

Постановление

Д<...>

потерпевшему:

ООО «Макаровское»

656063, г.Барнаул, 9-й Заводской
проезд, 62, оф.24

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 022/04/19.5-1001/2023

г.Барнаул

Изготовлено в полном объеме - «22» сентября 2023 г.

Резолютивная часть решения – «21» сентября 2023 г.

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю К<...>, протокол об административном правонарушении от 24.08.2023г. и материалы дела об административном правонарушении № 022/04/19.5-1001/2023, возбужденного в отношении должностного лица – начальника отдела водных биологических ресурсов управления охотничьего хозяйства М<...>, по факту невыполнения в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Российской Федерации, по ч. 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Макаровское» (вх. № 5352/23 от 18.05.2023) на действия организатора торгов (конкурсной комиссии) Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 22000163290000000011), в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия УФАС по Алтайскому краю признала жалобу обоснованной.

Организатору торгов, в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдано предписание № 022/10/18.1-552/2023 (исх. № АК/3798/23 от 08.06.2023) в срок до 23.06.2023 года устранить нарушения порядка проведения торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 22000163290000000011) по лотам № 7, № 12, № 13 путем отмены протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края № 2 от 19.04.2023 в части лотов № № 7, № 12, № 13, отмены протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края № 3 от 04.05.2023 в части лотов № 7, № 12, № 13 и проведения повторной процедуры по рассмотрению заявок, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе по лотам № 7, № 13, № 12 с учетом решения УФАС по Алтайскому краю.

О выполнении предписания организатору торгов необходимо было сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

В установленный срок организатор торгов предписание не исполнено, в адрес УФАС по Алтайскому краю подтверждение об исполнении предписания не направлено.

Кроме того, срок исполнения предписания в судебном порядке не был приостановлен, а основания для продления срока его исполнения антимонопольным законодательством не предусмотрено.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

По данному нарушению в отношении должностного лица – н<...> было возбуждено дело об административном правонарушении.

При рассмотрении дела Д<...>отсутствовал, каких либо ходатайств не заявлял, о дате, месте и времени рассмотрения дела уведомлялся надлежащим образом.

Потерпевший по делу юридическое лицо – ООО «Макаровское», в лице уполномоченного представителя, на рассмотрение дела не явилось, заявило ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, о дате, времени и месте рассмотрения административного дела уведомлено надлежащим образом.

Согласно ч. 3 ст. 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, считает возможным рассмотреть дело без участия привлекаемого к административной ответственности

лица и потерпевшего, в связи с чем, приходит к следующим выводам.

20.02.2023 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края размещено извещение № 22000163290000000011 о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края.

Лот № 7 - рыболовный участок № 26 "Петровский", оз. Большое Топольное, 12600 га, 0,623 от общей площади РЛУ района, Бурлинский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера;

Лот № 12 - рыболовный участок № 32 "Устьянский", оз. Кабанье, 1350 га, 0,067 от общей площади РЛУ района, Бурлинский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера;

Лот № 13 - рыболовный участок № 34 "Малотравновский", оз. Травное, 360 га, 0,153 от общей площади РЛУ района, Хабарский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера.

Согласно электронной карточки извещения дата и время начала подачи заявок - 21.02.2023 10:00 (МСК+4), дата и время окончания подачи заявок - 23.03.2023 10:00 (МСК+4).

Пунктом 2 извещения, размещенного на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>. установлено следующее:

«Дата и время начала подачи заявок: 21.02.2023 10:00 часов. ^

Согласно журналу регистрации заявок заявки ООО «Алтайкреветка» № 64, № 65, № 66 зарегистрированы в 10-05 23.03.2023г.

Комиссией Алтайского краевого УФАС России было установлено, что лицом, уполномоченным комиссией на регистрацию заявок, нарушены Правила организации и проведения конкурса п. 26, п. 33, п. 37, а также п. 3.1 и п. 3.5 конкурсной документации, в части регистрации заявок ООО «Алтайкреветка» после окончания срока подачи заявок, на стадии проведения процедуры по вскрытию конвертов.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Макаровское» принято решение о признании жалобы обоснованной.

