

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/05/5-841/2020

«23» сентября 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии:

<...

>- заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

<...

>-

начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

<...

>-

ведущего специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/5-841/2020, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медицинско – правовая компания» (далее – ООО «Медицинско – правовая компания», юридический адрес: 655024, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, д. 25, оф. 204, ИНН 5505209691, ОГРН 1105543037082, дата присвоения ОГРН 01.12.2010, КПП 550301001) о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения части 7 статьи 5, части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при участии представителя ООО «Медицинско – правовая компания» <...> доверенность от 12.08.2020 № 55AA2399561 (путем видеоконференцсвязи), в присутствии представителя военного комиссариата Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области <...> доверенность б/н от 10.09.2020,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Военного комиссариата (Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области, Муниципальный) (исх. от 06.04.2020 № Юр/1157/3, вх. от 13.04.2020 № 1750) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении 02.04.2020 рекламы на территории военного комиссариата следующего содержания:

«ПризываНет помощь в освобождении от армии на законных основаниях в Кемерово. Пока у вас есть отсрочка самое время обратиться в ПРИЗЫВАНЕТ! Подготовьтесь к походу в военкомат ЗАБЛАГОВРЕМЕННО. Получите помощь КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ Запишитесь на БЕСПЛАТНУЮ ПЕРВИЧНУЮ КОНСУЛЬТАЦИЮ 8(3842) 23-34-56 пр-кт Ленина, 90/2, 3 этаж, офис 305, priziva.net».

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Частью 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

29.05.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/5-841/2020 в отношении ООО «Медицинско – правовая компания» и назначено к рассмотрению на 30.07.2020 на 11 часов 00 минут. Также к рассмотрению данного дела был привлечен ИП <...> в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медицинско – правовая компания», а также в адрес ИП <...> заказными письмами с уведомлением о вручении.

10.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медицинско – правовая компания» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что основным видом ООО «Медицинско – правовая компания» является деятельность в области права, а именно оказание юридических, консультативных и представительских услуг гражданам призывного возраста, имеющих отклонения в состоянии здоровья, ограничивающих их годность к прохождению военной службы, в том числе имеющих болезни, наличие которых дает право в установленном законом порядке освободиться от призыва на военную службу на основании подпункта «а» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». ООО «Медицинско – правовая компания» является правообладателем товарных знаков «Призыва.Нет», «ПризываНет.ру» (подтверждающие документы представлены).

В рекламной листовке отражены следующие существенные условия:

- «ПризываНет – зарегистрированный товарный знак св-во № 701154 от 28.02.2019»;

- «ПризываНет» в отношении перечня лиц, указанного в статье 23 № 53 - ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыв на срочную службу не осуществляется.

Исходя из смысла данных фраз, ООО «Медицинско – правовая компания» предлагает клиентам помощь в освобождении от армии на законных основаниях в соответствии со статьей 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». То есть «ПризываНет» только для той категории граждан, которых можно отнести к статье 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Приведенная фраза не предусматривает двоякого толкования. Она означает, что в указанных в законе случаях гражданин гарантированно освобождается от призыва на военную службу (или получает отсрочку на конкретный, четко определенный период).

В рекламной листовке раскрыто содержание услуг в полном объеме, то есть при буквальном прочтении рекламного сообщения можно сделать следующие выводы:

- услуги оказываются только тем гражданам, которые поименованы в законе;
- услуги оказываются квалифицированными специалистами;
- услуги оказываются законно;
- смысл услуг заключается в подготовке к походу в военкомат;
- все подробности можно узнать из бесплатной консультации, на которую можно записаться;
- «ПризываНет» - это не лозунг, призыв или отрицание призыва, а зарегистрированный товарный знак.

Таким образом, из содержания рекламной листовки можно сделать вывод, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает помощь в освобождении от армии на законных основаниях, для чего потенциальному клиенту необходимо записаться на первичную бесплатную консультацию по телефону, что говорит о контекстности листовки и необходимости обращения потребителя по представленному номеру телефона для получения более подробной информации об услуге.

Таким образом, представленная реклама не вводит в заблуждение потребителя, а повествует о том, что обратившись в ООО «Медицинско – правовая компания» потребитель может получить освобождение от армии на законных основаниях. Все обязательные требования соблюдены, как и отражено главенствующее условие оказания услуг («Законно»). Из рекламы следует, что ООО «Медицинская – правовая компания» оказывает помощь гражданам призывного возраста в рамках законодательных актов, регламентирующих мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

12.03.2020 между ООО «Медицинская – правовая компания» и индивидуальным предпринимателем <...> (далее – ИП <...>) был заключен договор № <...> на оказание рекламных услуг, согласно которому ИП <...> осуществляет печать, раздачу и распространение листовок промоутерами. Таким образом, ИП <...> по смыслу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» является рекламораспространителем, то есть лицом, осуществляющим распространение рекламы любым способом, в

любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с приложением № 1 к договору ИП <...> должна была осуществлять координацию проекта, что включает в себя контроль всех служб, подбор и обучение персонала, разработку и ведение проекта. Согласно части 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

10.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили также письменные пояснения ИП <...>, привлеченного к рассмотрению данного дела в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы, из которых следует, что ИП <...> является соучредителем ООО «Медицинская – правовая компания». В соответствии со статьей 56 Гражданского Кодекса Российской Федерации учредитель не отвечает по обязательствам юридического лица и, как следствие, не вмешивается в хозяйственную деятельность компании. В связи с чем, сведениями относительно распространения спорной рекламы ИП <...> не располагает.

24.07.2020 в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020, назначенное на 30.07.2020г. на 11 часов 00 минут было отложено на 23.09.2020г. на 11 часов 00 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «Медицинская – правовая компания», а также в адрес ИП <...> заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

23.09.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 при участии представителя ООО «Медицинская – правовая компания» <...> (путем видеоконференцсвязи), а также в присутствии представителя заявителя – <...>.

Представитель ООО «Медицинская – правовая компания» поддержала представленные письменные пояснения, дополнительно пояснив, что в настоящее время договор № 013 на оказание рекламных услуг с ИП <...> расторгнут.

Также представитель ООО «Медицинского – правовая компания» заявила ходатайство о проведении лингвистической экспертизы.

Представитель заявителя пояснила, что в настоящее время рекламные листовки продолжают размещаться, в том числе по адресам г. Кемерово, ул. Мирная, 21, ул. Тухачевского, 32а, 34, пр. Ленина, 17. Также представителем заявителя представлена в адрес Кемеровского УФАС России копия постановления № 1 по делу об административном правонарушении от 08.06.2020, вынесенного Территориальным управлением Заводского района Администрации г. Кемерово в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) по факту распространения рекламных листовок вне специально отведенном органами местного самоуправления месте.

Представитель ООО «Медицинского – правовая компания» пояснила, что ИП <...> является коммерческим агентом ООО «Медицинского правовая компания».

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей ООО «Медицинская – правовая компания», заявителя, Комиссия Кемеровского УФАС

России пришла следующим выводам:

- в удовлетворении ходатайство представителя ООО «Медицинская – правовая компания» о проведении лингвистической экспертизы» отказать, вместе с тем, ООО «Медицинская – правовая компания» вправе самостоятельно провести и приобщить результаты лингвистической экспертизы к данному делу;
- о необходимости отложения рассмотрения данного дела для привлечения к рассмотрению дела индивидуального предпринимателя <...> (адрес: <...>), индивидуального предпринимателя <...> (адрес <...>) в качестве лиц, располагающих сведениями относительно распространения спорной рекламы, а также для получения дополнительных доказательств.

В соответствии с абзацами 2, 3 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацами 2, 3 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 отложить.
2. Назначить дело № 042/05/5-841/2020 к рассмотрению на 06 ноября 2020 года на 10 часов 00 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул.Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в 09 часов 50 минут в каб. 316.
3. ООО «Медицинская – правовая компания» представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 16 октября 2020г. копии следующих документов (заверенных надлежащим образом):
 - согласованных сторонами макетов рекламных листовок для распространения на территории г. Кемерово в апреле 2020 по настоящее время в соответствии с договором № <...> на оказание рекламных услуг, заключенного с ИП <...>;
 - договора аренды на осуществление деятельности по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 90/2, 3 этаж, офис 305 (со всеми приложениями);
 - ежеадресные фотоотчеты распространения рекламных листовок, представленные ООО «Медицинско – правовая компания» в соответствии с приложением № 1 к договору № 013 от 12.03.2020.

Дополнительно ООО «Медицинская – правовая компания» необходимо представить письменные пояснения по факту распространения рекламных листовок вышеуказанного содержания на территории г. Кемерово (в том числе по

адресам ул. Мирная, 21, ул. Тухачевского, 32а, 34, пр. Ленина, 17) в настоящее время. А также представить перечень вопросов, необходимых по мнению ООО «Медицинская – правовая компания» для вынесения при рассмотрении рекламы спорного содержания на заседание Экспертного совета по рекламе при Кемеровском УФАС России.

4. Привлечь к рассмотрению дела № 042/05/5-841/2020 индивидуального предпринимателя <...> в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы:

5. ИП <...> представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 16 октября 2020г. копии следующих документов (заверенных надлежащим образом):

-согласованных сторонами макетов рекламных листовок для распространения на территории г. Кемерово в апреле 2020 по настоящее время в соответствии с договором № 013 на оказание рекламных услуг, заключенного с ИП <...>;

-ежеадресные фотоотчеты распространения рекламных листовок, представленные ООО «Медицинская – правовая компания» в соответствии с приложением № 1 к договору № <...> от 12.03.2020.

Дополнительно ИП <...> необходимо представить письменные пояснения по факту распространения рекламных листовок на дорожных знаках в г. Кемерово.

6. Привлечь к рассмотрению дела № 042/05/5-841/2020 индивидуального предпринимателя <...> в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы:

7. ИП <...> представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 16 октября 2020г. копии следующих документов (заверенных надлежащим образом):

-договора (иного документа) на изготовление и распространение рекламы вышеуказанного содержания (с указанием периода распространения рекламы);

-платежных документов (счетов-фактур, платежных поручений или иных документов), подтверждающих факт оплаты за изготовление и распространение вышеуказанной рекламы;

-согласованные сторонами макеты рекламных листовок для распространения на территории г. Кемерово в апреле 2020 по настоящее время;

- договора аренды на осуществление деятельности по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 90/2, 3 этаж, офис 305 (со всеми приложениями).

Дополнительно ИП <...> необходимо представить письменные пояснения по факту распространения рекламных листовок на территории г. Кемерово.

Также сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих

голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на заседание Комиссии по рассмотрению дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской и перчатками.

При себе иметь данное определение (копию определения).

3) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.