

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 392/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 марта 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ЮгАвтоХолдинг» (далее – Заявитель) на действия администрации Белореченского городского поселения Белореченского района при проведении электронного аукциона: «Поставка автогрейдера» (извещение №0118300016418000007) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации электронного аукциона и неправомерное отклонение заявки. Заказчиком нарушены положения п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки, что привело к необоснованному отклонению заявки.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, заявки участников размещения заказа, письменные пояснения по существу жалобы.

Из пояснений Заказчика следует, что с доводами жалобы не согласны, документация электронного аукциона составлена с учетом потребностей Заказчика и в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Заявка ООО «ЮгАвтоХолдинг» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия

пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Белореченского городского поселения Белореченского района проводился электронный аукцион: «Поставка автогрейдера» (извещение №0118300016418000007).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 585 666,67 руб.

Согласно ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Участником подан запрос о разъяснении положений документации, в котором указано: «Документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа» Заказчиком, при проведении аукциона на поставку катков дорожных самоходных, это выражено в указании требований, установленных в отношении закупаемого Товара, которые соответствуют **исключительно одному товару одного производителя** (Автогрейдер ГС-14.02, Завод «Брянский арсенал», Россия), что ограничивает число потенциальных участников в данном электронном аукционе, поскольку подбор эквивалента не возможен в силу подробного описания отдельных узлов и агрегатов объекта закупки, а представленное техническое задание ограничивает нас только вышеуказанной моделью. Эквивалентными по запрашиваемым Вами техническим характеристикам является автогрейдер производства ООО «Завод дорожных машин» модели: DM-14.1 «Рыбинец»:

Класс	140
Двигатель	ЯМЗ-236М2
Число цилиндров,	6
Габаритные параметры, мм:	
- длина,	9450
- ширина,	2530
- высота (с маяком),	3780
Эксплуатационная масса, кг,	15900
Эксплуатационная мощность, л.с.,	180
Кабина	Кондиционер, отопитель, зеркала заднего вида, стеклоочистители, проблесковый маячок.
Рама	Шарнирно-сочлененная
Трансмиссия:	
- переключение режимов движения	Механическое

количество режимов передач:	
- переднего хода,	6
- заднего хода,	2
- колесная формула	1х2х3
- трансмиссия	Тандемная тележка
Рулевое управление:	
- тип	Гидростатический
Топливный бак, л,	330
Максимальная скорость при движении вперед, км/ч,	39
Размерность шин	14.00-20
Рабочее оборудование	
Грейдерный отвал, мм:	
- длина,	3660
- высота,	610
Бульдозерный отвал, мм:	
- длина,	2530
- высота,	900
- глубина резания,	100
Угол срезаемого откоса, град.,	90
Рыхлитель (кирковщик) заднего расположения	наличие

В связи с выше изложенным просим Вас внести изменения в Аукционную документацию в части описания объекта закупки, расширяющего технические характеристики закупаемой самоходной машины для обеспечения участия в аукционе с эквивалентным грейдером, т.к. по производительности выше перечисленный автогрейдер не уступает заявленному, в противном случае будем вынуждены обратиться в УФАС. **Просим произвести реальный мониторинг производителей и внести изменения или пояснить наличие именно такого набора показателей».**

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

При этом ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе установлено, что разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в соответствии с требованиями ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе размещены разъяснения документации от 21.02.2018г. №РД1, а также внесение изменений в извещение и документацию (сопутствующую документацию) для закупки «Поставка автогрейдера».

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе

документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1. в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
2. использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством

Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки. Техническое задание», где Заказчиком установлены

Модель	ГС-14.02
Класс	140
Двигатель	ЯМЗ-236Г-6, либо эквивалент
Число цилиндров,	не менее 6
Габаритные параметры, мм:	
- длина,	не менее 8820
- ширина	не менее 2500
- высота (с маяком),	не менее 3400
Эксплуатационная масса, кг,	не менее 13500
Эксплуатационная мощность, л.с.,	не менее 150
Кабина	Должна быть оборудована кондиционером. Должна быть оборудованная отопителем, зеркалами заднего вида, стеклоочистителями, проблесковыми маячками.
Рама	Шарнирно-сочлененная
Трансмиссия:	
- переключение режимов движения	Механическое
количество режимов передач	
- переднего хода,	не менее 6
- заднего хода,	не менее 2
- колесная формула	1х2х3
- трансмиссия	Тандемная тележка
Рулевое управление:	
- тип	Гидростатический
Топливный бак, л,	не менее 330
Скорость движения, км/ч,	не менее 4,1-34,2
Максимальная скорость при движении вперед, км/ч,	не менее 30
Размерность шин	14.00-20
Рабочее оборудование	
Грейдерный отвал, мм:	
- длина,	не менее 3660
- высота,	не менее 610
Бульдозерный отвал, мм:	
- длина,	не менее 2475
- высота,	не менее 840