Организатору торгов (конкурсной комиссии) - Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края было выдано предписание № 022/10/18.1-552/2023 (исх. № АК/3798/23 от 08.06.2023) в срок до 23.06.2023 года устранить нарушения порядка проведения торгов в форме

конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 22000163290000000011) по лотам № 7, № 12, № 13 путем отмены протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края № 2 от 19.04.2023 в части лотов № № 7, № 12, № 13, отмены протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края № 3 от 04.05.2023 в части лотов № 7, № 12, № 13 и проведения повторной процедуры по рассмотрению заявок, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе по лотам № 7, № 13, № 12 с учетом решения УФАС по Алтайскому краю.

Предписание направлено в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Алтайский край на адрес электронной почты mail@minprirodv.alregn.ru - 08.06.2023, а также Почтой России (получено - 15.06.2023), что также не отрицается организатором торгов, в том числе с учетом факта обжалования решения антимонопольного органа в Арбитражном суде Алтайского края и отказом суда в принятии обеспечительных мер.

На момент возбуждения дела об административном правонарушении, а также на дату его рассмотрения, предписание № 022/10/18.1-552/2023 (исх. № АК/3798/23 от 08.06.2023) не исполнено.

Д<...> Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края приказом Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края №<...>

Согласно п. 3.1 Должностного регламента начальника отдела водных биологических ресурсов управления охотничьего хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края от 01.04.2019, к должностным обязанностям гражданского служащего, среди прочего, относится: осуществление контроля и участие в подготовке материалов и проектов договоров о предоставлении рыболовных и рыбоводных участков для их заключения (в том числе организация и проведение конкурсов на право заключения таких договоров); организует работу по взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам, связанным с деятельностью отдела; организует и возглавляет работу отдела по проверкам, проводимым контролирующими органами.

Д<...> ознакомлен с должностным регламентом от 01.04.2019.

Кроме того, Д<...> является членом комиссии, в связи с чем, исполнение предписания также входит в его обязанность.

Соответственно организуя работу по взаимодействию с антимонопольным органом, а также организуя работу по проведению конкурсов на право заключения договоров, Д<...> не обеспечил выполнение в срок до 23.06.2023 предписания УФАС по Алтайскому краю №022/10/18.1-552/2023 (исх. № АК/3798/23 от 08.06.2023), в связи с чем, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Время совершения правонарушения - 23.06.2023.

Срок давности привлечения к ответственности должностного лица за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ не истек.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, г. Барнаул, ул. Чкалова, 230.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, перечень которых определен статьей 4.3 КоАП, как и смягчающих административную ответственность, перечень которых определен частью 3 статьи 4.2 КоАП, отсутствуют.

Объектом административных правонарушений, предусмотренных в

статье 19.5 КоАП РФ, является установленный порядок управления, в частности, в сфере государственного контроля и надзора.

Объективная сторона рассматриваемого состава административного правонарушения состоит в том, что виновный нарушает сроки выполнения законного предписания территориального подразделения федерального антимонопольного органа.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, характеризуется наличием умысла.

Оценив все обстоятельства дела, а также документы, имеющиеся в материалах дела № 022/04/19.5-1001/2023 об административном правонарушении, прихожу к выводу о том, что у Д<...> имелась возможность для исполнения предписания УФАС по Алтайскому краю № 022/10/18.1-552/2023 (исх. № АК/3798/23 от 08.06.2023), однако им не были предприняты действия и меры по выполнению предписания в рамках установленного срока.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 2.6 статьи 19.5

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – н<...>, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 8 000 рублей (восемь тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель - Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России);

ИНН: 2221022528,

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000;

Номер казначейского счета 03100643000000011700;

Единый казначейский счет 40102810045370000009;

Наименование банка: Отделение Барнаул Банка России//УФК по Алтайскому краю г. Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 16111601191010005140

Назначение платежа: Штрафы за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

УИН: 16100500000001775091

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

2023-6610