

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 28.10.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено 01.11.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии: ,

Члены Комиссии: ,

при участии посредством видео-конференц-связи представителя заказчика — АО «ДСИО» - (доверенность);

при участии представителей участника закупки - ООО «Управляющая компания «Энергосервис» (ООО «УК «Энергосервис») - генерального директора (приказ), (доверенность), (доверенность);

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «УК «Энергосервис» в связи с уклонением участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика – АО «Дорожная служба Иркутской области» поступило обращение о включении сведений в отношении ООО

«Управляющая компания «Энергосервис» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку труб бывших в употреблении для филиалов АО «ДСИО», извещение №32211705189.

**Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения организатора торгов о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.**

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ДСИО», утвержденном Советом директоров от 19.08.2022 года (далее — Положение о закупке).

23.09.2022г. АО «ДСИО» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32211705189 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку труб бывших в употреблении для филиалов АО «ДСИО».

Победителем запроса котировок в электронной форме, согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 04.10.2022г., признано ООО «УК «Энергосервис».

АО «ДСИО» посредством электронной площадки «Росэлторг» 10.10.2022г. направил ООО «УК «Энергосервис» проект договора.

Согласно пункту 21.2.2 Положения о закупке в течение пяти календарных

дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель(единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении (или) документации о конкурентной закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный 21.2.3 Положения. В случае, если по результатам конкурентной закупки в электронной форме цена договора снижена на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, победитель(единственный участник) соответствующей закупки предоставляет обеспечение исполнения договора в соответствии с п.21.4 Положения.

ООО «УК «Энергосервис» в срок до 17.10.2022г. (включительно) не предоставило на электронной площадке подписанный со своей стороны договор.

Согласно пункту 21.2.7 Положения о закупке Победитель (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме признается уклонившимся от заключения договора в случае, если сроки, предусмотренные пунктом 21.2.2 Положения он не направил Заказчику проект договора, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя(единственного участника), или не направил протокол разногласий, предусмотренный пунктом 21.2.3 Положения, или не предоставил обеспечение исполнения договора, предусмотренное документацией о конкурентной закупке пунктом 24.1 Положения.

При этом Заказчик не позднее 3 рабочих дней с даты признания победителя(единственного участника) конкурентной закупки в электронной форме уклонившимся от заключения договора, составляет и размещает на электронной площадке протокол о признании такого победителя (единственного участника) содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения договора, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с изложенным заказчик признал победителя закупки ООО «УК «Энергосервис» уклонившимся от заключения договора. Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора опубликован 18.10.2021г.

ООО «УК «Энергосервис» на заседание Комиссии представлены

письменные объяснения о причинах неподписания договора.

Так, согласно пояснениям, общество в период с 05.10.2022г. начало подготовку к исполнению договора, в частности от заказчика 05.10.2022г. и 07.10.2022г. получены уточнения параметров необходимых к поставке труб и просьба подготовить соответствующие сопроводительные документы.

Также, 17.10.2022г. на электронную почту ООО «УК «Энергосервис» поступило от АО «ДСИО» письмо с просьбой принять заявку на поставку трубы с указанием необходимых параметров. По указанной заявке, как указывает ООО «УК «Энергосервис», была проведена оперативная работа по исполнению заявки: были уточнены у заказчика технические параметры трубы, подготовлен груз к отправке, направлены фотографии товара по почте ответственному специалисту по данной заявке, получено одобрение на поставку.

В подтверждение того, что обществом проводилась работа по подготовке к исполнению обязательств по поставке товара, в антимонопольный орган представлены копия электронной переписки с представителями заказчика, копии заявок на поставку, счет-фактура о приобретении ООО «УК «Энергосервис» трубы б/у обработанной 1220x12, транспортная накладная от 19.10.2022г. №84, в соответствии с которой труба была получена ООО «УК «Энергосервис».

Как пояснил представитель ООО «УК «Энергосервис», неподписание 17.10.2022г. победителем запроса котировок договора на электронной площадке обусловлено тем, что генеральный директор общества находился в командировке, связанной с вопросами исполнения заявок АО «ДСИО», подписание договора на электронной площадке осуществляется лицом, не состоящим в трудовых отношениях с ООО «УК «Энергосервис», привлеченным для совершения технических операций на электронной площадке.

Также, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что 19.10.2022г. участник закупки направил в адрес заказчика письмо (исх. от 19.10.2022г. б/н) с просьбой считать договор заключенным, поскольку сторонами выполнялись действия по началу выполнения своих обязательств по данному договору.

21.10.2022г. ООО «УК «Энергосервис» в адрес АО «ДСИО» направило с сопроводительным письмом два экземпляра подписанного со стороны победителя договора на поставку трубы.

На основании вышеизложенного, комиссия антимонопольного органа не усматривает недобросовестного поведения в действиях ООО «УК

«Энергосервис».

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права организатора торгов относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

При этом ни Закон о закупках, ни Постановление Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения (подписания) договора антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика о признании участника уклонившимся от заключения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т.д.

Исходя из представленных заказчиком, участником закупки сведений, можно сделать вывод, что ООО «УК «Энергосервис» имело намерение выполнить свои обязательства, вытекающие из статуса победителя закупки, предпринимало все зависящие от общества действия по подготовке к исполнению договора. При этом, формальное неподписание договора на электронной площадке не может свидетельствовать о недобросовестности участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «УК «Энергосервис» (Российская Федерация, 664047, Иркутская Область, г. Иркутск, ул. Пискунова, д. 54, офис 9; ИНН 3811132290; дата подведения итогов запроса котировок : 04.10.2022г.; сведения о договоре: предмет договора – поставка труб бывших в употреблении для филиалов АО «ДСИО»; код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 24.20.13.130; валюта договора – российские рубли; цена договора — 8 845 658 рублей 82 копейки с НДС; срок исполнения договора – с даты заключения договора по 31.12.2023г.; код валюты договора – RUB-643), **не включать в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.**

2. Копию заключения направить сторонам по обращению.

