ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

едеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

эс места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

29.05.2020 № 5383

На № от

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/64-776/2020

29 мая 2020 года г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 29 мая 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 29 мая 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

представители ООО «Строй Газ Сервис» на рассмотрение жалобы не явились, ходатайств не заявляли, о дате, времени, месте рассмотрения жалобы извещены,

представители администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области на рассмотрение жалобы не явились, о дате, времени, месте рассмотрения жалобы извещены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствии, прислали письменные пояснения,

рассмотрев жалобу ООО «Строй Газ Сервис» на действия администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: ул. Молодежный городок, п. Светлый Светлинского района Оренбургской области (номер извещение №0153300087520000005),

УСТАНОВИЛА:

22.05.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Строй Газ Сервис» (далее - Заявитель) на действия администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: ул. Молодежный городок, п. Светлый Светлинского района Оренбургской области (номер извещение № 0153300087520000005) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Исходя из доводов жалобы Заявителя следует, что 1) установленные Заказчиком требования в части сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, противоречат друг другу и несут в себе двусмысленный характер, что свидетельствует о нарушении положений ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе; 2) Заказчиком не установлено условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения гарантийных обязательств, что свидетельствует о нарушении положений ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В письменных пояснениях Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной, отметив, что в документацию об электронном аукционе Заказчиком внесены изменения на основании ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

20.04.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: ул. Молодежный городок, п. Светлый Светлинского района Оренбургской области (номер извещение № 0153300087520000005).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 894 737,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

1. Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен

превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В редакции документации об электронном аукционе от 15.05.2020 г. № ИД2, размещенной 15.05.2020 13:10 (МСК+2) заказчиком установлены следующие условия.

Согласно п. 13.7.4 проекта контракта срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, составляет 15 дней: *«Денежные средства возвращаются лицу, с которым заключается Контракт, при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по Контракту* ***в течение 15 дней*** *с даты исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом».*

Однако пунктом 31.2 информационной карты установлен иной срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта – 30 дней: *«Денежные средства возвращаются лицу, с которым заключается контракт, при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по контракту* ***в течение 30 дней*** *с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом».*

Таким образом, установленные заказчиком в информационной карте документации об электронном аукционе и проекте контракта требования в части сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, противоречат друг другу, что является нарушением ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия Оренбургского УФАС России, считает возможным предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, поскольку в проекте контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации, в действующей редакции документации об электронном аукционе от 28.05.2020 № ИД4, размещенной 28.05.2020 12:15 (МСК+2), установлено следующее: *«10.5.1. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с пп. 10.8 и 10.9 настоящего Контракта, возвращаются Подрядчику при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по контракту* ***в течение пятнадцати дней****, с даты исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом; денежные средства возвращаются по реквизитам, указанным Подрядчиком в письменном требовании».*

Таким образом, в действующей редакции документации об электронном аукционе прописан конкретный срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

2. Согласно разделу «**Порядок и срок предоставления обеспечения исполнения гарантийных обязательств» проекта контракта** действующей редакции документации об электронном аукционе от 28.05.2020 № ИД4, размещенной 28.05.2020 12:15 (МСК+2) **Заказчиком в п. 10.11 установлено следующее:** *«Приемка выполненных работ Заказчиком осуществляется после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств. Размер*

обеспечения исполнения гарантийных обязательств составляет 5 % начальной (максимальной) цены контракта».

Таким образом, Заказчиком установлено условие о **предоставлении обеспечения исполнения гарантийных обязательств,** однако в проекте контракта отсутствует условие **о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю)** денежных средств, внесенных в качестве обеспечения гарантийных обязательств, что является нарушением ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй Газ Сервис» на действия администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: ул. Молодежный городок, п. Светлый Светлинского района Оренбургской области (номер извещение № 0153300087520000005) обоснованной.

2. Признать администрацию муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области нарушившей ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.

3. Выдать администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г .Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

29.05.2020 № 5384

На № от

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

29 мая 2020 года г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления

закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:,

на основании своего решения по делу по делу № 056/06/64-776/2020 от 29.05.2020 г. по жалобе ООО «Строй Газ Сервис» на действия администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории, расположенной по адресу: ул. Молодежный городок, п. Светлый Светлинского района Оренбургской области (номер извещение № 0153300087520000005), и в результате внеплановой проверки в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п.2 ч.2 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

1. Администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области устранить допущенные нарушения Закона о контрактной системе, указанные в решении № 056/06/64-776/2020 от 29.05.2020 г., для чего направить проект контракта победителю, дополнив его условием о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения гарантийных обязательств.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

3. Администрации муниципального образования Светлинский поссовет Светлинского района Оренбургской области в подтверждение исполнения предписания по истечению 3-х рабочих дней с момента заключения контракта в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области представить доказательства исполнения настоящего предписания (в письме об исполнении предписания указывать номер дела), а именно: копии заключенного государственного контракта, скриншот с личного кабинета, свидетельствующий о датах направления проекта контракта участнику закупки, подписания контракта участником закупки и заказчиком.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: