

РЕШЕНИЕ
по уведомлению № 1111/04

25. мая 2017

г.
Ростов - на - Дону

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.А. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля государственного оборонного заказа,

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
Кочарян О.С. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,
Изварина О.А. – специалист 2 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП Р.(вх. № 7470 от 18.05.2017г.) на неправомерные действия организатора торгов – Администрации г. Шахты Ростовской области, допущенные при проведении аукционов: № 1/2017 - право на размещение нестационарных торговых объектов временного характера на территории муниципального образования «Город Шахты» со специализацией «Мороженое, напитки»; № 2/2017 - право на размещение нестационарных торговых объектов временного характера на территории муниципального образования «Город Шахты» со специализацией «Квас».

в присутствии заявителя

в присутствии представителей Администрации г. Шахты:

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 18.05.2017г. (вх. № 7470) поступила жалоба ИП Р. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Администрации г. Шахты (далее – Организатор торгов), допущенные при проведении аукционов: № 1/2017 - право на размещение нестационарных торговых объектов временного характера на территории муниципального образования «Город Шахты» со специализацией «Мороженое, напитки»; № 2/2017 - право на размещение нестационарных торговых объектов временного характера на территории муниципального образования «Город Шахты» со специализацией «Квас», извещение размещено на сайте www.shakhty-gorod.ru (далее – Торги).

На территории муниципального образования г. Шахты действует Положение об организации и проведении торгов по приобретению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования г. Шахты, утвержденное Постановлением Администрации г. Шахты от 10.11.2015г. №6113 (ред. от 16.03.2017) (далее – Положение).

По мнению заявителя, Торги проведены с нарушением норм вышеуказанного Положения и действующего законодательства, а именно:

1. в извещении о проведении Торгов, размещенном на официальном сайте www.shakhty-gorod.ru, не размещена полная информация о Торгах, предусмотренная п. 2. 2 Положения;
2. нарушен срок, размещения извещения на официальном сайте

www.shakhty-gorod.ru, предусмотренный п. 2.1 Положения;

3. организатор торгов не правомерно отказал в допуске к участию в Торгах по основанию - непогашенная задолженность, так как 05.05.2017г. она была погашена Заявителем.

4. организатор торгов не возвратил задаток Заявителю, согласно требованиям п. 5.4 Положения.

В этой связи, Ростовским УФАС России 22.05.2017г. вынесено уведомление 1111/04 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 25.05.2017г.

В ответ на уведомление № 1111/04 о поступлении жалобы, 24.05.2017 г. (вх. №7774) Организатор торгов представил испрашиваемые документы и письменные пояснения, согласно которым полагает, что нарушений при организации и проведении Торгов допущено не было.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Согласно п. 3 Постановления Правительства Ростовской области от 18.09.2015г. №583 «О некоторых вопросах, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области рекомендовано принять нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе порядок проведения торгов и установления платы за размещение нестационарных торговых объектов.

Во исполнение вышеуказанного Постановления Администрацией г.Шахты было принято Положение.

Таким образом, порядок проведения торгов и установления платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Шахты» установлен Положением.

12.04.2017г. Администрацией г. Шахты было опубликовано на официальном сайте г.Шахты www.shakhty-gorod.ru извещение о проведении Торгов.

12.04.2017г. Администрацией г. Шахты было опубликовано в официальной печатном издании «Шахтинские известия» №27(4420) от 12.04.2017г. извещение о проведении Торгов.

В вышеуказанных извещениях указано, что Администрация г.Шахты информирует о проведении 11.05.2017г. торгов в форме аукциона по приобретению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Шахты»: информация об аукционах размещение НТО временного характера: аукцион №1/2017 – «Мороженное, напитки»; аукцион №2/2017 – «Квас»; место проведение торгов: Ростовская область, г. Шахты, пр. Карла Маркса, 67, каб. 25, зал заседаний; начало приема заявок с 12.04.2017г. с 9:00, окончание приема заявок, 02.05.2017г. в 18:00. Ознакомиться с аукционной документацией, датами проведения Торгов, а также получить информацию о месте размещения торгового объекта можно по адресу: г. Шахты, пр. К. Маркса, 67, каб. 21, а также на сайте www.shakhty-gorod.ru.

