

РЕШЕНИЕ
№037/06/48-123/2024 (07-15/2024-036)

Дата оглашения решения: 11 марта 2024 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 12 марта 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

– Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) – «...»,

– ООО «ПИК» (далее – Общество, Заявитель) – «...»,

в отсутствие представителей МКУ г.о. Кинешма «Городское управление строительства» (далее – Заказчик) (указанное лицо своевременно уведомлено о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «ПИК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации «Ликвидация пруда-накопителя жидких химических отходов, рекультивация земель на ул. Производственная в городском округе Кинешма» (извещение 0133200001724000295), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

01.03.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ПИК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации «Ликвидация пруда-накопителя жидких химических отходов, рекультивация земель на ул. Производственная в городском округе Кинешма» (извещение 0133200001724000295).

Согласно жалобе Заявителя, Уполномоченным органом была неверно оценена заявка Общества на участие в закупке. Обществом по требованиям извещения о закупке и в соответствии с п. 6 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2571), был прикреплен на сайте электронной площадки контракт по разработке проектной документации на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и рекультивации земель после воздействия на них химических отходов. Вместе с тем, Обществом не получено баллов по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – «Квалификация»). Кроме того, цена, предложенная Обществом, не была учтена при оценке заявок участников закупки.

Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу указал, что не согласен с доводами жалобы, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «ПИК», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

05.02.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001724000295 о проведении открытого конкурса в электронной форме

на выполнение работ по разработке проектной документации «Ликвидация пруда-накопителя жидких химических отходов, рекультивация земель на ул. Производственная в городском округе Кинешма».

В соответствии с извещением о проведении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 5 263 157,89 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 26.02.2024 07:00;

- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке – 28.02.2024;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 29.02.2024;

- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 28.02.2024 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 2 заявки с идентификационными номерами 1 (ООО «ПИК») и 2 (ООО «Рязаньпроект»); оба участника закупки, а также их заявки на участие в закупке, были признаны соответствующими требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе; Уполномоченный орган осуществил оценку поданных заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям оценки, установленным в извещении о закупке;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.02.2024 №ИЭОК1 Уполномоченный орган осуществил оценку поданных заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям оценки, установленным в извещении о закупке и принял решение признать победителем закупки участника с идентификационным номером заявки 2 (ООО «Рязаньпроект»).

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования.

Такие дополнительные требования установлены Постановлением Правительства РФ № 2571.

Заказчиком по указанной закупке установлены дополнительные требования в соответствии с п. 6 приложения к Постановлению Правительства РФ №2571.

В соответствии с п. 6 приложения к Постановлению Правительства РФ №2571

наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование, товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок: **«Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности:** наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В силу пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе, н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, **установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1** (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В силу п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, **подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31** настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, **направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки** из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Как было установлено, оператором электронной площадки АО «ЕЭТП» Заказчику были направлены контракты (договоры) участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, в соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, представленным АО «ЕЭТП», Обществом в подтверждение соответствия дополнительным требованиям п. 6 приложения к Постановлению Правительства РФ №2571, был приложен контракт на разработку проектно-сметной документации по объекту «Ликвидация подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными емкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м и рекультивация земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов».

Указанный контракт соответствует п. 6 приложения к Постановлению Правительства РФ №2571.

В силу ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Такой порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2604).

Согласно Приложению «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к извещению о закупке Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок участников закупки.

1. Цена контракта. Значимость критерия оценки: 60.00%.

Порядок оценки: Значение количества баллов по критерию оценки, присваиваемое заявке, которая подлежит оценке по указанному критерию оценки, (БЦ_i) определяется, в том числе, по формуле:

где:

Ц_i – предложение участника закупки о цене контракта, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (далее - ценовое предложение);

Ц_λ – наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным законом участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги".

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Значимость критерия оценки: 40.00%.

Показатель критерия оценки: Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом

контракта. Значимость показателя: 100.00%. Детализирующий показатель: Общее количество исполненных участником закупки договоров. Значимость детализирующего показателя: 100.00%.

Порядок оценки по детализирующему показателю: Лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное максимальное значение характеристики объекта закупки. Предельное максимальное значение: 20.00.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом № 44-ФЗ, предусматривающие выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации **по ликвидации** накопленного вреда окружающей среде **и (или)** выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации **по рекультивации** земель после воздействия на них химических отходов.

Как было установлено, участником закупки с идентификационным номером заявки 1 (ООО «ПИК») для оценки заявки по критерию «Цена контракта» была предложена цена контракта – 5 263 157 руб. Участником закупки с идентификационным номером заявки 2 (ООО «Рязаньпроект») была предложена цена контракта – 5 263 157,87 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.02.2024 №ИЭОК1, Уполномоченным органом по критерию оценки «Цена контракта» были присвоены следующие баллы:

- участнику закупки с идентификационным номером заявки 1 (ООО «ПИК») присвоено 60 баллов (значение по критерию 100);
- участнику закупки с идентификационным номером заявки 2 (ООО «Рязаньпроект») присвоено 60 баллов (значение по критерию 99,99).

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что указанные значения рассчитаны по формуле, установленной Приложением «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к извещению о закупке по критерию «Цена договора», и соответствуют Закону о контрактной системе.

Согласно п. 1.16 Приложения «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению» к извещению о закупке **в случае установления критерия: квалификация** участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других

материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации,

- **вторая часть заявки на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки.** Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

Как было установлено, во второй части заявки на участие в закупке участником закупки с идентификационным номером 1 (ООО «ПИК») не было приложено документов, подтверждающих квалификацию участника закупки.

Участником закупки с идентификационным номером 2 (ООО «Рязаньпроект») во второй части заявки на участие в закупке был приложен контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию земель свалки твердых коммунальных отходов.

Таким образом, Обществу, ввиду непредставления во второй части заявки на участие в закупке документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, было присвоено 0 баллов.

Комиссия Ивановского УФАС России дополнительно отмечает следующее.

Постановление Правительства РФ №2571 устанавливает порядок предъявления дополнительных требований к участникам закупки, а Постановление Правительства РФ №2604 – порядок оценки заявок участников закупки. Кроме того, данные порядки регулируются различными статьями Закона о контрактной системе.

Кроме того, документы, представленные в соответствии с Постановлением Правительства РФ №2571, направляются Заказчику оператором электронной площадки, а не участником закупки. Документы в соответствии с Постановлением Правительства РФ №2604 направляются Заказчику участником закупки **во второй части своей заявки**. Таким образом, не подлежат рассмотрению при оценке заявок по критериям оценки, установленным извещением о закупке, документы участника, подтверждающие наличие у него опыта по Постановлению Правительства РФ №2571, в случае, если они **не представлены во второй части заявки**, иное противоречит требованиям Закона о контрактной системе. Уполномоченный орган не имеет права решать за участника закупки и оценивать документы, представленные в подтверждение опыта по Постановлению Правительства РФ №2571, но которые не были представлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ №2604 во второй части заявки.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о соблюдении Уполномоченным органом порядка рассмотрения и оценки заявок участников закупки и об отсутствии в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области нарушений Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, Постановлением, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ПИК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации «Ликвидация пруда-накопителя жидких химических отходов, рекультивация земель на ул. Производственная в городском округе Кинешма» (извещение 0133200001724000295) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии