

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

**№ 011/04/9.21-911/2022 об административном правонарушении**

02 ноября 2022 года

г.

№ 02-06/

Сыктывкар

<.....>

(по адресу)

<.....>

(по адресу)

>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 14/9.21-911/2022, возбужденного протоколом об административном правонарушении от 19.10.2022 № 011/04/9.21-911/2022 по части 1 статьи 9.21 Кодекса административного правонарушения Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении <.....>, производственного отделения «Южные электрические сети» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми, адрес регистрации по месту жительства: <.....>,,

**УСТАНОВИЛА:**

о об административном правонарушении № 011/04/9.21-911/2022 возбуждено протоколом об административном правонарушении Коми УФАС России от 19.10.2022.

отделением Коми УФАС России от 19.10.2022 № 02-06/8028 рассмотрение дела № 14/9.21-911/2022 назначено на 02.11.2022 в 12 часов 00 минут.

Административное дело № 011/04/9.21-911/2022 об административном правонарушении рассмотрено 02.11.2022 в 12 часов 00 минут в отсутствие <.....>,, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

>.. письмом от 02.11.2022 (вх. № 5907э от 02.11.2022) заявлено о возможности рассмотрения дела № 011/04/9.21-911/2022 в его отсутствие.

>,письмом от 01.11.2022 (вх. № 5884э от 01.11.2022) заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 011/04/9.21-911/2022 в связи с его временной нетрудоспособностью.

Ходатайством Коми УФАС России от 02.11.2022 в удовлетворении вышеуказанного ходатайства об отложении рассмотрения дела № 011/04/9.21-911/2022 отказано.

Изучив материалы настоящего административного дела, должностное лицо Коми УФАС России установило следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Установлением Коми УФАС России от 02.03.2022 № 02-06/1782 о назначении административного наказания по делу № 011/04/9.21-1028/2021 об административном правонарушении ПАО «Россети Северо-Запад» привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 300 000 руб.

В результате рассмотрения дела об административном правонарушении № 04/9.21-1028/2021 было установлено следующее.

Коми УФАС России поступило заявление <.....>. от 15.11.2021 (вх. № 5727-э от 15.11.2021) на действия (бездействие) ПАО «Россети Северо-Запад» (ранее ПАО «СК Северо-Запад» было переименовано в ПАО «Россети Северо-Запад»), состоявшиеся в отказе Заявителю в заключении договора на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям Сетевой организации «СК Северо-Запад», расположенного по адресу: г.<.....> (далее по тексту – Объект).

Содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «Об естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

асно абзацу 1 пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое соединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

в соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Данный договор является публичным.

в соответствии с абзацами 5 и 8 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

асно пункту 2 Правил № 861 действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не требующие пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющие схему электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

в соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому соединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее – заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия

технологическому присоединению.

в соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о принуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким обоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 7 Правил № 861 определено, что процедура технологического присоединения начинается с подачи заявки юридическим или физическим лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение по условиям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил и включает в себя заключение договора.

Согласно пункту 8 Правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом ограничений, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 8(5) Правил № 861 в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом. В случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным собственникам объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию в соответствии с предусмотренным настоящими Правилами общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в зависимости от мощности присоединяемых устройств.

Пунктом 14 Правил № 861 определена категория заявителей, обратившихся в сетевую организацию с заявкой: физическое лицо, обращается в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

В заявке Заявитель данной категории указывает: фамилию, имя и отчество заявителя, паспортный номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего

ость в соответствии с законодательством Российской Федерации; место жительства заявителя; сведения, предусмотренные подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9 настоящих Правил (наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации; сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям); наименование объекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности))); запрашиваемую максимальную мощность энергопринимающих устройств заявителя.

в соответствии с пунктом 10 Правил № 861 Заявители указанной категории к заявке прилагают, в том числе следующие документы: план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации; копию документа, подтверждающего право собственности или иного предусмотренного законом основания на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства.

Согласно пункту 15 Правил № 861 сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня принятия заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на недостающие сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В соответствии с пунктом 7(1) Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, положения разделов I, II и IX настоящих Правил применяются, если разделом X настоящих Правил не установлено иное.

