

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

11.02.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Вологодской области (далее – УФАС по Вологодской области, Управление) поступило заявление ИП Нелаева Н.Р. на действия сотрудников Архиерейского подворья храма святителя Стефана Великопермского г. Великого Устюга Вологодской епархии Русской Православной Церкви (далее – Подворье) по отказу ИП Нелаеву Н.Р. в допуске на городское кладбище с целью захоронения усопших.

В соответствии с Приказом Управления № 85 от 10.05.2016 г. возбуждено дело № 48-10АМЗ/16 в отношении Подворья по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

По итогам рассмотрения дела № 48-10АМЗ/16 вынесено решение о прекращении дела в связи с отсутствием нарушений ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Между тем, в ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

В соответствии со ст. ст. 18, 25 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении и похоронном деле) общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Организация похорон осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 29 Закона о погребении и похоронном деле органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Во исполнение указанной нормы в 2015 году Администрацией МО «Город Великий Устюг» проведен конкурс по выбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории МО «Город Великий Устюг» в части обеспечения государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказания близким родственникам или иным лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального пособия на погребение, по результатам которого определена Православная Религиозная организация Архиерейское подворье храма святителя Стефана Великопермского г. Великого Устюга Вологодской епархии Русской Православной Церкви на период до 31.12.2020 г.

14.10.2015 г. между Подворьем и администрацией МО «Город Великий Устюг» заключен договор на осуществление деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в муниципальном образовании «Город Великий Устюг».

Подворье осуществляет деятельность по оказанию услуг по погребению умерших в соответствии с Порядком организации похоронного дела, содержания и эксплуатации кладбищ в МО «Город Великий Устюг», утвержденным решением совета муниципального образования «Город Великий Устюг» от 21.04.2006 № 40

(далее по тексту - Порядок).

Согласно п. 3.1 Порядка погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Решением Совета муниципального образования «Город Великий Устюг» от 17.10.2008 г. № 61 «О внесении изменений и дополнений в Порядок организации похоронного дела, содержания и эксплуатации кладбищ в МО «Город Великий Устюг» пункт 3.1 Порядка дополнен словами «или любым иным лицом, оказывающим ритуальные услуги и организующим свою деятельность в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения согласно статье 17 Федерального закона о погребении и похоронном деле».

Подворье осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного 22.12.2003 Епархиальным архиереем, с изменениями и дополнениями от 12.04.2011 г.

В соответствии с п. 3.1 Устава в целях и для достижения задач реализации гражданами права на совместное исповедание и распространение православной веры Подворье осуществляет, в том числе, предпринимательскую деятельность, соответствующую целям деятельности Подворья, предусмотренную и направленную на достижение этих целей.

Таким образом, как Подворье, так и иные лица, оказывающие ритуальные услуги, имеют право осуществлять деятельность по погребению умерших.

Между тем, согласно п. 4.5 Порядка в редакции от 17.10.2008 г. отвод земельного участка для погребения умерших производится организацией, осуществляющей функции по обслуживанию муниципального кладбища (администрацией кладбища).

Подворье не является организацией, осуществляющей функции по обслуживанию муниципального кладбища.

Ввиду того, что орган местного самоуправления в силу Закона о погребении и похоронном деле и Порядка не создал организацию, осуществляющую функции по обслуживанию муниципального кладбища, ИП Нелаев Н.Р. и иные лица, оказывающие ритуальные услуги не имеют возможности реализовать свое право на осуществление деятельности по погребению умерших.

В связи с наличием в бездействии Администрации муниципального образования «Город Великий Устюг Вологодской области» (162390, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 74), выразившемся в несовершении действий по определению организации, осуществляющей функции по обслуживанию муниципального кладбища (администрации кладбища), в соответствии с п. 2. ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 N 8 – ФЗ "О погребении и похоронном деле", Решением Совета муниципального образования «Город Великий Устюг» от 17.10.2008 № 61 «О внесении изменений и дополнений в Порядок организации похоронного дела, содержания и эксплуатации кладбищ в МО «Город Великий Устюг», признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", УФАС

России по Вологодской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости прекращения указанного бездействия путем совершения действий по определению организации, осуществляющей функции по обслуживанию муниципального кладбища (администрации кладбища) в срок до 12.12.2016 г.

О выполнении предупреждения сообщить в УФАС России по Вологодской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя
Управления

С.В. Осипов