписанные Заказчиком в одностороннем порядке.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с пп. 3.4.4. п. 3.4., п. 9.3. Договора Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ст. 783, п. 3 ст. 723 Гражданского кодекса РФ если отступления от условий договора или иные недостатки результата работ (услуг) в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Неоднократность и содержание вышеуказанных нарушений Исполнителем требований Технического задания (Приложение № 1 к Договору) при оказании Услуг свидетельствуют как о существенных недостатках результата услуг, так и о том, что Исполнителем допущены существенные отступления от условия Договора. При этом, характер оказываемых по Договору Услуг не предполагает возможности устранения таких недостатков и отступлений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 783, п. 3 ст. 723 Гражданского кодекса РФ, на основании пп. 3.4.4. п. 3.4., п. 9.3. Договора, Заказчиком принято решение об отказе от исполнения Договора в одностороннем порядке.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты ввиду одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими

поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Указом Президента Украины от 9 июня 2022 года № 401/2022 о решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 9 июня 2022 года «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» в отношении 236 российских образовательных организаций введены политические и экономические санкции, в том числе в отношении НГТУ.

13.04.2023 НГТУ направил в адрес ООО «Клининг Центр Технолджки» уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора № 6345422322Н от 24.08.2022. Согласно тексту указанного уведомления, в соответствии с пунктами 9.5-9.6 Договора, указанное решение вступает в силу и Договор будет считаться расторгнутым через 3 календарных дня с даты уведомления исполнителя.

15.04.2023 Указанное уведомление о расторжении договора было направлено на почтовый адрес ООО «Клининг Центр Технолджки»: (630075, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, зд. 1/1, пом. 3).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты ввиду одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно абз. 1 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила № 1211), данные Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), в том числе, сведений о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно представленным НГТУ актам приемки оказанных услуг, ООО «Клининг Центр Технолджки» оказывал услуги в неполном объеме, кроме того, им нарушался график уборки, отсутствовала поддерживающая уборка в течении дня, отсутствовала маркировка уборочного инвентаря, менеджер отсутствовал на рабочем месте в установленное Договором время, персонал ООО «Клининг Центр Технолджки» появлялся на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения, также не производилась в установленные Договором сроки генеральная уборка и осуществлялось некачественное мытье окон.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Согласно абз. 2 ч. 2 ст. 450 ГК РФ, существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 523 ГК РФ, нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в том числе в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно

которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

При вышеуказанных обстоятельствах, комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что бездействие ООО «Клининг Центр Технолоджи», выразившееся в неисполнении своих обязательств в сроки, установленные Договором, свидетельствует о ненадлежащем исполнении им своих обязанностей. ООО «Клининг Центр Технолоджи» действовало неосмотрительно и не приняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении к правоотношениям.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ООО «Клининг Центр Технолоджи» (630075, Россия, Новосибирская обл., город Новосибирск г.о., г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, зд. 1/1, помещ. 3, ОГРН: 1215400014136, дата присвоения ОГРН: 31.03.2021, ИНН: 5410087460, КПП: 541001001) было включено в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 1 раз, а именно, в соответствии с решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (реестровая запись в ЕИС № 22007084 от 08.11.2022).

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «Клининг Центр Технолоджи», в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Признать имеющиеся материалы достаточными для внесения сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Клининг Центр Технолоджи» (630075, Россия, Новосибирская обл., город Новосибирск г.о., г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, зд. 1/1, помещ. 3, ОГРН: 1215400014136, дата присвоения ОГРН: 31.03.2021, ИНН: 5410087460, КПП: 541001001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии

<...>