делом X Правил № 861 определены особенности технологического присоединения ителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил № 861. Так, в соответствии с пунктом 103 Правил № 861 договор между сетевой организацией и ителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, ючается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией а для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты ителем указанного счета.

в соответствии с пунктом 105 Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в тах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 зких дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети эрнет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном хеле (далее - личный кабинет потребителя):

словия типового договора об осуществлении технологического присоединения к рическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей иории заявителей;

т, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

хнические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому оединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а се срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со юны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего дажку электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный енной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица нтирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" та 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего авщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать рическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, печающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического оединения и фактического приема напряжения и мощности.

асно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных хтеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от .2020, земельный участок с кадастровым номером <.....>, принадлежит на праве ственности <.....> Заявитель 21.10.2021 обратился в Сетевую организацию с кой для заключения договора на осуществление технологического оединения Объекта к электрическим сетям Сетевой организации. В заявке были аны: фамилия, имя и отчество заявителя, серия, номер и дата выдачи паспорта иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с иодательством Российской Федерации; место жительства заявителя; ленование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые хожимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (г. ывкар, тер. Дырносский СНТ «Коммунальник», д. 235); сроки проектирования и апного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (1 этап; 10-

21); наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель эребуется заключить договор, обеспечивающий продажу электрической ги (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (АО «Коми госбытовая компания»; договор купли –продажи электроэнергии)); ашиваемую максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя :Вт, при напряжении 0,4 кВ, третья категория энергопринимающего устройства адежности энергоснабжения); цель подачи заявки – новое присоединение.

заявке были приложены: план расположения энергопринимающих устройств; мент, подтверждающий право собственности на объект.

мом от 26.10.2021 № МР2/5-51/156-16-2/10354 ПАО «Россети Северо-Запад» ало Заявителю на: представление документа, подтверждающего право ственности на Объект, не в полном объеме, некорректное название вида ора, подлежащего заключению с гарантирующим поставщиком.

анные недостатки в Заявке были устранены Заявителем 27.10.2021.

мом от 03.11.2021 № МР2/5-51/156-16-2/10588 ПАО «Россети Северо-Запад» ало в рассмотрении заявки <.....>. на осуществление технологического оединения Объекта к электрическим сетям и выдаче проекта ветствующего договора. Свой отказ Сетевая организация обосновала ссылкой оложения Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами оводства и огородничества для собственных нужд и внесении изменений в льные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный № 217-ФЗ), имеющего большую юридическую силу по сравнению с Правилами 61, тем, что в данном случае технологическое присоединение связано с анием либо реконструкцией электрических сетей, расположенных на итории садоводства (огородничества), относимых к имуществу общего озования, полномочиями на подачу заявки на технологическое присоединение и ючение договора об осуществлении технологического присоединения к трическим сетям обладает исключительно садоводческое (огородническое) рищество, в лице его председателя, действующего на основании решений его собрания членов такого товарищества.

звая организация свою позицию обосновала следующими положениями ерального закона № 217-ФЗ:

ключительной компетенции общего собрания членов товарищества относится, м числе принятие решения о создании (строительстве, реконструкции) или бретении имущества общего пользования, в том числе земельных участков его назначения, и о порядке его использования (пункт 5 части 1 статьи 17);

олномочиям правления товарищества относится, в том числе принятие решений ключении договоров с организациями, осуществляющими снабжение тепловой и трической энергией, водой, газом, водоотведение, благоустройство и охрану итории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной пасности и иную деятельность, направленную на достижение целей рищества (пункт 5 части 7 статьи 18);

седатель товарищества заключает сделки, открывает и закрывает банковские счета, совершает иные операции по банковским счетам, в том числе на основании решений общего собрания членов товарищества и правления товарищества, в случаях, если принятие решений о совершении таких действий относится к исключительной компетенции общего собрания членов товарищества и правления товарищества (пункт 4 части 1 статьи 18).

Согласившись с решением Сетевой организации, <.....>. 16.11.2021 обратился с заявлением в ПАО «Россети Северо-Запад» с требованием по осуществлению технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

В рамках рассмотрения заявления <.....>. (вх. № 5727-э от 15.11.2021) Коми УФАС России уведомила письмом от 22.11.2021 № 02-06/8640 ПАО «Россети Северо-Запад» о вынесении Определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по факту отказа Сетевой организацией Заявителю в осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

Письмом от 26.11.2021 № МР2/5/023-156-1-10-2/7920 ПАО «Россети Северо-Запад» на основании заявления от 16.11.2021 сообщило <.....>. о решении принять заявку на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям в индивидуальном порядке. В связи с аннулированием заявки от 21.10.2021 Сетевая организация просит Заявителя обратиться с новой заявкой на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

26.11.2021 обратился в ПАО «Россети Северо-Запад» с заявкой на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

В заявке были указаны: фамилия, имя и отчество заявителя, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; место жительства заявителя; наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (г. Сыктывкар, тер. Дырносский СНТ «Коммунальник», д. 235); сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (1 этап; 11-12.2021); наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель собирается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (АО «Коми энергосбытовая компания»; договор энергоснабжения)); запрашиваемую максимальную мощность энергопринимающих устройств заявителя (15 кВт, при напряжении 0,4 кВ, третья категория энергопринимающего устройства по мощности энергоснабжения); цель подачи заявки – новое присоединение.

Заявка от 26.11.2021 идентична Заявке от 21.10.2021, за исключением сроков проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств, что обусловлено временем подачи повторной заявки, а также изменением вида договора, подлежащего заключению с гарантирующим поставщиком.

основании заявки на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям Сетевая организация в личном кабинете Заявителя на Портале Ф разместила следующие документы:

овые условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

нические условия № СПб80-30655Ю/21-001 от 01.12.2021;

т № СПб80-30655Ю/21-001 от 01.12.2021;

фик оплаты услуги по технологическому присоединению в полном объеме;

струкцию по осуществлению заявителями фактического присоединения и приема напряжения и мощности энергопринимающих устройств, объектов электросетевого хозяйства, объектов электросетевого хозяйства, объектов по производству электрической энергии на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже;

ведомление о наступлении последствий бездоговорного потребления электрической энергии.

сьмах от 11.01.2022 исх. № МР 2/5/016-119-11-2/16пдн, 10.02.2022 исх. № МР 2/5/016-11-2/32пдн Сетевая организация обосновала свой отказ в рассмотрении заявки >. на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, дной 21.10.2021, соблюдением положений пункта 8(5) Правил № 861 в омосвязи с положениями Федерального закона № 217-ФЗ, имеющего большую дическую силу.

д Сетевой организации о правомерности отказа Заявителю в рассмотрении ки от 21.10.2021 на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям основывается на неверном толковании и применении эрального закона № 217-ФЗ и Правил № 861, вследствие чего необоснован. Так, дседатель товарищества заключает сделки в случаях, если принятие решений о ршении таких действий относится к исключительной компетенции общего зания членов товарищества или правления товарищества (пункт 4 части 1 статьи едерального закона № 217-ФЗ). К исключительной компетенции общего собрания ов товарищества относится, в том числе принятие решения о создании оительстве, реконструкции) или приобретении имущества общего пользования (т 5 части 1 статьи 17 Федерального закона № 217-ФЗ).

пунктах 5 и 6 статьи 3 Федерального закона № 217-ФЗ приведены понятия едства общего пользования и земельных участков общего назначения.

цество общего пользования - расположенные в границах территории ведения дданами садоводства или огородничества для собственных нужд объекты итального строительства и земельные участки общего назначения, льзование которых может осуществляться исключительно для удовлетворения ебностей граждан, ведущих садоводство и огородничество (проход, проезд, бжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, на, сбор твердых коммунальных отходов и иные потребности), а также

имые вещи, созданные (создаваемые) или приобретенные для деятельности заводского или огороднического некоммерческого товарищества.

ельные участки общего назначения - земельные участки, являющиеся цеством общего пользования, предусмотренные утвержденной документацией планировке территории и предназначенные для общего использования кообладателями земельных участков, расположенных в границах территории жения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, и ) предназначенные для размещения другого имущества общего пользования.