1. Согласно доводу Заявителя, в извещении, размещенном на официальном сайте www.shakhty-gorod.ru, не размещена полная информация о Торгах,

предусмотренная п.2.2 Положения.

В соответствии с п. 2.2 Положения извещение о проведении торгов должно содержать сведения:

- об организаторе;
- о месте, дате, времени и порядке проведения торгов (в случае проведения торгов в месте с пропускным режимом указывается порядок получения права прохода);
- о предмете торгов, включая сведения об адресе (месте) размещения НТО с указанием номера кадастрового квартала, площади объекта, специализации объекта;
- о сроке, на который будет заключен Договор по результатам торгов;
- о начальной цене предмета торгов;
- о шаге торгов;
- о форме заявки на участие в торгах, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в торгах;
- о размере обеспечения заявки на участие в торгах;
- о реквизитах для перечисления обеспечения заявки на участие в торгах.

Однако, вышеперечисленные сведения содержатся в извещении размещенном на официальном сайте www.shakhty-gorod.ru в прикрепленном файле «Аукционная документация прилагается».

На основании изложенного, Комиссия считает данный довод жалобы необоснованным.

Кроме того, согласно п. 2.2. Положения приложениями к размещенному на официальном сайте извещению о проведении торгов являются:

- проект договора на размещение НТО;
- схема планировочной организации, выполненная на актуальной геодезической основе и согласованная с главным архитектором города (для НТО круглогодичного характера);
- ситуационный план земельного участка с указанием места размещения торгового объекта, согласованный с главным архитектором города (для НТО временного характера).

При этом на сайте www.shakhty-gorod.ru к извещению о проведении торгов не размещены приложения, предусмотренные п. 2.2. Положения, в частности:

- схема планировочной организации, выполненная на актуальной геодезической основе и согласованная с главным архитектором города (для НТО круглогодичного характера);
- ситуационный план земельного участка с указанием места размещения торгового объекта, согласованный с главным архитектором города (для НТО временного характера).

Таким образом, Организатор торгов нарушил п. 2.2 Положения.

2. Согласно доводу Заявителя, Организатор торгов нарушил срок размещения извещения на официальном сайте www.shakhty-gorod.ru, предусмотренный п. 2.1 Положения.

Согласно п. 2.1 Положения Администрация г. Шахты в официальном печатном органе Администрации г. Шахты и на официальном сайте Администрации размещает извещение о проведении торгов в форме аукциона не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения торгов.

Однако, 12.04.2017г. было опубликовано извещение о проведении Торгов, а 11.05.2017г. были проведены Торги.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Учитывая изложенное, срок размещения извещения о проведении Торгов составил менее чем 30 календарных дней, а именно 28 дней.

Таким образом, Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

3. Согласно доводу Заявителя, Организатор торгов не правомерно отказал в допуске к участию в Торгах по основанию - непогашенная задолженность, так как 05.05.2017г. она была погашена заявителем.

Согласно п. 2.9 Положения заявитель не допускается к участию в торгах в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в торгах документов или представление недостоверных сведений;
- непоступление обеспечения заявки (задатка) на дату рассмотрения заявок на участие в торгах;
- предоставление заявки по форме, не соответствующей настоящему Положению;
- наличие задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов или задолженности по арендным платежам;
- предоставление обеспечения заявки (задатка) по сумме меньше (больше) указанной в извещении о проведении торгов;
- наличие не менее двух фактов расторжения ранее заключенных Договоров на размещение НТО по причине нарушения хозяйствующим субъектом своих обязательств;
- наличие 2-кратного отказа от заключения договора по ранее проведенным аукционам.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

Кроме того, в соответствии с п. 2.5 Положения уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней после получения заявки направляет с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия в уполномоченные органы запросы о предоставлении справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов на дату окончания подачи заявок на участие в аукционе. При этом заявитель, подавший заявку, вправе самостоятельно представить вышеуказанную справку.

