

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-253/15

15 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ОАО «Адмиралтейские верфи» (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «Феррум» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.06.2015 № 12052) ООО «Феррум» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений № 2186147-1 на право заключения договора на поставку стали листовой (сталь листовая горячекатаная повышенной прочности, т/о обрезная кромка А40S, D40S ГОСТ 19903-74, ГОСТ 5521-93, высокая плоск. (ПВ)) (извещение № 31502295458), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502295458 о проведении запроса предложений № 2186147-1 на право заключения договора на поставку стали листовой (сталь листовая горячекатаная повышенной прочности, т/о обрезная кромка А40S, D40S ГОСТ 19903-74, ГОСТ 5521-93, высокая плоск. (ПВ)) (далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Адмиралтейские верфи», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Адмиралтейские верфи» Протокол № 4/2015 от 23.03.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	16 198 467,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.04.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.05.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	13.05.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном выборе победителя запроса предложений № 2186147-1, согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии по оценке заявок № Б/2015-200/4 от 20.05.2015 г.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Адмиралтейские верфи» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Феррум» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-517 от 05.06.2015, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-517 от 05.06.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В мотивированном отзыве на жалобу ООО «Феррум», представленном в заседание Комиссии СПб УФАС, отмечено, что по закупке № 31502295458 договор не заключен.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии по оценке заявок № Б/2015-200/4 от 20.05.2015 г. победителем было признано ПАО «Северсталь».

Пунктом 25 Документации установлено, что критериями оценки и сопоставления заявок на участие в закупке являются цена договора, а также квалификация и опыт Участников.

Согласно Отчету об оценке заявок Участников от 14.05.2015 по критерию «Квалификация и опыт Участников» победителю ПАО «Северсталь» было присвоено максимальное количество – 100 баллов.

В соответствии с п. 26 по критерию «Квалификация и опыт Участников» Участник процедуры закупки должен предоставить справки об опыте выполнения договоров не менее чем за 3 (три) года с обязательным приложением копий указанных договоров с приложениями, подтверждающими состав поставок (спецификаций с указанием ГОСТ, ТУ), а так же документов, подтверждающих исполнение данных поставок с подтверждением стоимости (счета-фактуры, товарные накладные), указанием отсутствия рекламаций по этим договорам (Приложение № 2).

Комиссия СПб УФАС России установила, что в заявке победителя ПАО «Северсталь» не содержится обязательного приложения к справке об опыте выполнения договоров, а именно копий указанных договоров с приложениями, подтверждающими состав поставок (спецификаций с указанием ГОСТ, ТУ), а также документов, подтверждающих исполнение данных поставок с подтверждением стоимости (счета-фактуры, товарные накладные), указанием отсутствия рекламаций по этим договорам. Соответственно, заявке ПАО «Северсталь» было неправомерно присвоено первое место.

Таким образом, Закупочной комиссией Организатора торгов допущены

нарушения требований части 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 8.1 Раздела 8 «Критерии оценки заявок на участие в процедурах закупки» Положения, выразившееся в несоответствии баллов по критерию «Квалификация и опыт Участников» победителя запроса предложений путем присвоения максимального количества баллов по вышеуказанному критерию.

Также Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в присвоении максимального количества баллов заявке победителя ПАО «Северсталь», несоответствующей требованиям, установленным Документацией.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 03.06.2015 № 12052) ООО «Феррум» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений № 2186147-1 на право заключения договора на поставку стали листовой (сталь листовая горячекатаная повышенной прочности, т/о обрезная кромка А40S, D40S ГОСТ 19903-74, ГОСТ 5521-93, высокая плоск. (ПВ)) (извещение № 31502295458), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения:
 - ч. 1 и ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 8.1 Раздела 8 «Критерии оценки заявок на участие в процедурах закупки» Положения, выразившееся в несоответствии баллов по критерию «Квалификация и опыт Участников» победителя запроса предложений путем присвоения максимального количества баллов по вышеуказанному критерию;
 - п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в присвоении максимального количества баллов заявке победителя ПАО «Северсталь», несоответствующей требованиям, установленным Документацией.
3. Выдать Организатору торгов ОАО «Адмиралтейские верфи» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

15 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.06.2015 по жалобе № Т02-253/15 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении запроса предложений № 2186147-1 на право заключения договора на поставку стали листовой (сталь листовая горячекатаная повышенной прочности, т/о обрезная кромка А40S, D40S ГОСТ 19903-74, ГОСТ 5521-93, высокая плоск. (ПВ)) (извещение № 31502295458), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «Адмиралтейские верфи» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов (извещение № 31502295458):

- отменить Протокол заседания Закупочной комиссии по оценке заявок

№ Б/2015-200/4 от 20.05.2015 г.;

- завершить процедуру в соответствии с требованиями, установленными Документацией, Положением о закупке и действующим законодательством РФ.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 02 июля 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.