огопринимающее устройство, которое в соответствии с заявкой от 21.10.2021 коно было быть технологически присоединено к электрическим сетям, толожено в пределах земельного участка Заявителя и не может быть отнесено к цеству общего пользования.

ой связи пункт 8(5) Правил № 861 не противоречит положениям Федерального на № 217-ФЗ, напротив, конкретизирует их. Заявка на технологическое оединение энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию оводческим или огородническим некоммерческим товариществом в случае ологического присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к цеству общего пользования, расположенному в границах территории оводства или огородничества

случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, адлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или оодничества на земельных участках, расположенных в границах территории оводства или огородничества, или иным правообладателям объектов ижкости, расположенных в границах территории садоводства или оодничества, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую инизацию в соответствии с предусмотренным Правилами № 816 общим порядком ологического присоединения, то есть их собственниками или иными законными ельцами.

энергопринимающим устройством Закон об электроэнергетике (статья 3) имает аппарат, агрегат, оборудование либо объединенная электрической ью их совокупность, которые предназначены для преобразования рической энергии в другой вид энергии для ее потребления, а не объекты тросетевого хозяйства - линии электропередачи, трансформаторные и иные танции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения рических связей и осуществления передачи электрической энергии оудование, которые могут быть имуществом общего пользования, либо лещение которых возможно на земельных участках общего назначения.

е того, о неправомерности отказа Сетевой организации (письмо от 03.11.2021 № /5-51/156-16-2/10588 ПАО «Россети Северо-Запад») в рассмотрении заявки <.....>. о осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим м, поданной 21.10.2021, свидетельствует факт принятия к рассмотрению итичной заявки, поданной <.....>. в Сетевую организацию 26.11.2021.

их – либо иных причин отказа Заявителю в принятии к рассмотрению заявки от 10.10.2021 и заключении договора на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям Сетевая организация не указала.

Им образом, действия ПАО «Россети Северо-Запад» в части отказа в заключении договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям Общества на основании его заявки от 21.10.2021 противоречат положениям пунктов 3, 6 Правил № 861.

Постановлением Коми УФАС России от 02.03.2022 № 02-06/1782 по делу об административном правонарушении № 011/04/9.21-1028/2021 ПАО «Россети Северо-Запад» привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 300 000 руб.

Постановлением Арбитражного суда Республики Коми от 11.10.2022 по делу № А29-2907/2022 в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, подтвержден.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или иного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или реализованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем участка электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к сетям по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на физических лиц - в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и

ие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также  
ршившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 9.22,  
и, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64, 15.17 - 15.22,  
и.1, 15.24.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частями 9 и 9.1 статьи 19.5,  
ьями 19.7.3, 19.7.12 настоящего Кодекса, члены советов директоров  
людательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений,  
эжций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных  
иссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих  
омочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические  
и, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители  
инизаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов  
инизаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную  
тственность как должностные лица.

мо от 03.11.2021 № МР2/5-51/156-16-2/10588, содержащее отказ <.....> в  
смотре заявки от 21.10.2021 на осуществление технологического  
оединения и выдаче проекта договора об осуществлении технологического  
оединения к электрическим сетям объекта заявителя, было подписано <.....>  
зводственного отделения «Южные электрические сети» филиала ПАО «Россети  
эро-Запад» в Республике Коми <.....>.

ответствии с трудовым договором от 23.09.2010 № 22-ТД/10 <.....> с 18.10.2010  
ачен на должность <.....> ПО «ЮЭС» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада»  
иэнерго» (в настоящее время ПАО «Россети Северо-Запад»). <.....> осуществлял  
ции <.....> О «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми  
1.12.2021.

асно подпункту 5.8.4 пункта 5 Положения о распределении обязанностей между  
водителями филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми,  
ржденного приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми  
09.2020 № 531 (далее – Положение от 09.09.2020), к основным обязанностям <.....  
роизводственного отделения относится, в том числе оказание услуг по  
ологическому присоединению потребителей (в том числе льготных категорий) к  
трическим сетям производственного отделения.