Согласно справке №14287 Межрайонной ИФНС России №12 по Ростовской области по состоянию на 02.05.2017г. (дата окончания приема заявок) у заявителя имелась задолженность.

Кроме того, согласно материалам дела указанная задолженность была погашена Заявителем только лишь 05.05.2017г. в размере 32 рубля 05 копеек (чек-орден №4945 от 05.05.2017г.).

Таким образом, Организатор торгов правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах по основанию - непогашенная задолженность, поскольку у него была задолженность на дату окончания подачи заявок на участие в Торгах.

На основании изложенного, Комиссия считает данный довод жалобы необоснованным.

4. Согласно доводам Заявителя, Организатор торгов не возвратил задаток Заявителю, согласно п. 5.4 Положения.

Согласно п. 5.4. Положения хозяйствующим субъектам, не допущенным для участия в торгах, не явившимся на торги или не признанными победителями торгов, возвращается обеспечение заявки в течение 10 рабочих дней с даты проведения торгов.

Однако, согласно ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Не возврат задатка Организатором торгов не относится к процедуре организации и проведения торгов.

Кроме того, 24.05.2017г. (вх. №7774) Организатором торгов были представлены письменные пояснения, согласно которым возврат задатка Заявителю невозможен, в связи с неверным предоставлением реквизитов счета получателя. Таким образом, данный довод жалобы не может быть признан Комиссией обоснованным.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

Согласно п. 4.2 Положения заключение договора о размещении нестационарных торговых объектов временного характера, осуществляется в течение 20 календарных дней с момента проведения торгов.

Так, Организатором торгов в материалы настоящего дела были представлены договоры от 17.05.2017г. (№№ 232, 233, 234, 235, 236, 237, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282) о размещении нестационарных торговых объектов временного характера, заключенные по результатам Торгов.

Согласно Протоколу по приобретению права на размещение нестационарных торговых объектов временного характера на территории муниципального образования «Город Шахты» проведение итогов Торгов состоялось 11.05.2017г.

Между тем, в соответствии с ч. 4 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

[Ч.ч. 18, 19 ст. 18.1](#) ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [ч. 11](#) названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [ч. 11](#) названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Следовательно, сокращение Организатором торгов законодательно установленного десятидневного срока на обжалование в антимонопольный орган действий организаторов торгов является нарушением [ч. 4 ст. 18.1](#) ФЗ «О защите конкуренции».

Данная позиция поддерживается Определением Верховного суда РФ от 02.02.2016г. №309-КГ15-14384.

При этом, Администрация г.Шахты заключила договоры от 17.05.2017г. на размещение нестационарных торговых объектов временного характера по итогам проведения Торгов на шестой день.

Исходя из вышеизложенного Администрация г. Шахты в нарушение десятидневного срока, заключила договоры от 17.05.2017г. на размещение нестационарных торговых объектов временного характера.

Таким образом, Организатор торгов - Администрации г. Шахты нарушила ч. 4 ст.

18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Поскольку договоры на размещение нестационарных торговых объектов временного характера по итогам Торгов заключены, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи Организатору торгов предписания.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Р. обоснованной.
2. Признать Организатора торгов - Администрацию г. Шахты нарушившей п. 2.1 и п. 2.2 Положения.
3. Признать Организатора торгов - Администрацию г. Шахты нарушившей ч. 4 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».
4. Предписание Организатору торгов - Администрации г. Шахты не выдавать, в связи с отсутствием основания.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель Комиссии В.Л. Частников

Члены Комиссии: О.С. Ратникова

О.С. Кочарян

О.А. Изварина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.