- глубина резания,	не менее 100
Угол срезаемого откоса, град.,	до 90
Рыхлитель (кирковщик) заднего расположения	наличие

Также в Разделе 2 «Описание объекта закупки. Техническое задание» установлены требования:

Поставщик должен обеспечить транспортировку автогрейдера (далее Товар), не допускается перегон своим ходом.

Поставщик должен обеспечить сохранность Товара при транспортировке и погрузо-разгрузочных работах: исключать механические повреждения и деформацию составляющих частей, порчу от атмосферных воздействий и иные возможные повреждения.

Страна происхождения Товара: В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Поставщик не имеет права самостоятельно изменить вид и количество поставляемого товара.

Соответствие поставляемой техники обязательным требованиям безопасности, установленным Техническим регламентом Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», в том числе:

1. наличие устройства защиты при опрокидывании, а также конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при опрокидывании машины (ROPS);
2. наличие устройства защиты от падающих предметов, а также конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при падении таких предметов (FOPS);

Соответствие указанным требованиям должно подтверждаться Сертификатом соответствия Техническому регламенту Таможенного Союза ТР 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»

Подтверждающие документы о соответствии защитного устройства требованиям FOPS/ ROPS – наличие.

Согласно ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу №0118300016418000007-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2018г. заявка ООО «ЮгАвтоХолдинг» отклонена за несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требования документации об аукционе. Отказано по п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе. 1. В заявке указана модель «DM-14.1 «Рыбинец», что не соответствует требованиям, установленным к техническим характеристикам товара, т.к. Заказчиком было установлено требование: «Модель – «ГС-14.02». 2. В заявке не указано соответствие поставляемой техники обязательным требованиям безопасности, установленные Техническим регламентом Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», в том числе: 1) наличие устройства защиты при опрокидывании, а также конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при опрокидывании машины (ROPS); наличие устройства защиты от падающих предметов, а также конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при падении таких предметов (FOPS); Соответствие указанным требованиям должно подтверждаться Сертификатом соответствия Техническому регламенту Таможенного Союза ТР 010/2011 «О безопасности машин и оборудования». Подтверждающие документы о соответствии защитного устройства требованиям FOPS/ROPS – наличие.

Согласно п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В заявке ООО «ЮгАвтоХолдинг» указана модель «DM-14.1 «Рыбинец», что не соответствует требованиям, установленным в аукционной документации, в связи с чем отклонение правомерно. При этом в заявке дано согласие на поставку товара, соответствующего с условиями документации электронного аукциона.

В связи с чем, отклонение первой части заявки в части не указания поставляемой техники обязательным требованиям безопасности, установленным Техническим регламентом Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», в том числе: 1) наличие устройства защиты при опрокидывании, а также конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при опрокидывании машины (ROPS); наличие устройства защиты от падающих предметов, а также конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при падении таких предметов (FOPS); Соответствие указанным требованиям должно подтверждаться Сертификатом соответствия Техническому регламенту Таможенного Союза ТР 010/2011 «О безопасности машин и оборудования». Подтверждающие документы о соответствии защитного устройства требованиям FOPS/ROPS – наличие необоснованно.

Доводы жалобы на положения аукционной документации не подлежат рассмотрению на основании ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮгАвтоХолдинг» обоснованной в части неправомерного отклонения заявки по причине не указания поставляемой техники обязательным требованиям безопасности, установленным Техническим регламентом Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», в том числе: 1) наличие устройства защиты при опрокидывании, а также

конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при опрокидывании машины (ROPS); наличие устройства защиты от падающих предметов, а также конструктивное обеспечение безопасности оператора машины при падении таких предметов (FOPS); Соответствие указанным требованиям должно подтверждаться Сертификатом соответствия Техническому регламенту Таможенного Союза ТР 010/2011 «О безопасности машин и оборудования». Подтверждающие документы о соответствии защитного устройства требованиям FOPS/ROPS – наличие. Доводы жалобы на положения аукционной документации не подлежат рассмотрению на основании ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что указанное основание отклонения на результат рассмотрения заявки не повлияло, предписание не выдавать.
3. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300016418000007).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.