им образом, на дату отказа в заключении договора об осуществлении  
ологического присоединения Объекта <.....> к электрическим сетям ПАО  
сети Северо-Запад» (03.11.2021) <.....> ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети  
эро-Запад» в Республике Коми являлся <.....>

> является должностным лицом в понимании статьи 2.4 КоАП РФ.

сьменных пояснениях от 01.01.2022 (вх. № 5884э от 01.11.2022) <.....> указал, что с  
.2022 и на сегодняшнюю дату не является <.....> ПО «ЮЭС» филиала ПАО  
сети Северо-Запад» в Республике Коми, что подтверждается Приказом ПО  
С» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми от 29.12.2021 № 131-  
прекращении (расторжении) трудового договора с работником, а также, что  
иной отказа в заключении с <.....>. договора об осуществлении  
ологического присоединения было явились разъяснения исполнительного

ррата.

Д <.....> о том, что он не является с 01.01.2022 <.....> ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми, не является основанием для освобождения его от ответственности, поскольку датой совершения административного правонарушения по делу № 011/04/9.21-911/2022 об административном правонарушении (дата отказа в заключении с <.....>. договора об осуществлении технологического присоединения) является – 03.11.2021, то есть та дата, когда <.....> являлся <.....> ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми. Более того, письмо от 03.11.2021 № МР2/5-51/156-16-2/10588, содержащее отказ <.....> в рассмотрении его заявки от 21.10.2021 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения, было подписано <.....> в должности <.....> ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми.

Д <.....> о том, что отказ в заключении договора об осуществлении технологического присоединения на основании заявки <.....>. был принят им на основании разъяснений исполнительного аппарата также не может найти своего основания, поскольку документов, подтверждающих, что данный отказ был принят на основании таких разъяснений в материалы административного дела № 011/04/9.21-911/2022 не представлено. В рамках рассмотрения дела № 011/04/9.21-911/2021 об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» таких обстоятельств также установлено не было.

Следовательно, <.....> нарушены требования пункта 3, 6 Правил № 861 в части отказа в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества на основании его заявки от 21.10.2021.

Им образом, <.....> допустил нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - Республика Коми, г. Сыктывкар.

Дата совершения правонарушения – 03.11.2021.

Согласно части 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение за нарушение законодательства об электроэнергетике составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Им образом, срок давности привлечения <.....> к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, не истек.

Следовательно, по части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается виновное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

асно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит  
кностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в  
и с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных  
анностей.

ответствии с частями 1, 2 статьи 4.1.1. КоАП РФ за впервые совершенное  
дминистративное правонарушение, выявленное в ходе осуществления  
дарственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если  
ачение административного наказания в виде предупреждения не  
дусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или  
на субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях,  
дминистративное наказание в виде административного штрафа подлежит замене  
редупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи  
настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2  
оящей статьи.

дминистративное наказание в виде административного штрафа не подлежит  
эне на предупреждение в случае совершения административного  
зонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21,  
, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27,  
ьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего  
жса.

ответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является  
новленной государством мерой ответственности за совершение  
дминистративного правонарушения, целью которой является предупреждение  
ршения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими  
ими.

основании статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного  
казания, выраженная в официальном порицании физического или юридического  
и. Предупреждение выносится в письменной форме.

дупреждение устанавливается за впервые совершенные административные  
зонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы  
инения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного  
а, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и  
гуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы  
ычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при  
тствии имущественного ущерба.

учаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения  
редусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или  
на субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях,  
дминистративное наказание в виде административного штрафа подлежит замене  
редупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

эте с тем, ранее <.....> уже привлекался к административной ответственности за  
ршение административного правонарушения, предусмотренного частью 1

ьи 9.21 КоАП РФ.

ношении <.....> Коми УФАС России было вынесено постановление от 29.09.2022 № 011/04/9.21-752/2022 о назначении административного наказания по делу № 011/04/9.21-752/2022 административном правонарушении, в соответствии с которым <.....> было назначено административное наказание в виде предупреждения. Указанное постановление вступило в законную силу 14.10.2022.

довательно, в рассматриваемом случае применение в отношении <.....> административного наказания в виде предупреждения не представляется возможным.

материалов дела № 011/04/9.21-911/2022 об административном правонарушении устанавливается, что <.....> совершил рассматриваемое правонарушение в связи с надлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

им образом, вина <.....> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является установленной.

процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

соответствии со статьей 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности.

положений пункта 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место в отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

существенным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

должностное лицо, оценив конкретные обстоятельства рассматриваемого дела, не усматривает исключительности в характере совершенного административного правонарушения. Правонарушение совершено в сфере электроснабжения, что представляет собой существенную опасность для охраняемых законом

ественных отношений. В таких условиях совершенное <.....> правонарушение не  
ет квалифицироваться должностным лицом в качестве малозначительного.

асно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной  
дарством мерой ответственности за совершение административного  
зонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых  
зонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

ответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного  
казания физическому лицу учитываются характер совершённого им  
линистративного правонарушения, личность виновного, его имущественное  
ожение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и  
оательства, отягчающие административную ответственность.

оательства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные  
ей 4.3 КоАП РФ, и обстоятельства, смягчающие административную  
тственность, предусмотренные статьей 4.2 КоАП РФ, не установлены.

1 УФАС России у <.....> определением от 19.10.2022 № 02-06/8028 были запрошены  
и документов, об его имущественном положении. Вместе с тем, указанные  
менты <.....> в Коми УФАС России не представлены.

ётом вышеизложенного, административный штраф, подлежащий применению в  
шении <.....> в рассматриваемом случае составит 10 000 (десять тысяч) рублей.

афная санкция, назначенная <.....> Коми УФАС России, соразмерна  
зонарушению, а само наказание, в то же время, имеет существенный  
упреждающий эффект и способствует предотвращению совершения новых  
огичных правонарушений.

основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного  
казания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер  
ршенного <.....> административного правонарушения, личность <.....>,  
тствие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную  
тственность, в соответствии с частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10  
1 РФ,

### **ПОСТАНОВИЛА:**

ризнать <.....>ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республики  
1, виновным в совершении административного правонарушения,  
дусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

значить <.....> ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республики  
1, административное наказание в виде административного штрафа в размере 10  
(десяти тысяч) рублей, что является минимальной санкцией для такого рода  
шений.

ответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ административный штраф должен

уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

на основании части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.32, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6, 8.7, 8.8, 8.9, 8.10, 8.11, 8.12, 8.13, 8.14, 8.15, 8.16, 8.17, 8.18, 8.19, 8.20, 8.21, 8.22, 8.23, 8.24, 8.25, 8.26, 8.27, 8.28, 8.29, 8.30, 8.31, 8.32, 8.33, 8.34, 8.35, 8.36, 8.37, 8.38, 8.39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.24, частями 1 и 2 статьи 19.25, частями 1 и 2 статьи 19.26, частями 1 и 2 статьи 19.27, частями 1 и 2 статьи 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, почтой заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит установлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть вынесено в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

**Реквизиты для уплаты штрафа:**

16-НБ Республики Коми		БАНКА РОССИИ		БИК	048702001		
г. Сыктывкар				Сч. №			
ул. Мухоморова				Сч. №	40101810000000010004		
481197		КПП	110101001				
РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)				Вид оп.	01	Срок плат.	
				Наз. пл.		Очер. плаф.	
Ль				Код		Рез. поле	
91010021140	87701000	0	0	0	0	0	
А НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ ПО ДЕЛУ № 1-911/2022 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ ОТ 02.11.2022							

асно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в подпункте 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

основании части 1 статьи 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до шести месяцев.

в соответствии со ст. 30.2, 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу, вышестоящий орган либо в суд.

асно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было

аловано или опротестовано;

юсле истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, есту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за ючением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

медленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, есту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное ановление.

к предъявления постановления к исполнению – 2 года.

эститель руководителя управления-

альник отдела защиты конкуренции

нтроля рекламы

кова

П.Н.