

Решение

по делу № 03-03/01-13

13 июня 2013 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 27 июня 2013)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления М.Ф. Завьялов, члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля М.В. Гаев, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля М.И. Матяшевская с участием: К.П.Шишко, представителя по доверенности, ОАО «Рыбинская городская электросеть» (далее также Сетевая организация), рассмотрев 13 июня 2013 года дело № 03-03/01-13 о нарушении ОАО «Рыбинская городская электросеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступило заявление гражданки <...> (далее также Заявитель), вх. № 9063 от 15.11.2012, на действия хозяйствующего субъекта ОАО «Рыбинская городская электросеть», выразившиеся в неправомерном, по мнению Заявителя, затягивании процесса технологического присоединения энергопринимающего устройства, расположенного по адресу: <...> (далее также Объект), которое повлекло за собой выставление в адрес Заявителя завышенных счетов за потребленную электрическую энергию со стороны ОАО «Ярославская сбытовая компания» (далее также Гарантирующий поставщик, ОАО «ЯСК»), а также неправомерное ограничение режима потребления электрической энергии на Объекте 14 ноября 2012 года, нарушающих антимонопольное законодательство.

Представитель Сетевой организации нарушения антимонопольного законодательства не признал. Позиция содержится в материалах дела (письмо № 1691 от 11.12.2012, письмо № 921 от 17.05.2013, письмо № 765 от 23.04.2013, письмо № 1063 от 05.06.2013).

Принимая решение о нарушении Сетевой организацией антимонопольного законодательства, комиссия антимонопольного исходит из следующего.

Хозяйствующий субъект ОАО «Рыбинская городская электросеть» включен в Реестр естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе. В разделе первом указанного реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой

энергии» последний значится под регистрационным номером 76.1.1. Дата включения в реестр 04.09.1998.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии. В статье 3 указанного нормативного акта субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что Сетевая организация занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Согласно Правилам недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг под сетевой организацией понимается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. По смыслу указанного нормативного положения потребность в технологическом присоединении энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям носит подчиненный характер по отношению к услуге по передаче электрической энергии. Технологическое присоединение является, во-первых, неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания заинтересованным лицам сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии, во-вторых, технологическое присоединение осуществляется к сетям соответствующей сетевой организации и усилиями этой же сетевой организации, т.к. она владеет объектами электросетевого хозяйства и обладает исчерпывающей информацией о технических параметрах своих сетей, необходимых для осуществления технологического присоединения. Таким образом, технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии. Согласно пункту 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг договор об оказании указанных услуг не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Заявитель владеет на праве собственности следующими объектами –нежилыми помещениями <...> (бывшие квартиры, объединенные в одно помещение), расположенные по адресу: <...> (свидетельства о праве собственности находятся в материалах дела).

Заявитель обратился в Сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение Объекта (заявка от 03.10.2011) в связи с увеличением максимальной мощности.

Ранее между Заявителем и Сетевой организацией было заключено соглашение № 22651 от 25.03.2008 о взаимодействии по определению технических характеристик энергопринимающих устройств, в соответствии с которым (Приложение № 2-1 Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон) нежилое помещение (магазин) расположенный по адресу: <...> надлежащим образом присоединен к сетям Сетевой организации. Факт надлежащего присоединения также подтвержден Актом № 01-599 от 04 июля 2008 года. Кроме того между Заявителем и ОАО «Ярославская сбытовая компания» заключен договор энергоснабжения № 702192 от 01.08.2008, точка поставки - прибора учета электрической энергии № 00925165.

На основании указанной заявки от 03.10.2011 Сетевая организация направила в адрес Заявителя договор № 2265002, а также Технические условия № 391 от 07.10.2011, являющиеся неотъемлемой частью договора. Согласно пункту 11.6 указанных Технических условий на Заявителя была возложена обязанность по согласованию проекта энергоснабжения Объекта с МУП «Рыбинская городская электросеть». Заявителем в материалы дела представлен проект энергоснабжения Объекта, расположенного по адресу: <...>, на котором присутствует штамп Сетевой организации, датированный 10 ноября 2011 года о прохождении согласования проекта во исполнение указанной обязанности.

Таким образом, учитывая факт согласования Сетевой организацией указанного проекта Заявителя во исполнение обязанности, возложенной на Заявителя (пункт 11.6 Технических условий), антимонопольный орган констатирует, что между Сетевой организацией и Заявителем состоялись договорные отношения по технологическому присоединению Объекта (Договор № 2265002 от 07 октября 2011 года).

Вместе с тем в ходе рассмотрения дела также установлено следующее.

Заявитель своевременно не выполнил свою обязанность (пункт 10 Договора № 2265002 от 07 октября 2011) по оплате процесса технологического присоединения (оплата произведена 15 октября 2012 года приходный кассовый ордер № 272).

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 861, мероприятия по технологическому присоединению, в том числе включают в себя:

- осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств, а для лиц, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) Правил, осмотр присоединяемых электроустановок заявителя, включая вводные распределительные устройства, должен осуществляться сетевой организацией с участием заявителя, с выдачей акта осмотра (обследования) энергопринимающих устройств заявителя;

- осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

Во исполнение Сетевой организацией указанных мероприятий, предусмотренных Правилами, Заявителем в адрес Сетевой организации было направлено письмо б/н от 18.09.2012. Указанное письмо содержало просьбу опломбировать прибор учета № 10737346 с показаниями 766(4) кВт. (получено Сетевой организацией 18.09.2012). Кроме того Заявителем также было направлено письмо б/н от 19.09.2012 аналогичного содержания (получено Сетевой организацией 19.09.2012) и письмо б/н от 21.09.2012.

В ответ на указанные письма Сетевая организация сообщила Заявителю о том, что заявка от 03.10.2011 считается аннулированной, договора № 2265002 от 07.10.2011 не существует, так как в адрес Сетевой организации Заявителем в установленный срок (60 дней) не был направлен подписанный с его стороны договор № 2265002 от 07.10.2011. Кроме того в адрес Заявителя на основании повторной заявки (от 11.09.12) направлен договор № 2265003 от 21.09.2012 и технические условия № 395 (письмо № 1426 от 01.11.2012).

Антимонопольный орган критически относится к утверждению Сетевой организации об аннулировании заявки от 03.10.2011 и отсутствии между Заявителем и Сетевой организацией гражданско-правовых отношений по договору № 2265002 от 07.10.2011 ввиду уже указанных выше обстоятельств, а именно, согласование Сетевой организацией 10 ноября 2011 года проекта договора энергоснабжения Объекта во исполнение обязанности по такому согласованию, возложенной на Заявителя в рамках Технических условий № 391 от 07.10.2011).

Согласно Акту замены прибора учета электроэнергии от 8 ноября 2012 года, составленному представителем Сетевой организации (эл.монтер <...>) в точке учета, расположенной по адресу: <...> произведена замена прибора учета электрической энергии снят № 000925165 с показаниями 35051,2, установлен № 10737346 с показаниями 01747,9 (пломба РГЭ А2 0314, 5006183). Указанный Акт поступил от Сетевой организации в адрес ОАО «Ярославская сбытовая компания».

Процедура замены прибора учета и допуска прибора учета электрической энергии в эксплуатацию установлена пунктами 149, 152, 153, 154 Основных положений функционирования розничных рынков, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 442 от (далее также Основные положения).

Так собственник энергопринимающих устройств, имеющий намерение демонтировать в целях замены прибор учета, ранее установленный в отношении таких энергопринимающих устройств, обязан направить способом, позволяющим подтвердить факт получения, письменную заявку о необходимости снятия показаний существующего прибора учета, осмотра его состояния и схемы подключения до его демонтажа в адрес одной из следующих организаций:

гарантирующий поставщик, с которым в отношении таких энергопринимающих устройств заключен договор энергоснабжения, по условиям которого расчеты за электрическую энергию осуществляются с использованием прибора учета, демонтаж которого планируется осуществить, - кроме случаев, когда его условиями определено, что заявка подается в указанную ниже сетевую организацию;

сетевая организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующая бесхозные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства указанного собственника, в отношении которых установлен планируемый к демонтажу прибор учета, - в иных случаях, в том числе в случае, когда условиями договора энергоснабжения, заключенного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) определено, что заявка подлежит направлению в указанную сетевую организацию.

Заявка должна содержать следующие сведения:

- реквизиты заявителя;

- место нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых установлен прибор учета, допуск в эксплуатацию которого планируется осуществить;

- номер договора энергоснабжения, договора оказания услуг по передаче электрической энергии (если такой договор заключен указанным собственником);

- контактные данные, включая номер телефона, а также предлагаемые дату и время осуществления указанных в заявке действий, но не ранее 7 рабочих дней со дня ее направления.

Гарантирующий поставщик в течение 1 рабочего дня со дня получения заявки направляет ее в сетевую организацию, владеющую на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующую бесхозные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)) указанного собственника, способом, позволяющим подтвердить факт получения указанной заявки.

Сетевая организация в течение 1 рабочего дня со дня получения заявки от собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) уведомляет о ее получении гарантирующего поставщика, с которым указанным собственником заключен договор энергоснабжения, по условиям которого расчеты за электрическую энергию осуществляются с использованием планируемого к демонтажу прибора учета, способом, позволяющим подтвердить получение указанного уведомления.

Сетевая организация в течение 5 рабочих дней со дня получения от собственника энергопринимающих устройств или от гарантирующего поставщика заявки обязана рассмотреть и согласовать предложенные в заявке дату и время снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем, а в случае невозможности исполнения такой заявки в предложенный в ней срок обязана согласовать с собственником иные дату и время снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем, а также уведомить способом, позволяющим подтвердить факт получения, о согласованных дате и времени гарантирующего поставщика, который может принять участие в процедуре снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем. При этом предложенная сетевой

организацией новая дата осуществления работ не может быть позднее чем через 3 рабочих дня с даты, предложенной в заявке.

В согласованные дату и время сетевая организация осуществляет снятие показаний прибора учета, осмотр состояния прибора учета и схемы его подключения. Показания прибора учета, состояние демонтируемого прибора учета и схемы его подключения на дату проведения указанных действий фиксируются сетевой организацией в акте проверки, который должен быть подписан сетевой организацией, собственником энергопринимающих устройств, а также гарантирующим поставщиком в случае его участия. Сетевая организация обязана передать лицам, подписавшим акт проверки, по одному экземпляру такого акта. Если гарантирующий поставщик не участвовал при совершении сетевой организацией указанных действий, то сетевая организация в течение 1 рабочего дня со дня составления акта проверки обязана передать ему копию акта проверки.

Соглашением между гарантирующим поставщиком и сетевой организацией может быть предусмотрено, что совершение действий, указанных в заявке, осуществляет гарантирующий поставщик и передает полученные результаты сетевой организации.

В случае если ни сетевая организация, ни гарантирующий поставщик не явились в согласованные дату и время для снятия показаний прибора учета, осмотра его состояния и схемы подключения перед демонтажем, то собственник энергопринимающих устройств снимает показания прибора учета, планируемого к демонтажу, и направляет их в адрес лиц, которым была подана заявка, способом, позволяющим подтвердить факт получения. Снятые и переданные собственником энергопринимающих устройств показания прибора учета используются при определении объема потребления электрической энергии по состоянию на дату, когда такие показания были сняты.

Собственник энергопринимающих устройств, в отношении которых установлен прибор учета, обязан получить допуск прибора учета в эксплуатацию, для чего он должен направить письменную заявку на осуществление допуска в эксплуатацию прибора учета (далее в настоящем пункте - заявка) в адрес одной из следующих организаций:

гарантирующий поставщик, с которым в отношении таких энергопринимающих устройств заключен договор энергоснабжения, расчеты за электрическую энергию по которому будут осуществляться с использованием установленного и подлежащего допуску в эксплуатацию прибора учета;

сетевая организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующая бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены такие энергопринимающие устройства....

В заявке должны быть указаны:

реквизиты заявителя;

место нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых

установлен прибор учета, допуск в эксплуатацию которого планируется осуществить;

номер договора энергоснабжения, договора оказания услуг по передаче электрической энергии (если такой договор заключен указанным собственником);

предлагаемые дата и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, которая не может быть ранее 5 рабочих дней и позднее 15 рабочих дней со дня направления заявки;

контактные данные, включая номер телефона;

метрологические характеристики прибора учета и измерительных трансформаторов (при их наличии), в том числе класс точности, тип прибора учета и измерительных трансформаторов (при их наличии).

Гарантирующий поставщик или сетевая организация, получившие заявку, обязаны рассмотреть предложенные заявителем дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию и в случае невозможности исполнения заявки в указанный заявителем срок обязаны согласовать с заявителем иные дату и время проведения процедуры допуска в эксплуатацию установленного прибора учета.

При этом предложение о новых дате и времени осуществления работ должно быть направлено заявителю не позднее чем через 7 рабочих дней со дня получения его заявки, а предложенная новая дата осуществления работ не может быть позднее чем через 15 рабочих дней со дня получения заявки.

Гарантирующий поставщик или сетевая организация в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки или со дня согласования новой даты осуществления допуска в эксплуатацию прибора учета, уведомляет в письменной форме способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, лиц, которые в соответствии с [пунктом 152](#) Основных положений принимают участие в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию, о дате, времени и месте проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию с указанием сведений, содержащихся в заявке.

В случае если ни сетевая организация, ни гарантирующий поставщик не явились в предложенные потребителем дату и время для осуществления процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию или иные согласованные с потребителем дату и время для осуществления процедуры ввода в эксплуатацию прибора учета и (или) предложенные гарантирующим поставщиком или сетевой организацией новые дата и время были позднее сроков, установленных в настоящем пункте, такой потребитель направляет документы, подтверждающие факт установки прибора учета Гарантирующему поставщику, Сетевой организации способом, позволяющим подтвердить факт получения. Документы, подтверждающие факт установки прибора учета, должны содержать описание характеристик установленного прибора учета, его тип, заводской номер <...> сведения о лице, осуществившем установку прибора учета, показания прибора учета на момент установки прибора учета, место установки прибора учета, дату следующей поверки. К документам, подтверждающим факт установки прибора учета, также прилагается копия паспорта на прибор учета.

С даты направления указанных документов в адрес Гарантирующего поставщика, Сетевой организации, прибор учета считается введенным в эксплуатацию, и с этой даты его показания учитываются при определении объема потребления электрической энергии (мощности).

Если установка прибора учета, допуск в эксплуатацию которого планируется осуществить, была произведена гарантирующим поставщиком, имеющим договор энергоснабжения в отношении энергопринимающих устройств, в отношении которых такой прибор учета был установлен, или сетевой организацией, имеющей договор оказания услуг по передаче электрической энергии с указанным собственником, то в этом случае такой собственник не обязан подавать заявку, а лицо, установившее прибор учета, обязано самостоятельно организовать проведение процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию и согласовать с указанным собственником дату и время проведения такой процедуры.

В ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям настоящего раздела в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы учета, то проверке также подлежат связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком, участвующим в процедуре допуска. Установленную гарантирующим поставщиком контрольную пломбу и (или) знаки визуального контроля сетевая организация вправе заменить при проведении первой инструментальной проверки.

Процедура допуска прибора учета в эксплуатацию заканчивается составлением акта допуска прибора учета в эксплуатацию, в котором указываются:

дата, время и адрес проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию;

фамилия, имя и отчество уполномоченных представителей лиц, которые в соответствии с [пунктом 152](#) Основных положений принимают участие в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию и явились для участия в указанной процедуре;

лица, которые в соответствии с [пунктом 152](#) Основных положений принимают

участие в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию, но не принявшие в ней участие;

характеристики прибора учета и измерительных трансформаторов, входящих в состав измерительного комплекса (при их наличии), заводской номер и состояние прибора учета и измерительных трансформаторов, входящих в состав измерительного комплекса (при их наличии), допуск которого в эксплуатацию осуществляется, его показания на момент завершения процедуры допуска;

решение о допуске прибора учета в эксплуатацию или об отказе в допуске прибора учета в эксплуатацию с указанием причин такого отказа. В случае отказа в таком допуске в акте указываются необходимые мероприятия (перечень работ), выполнение которых является обязательным условием для допуска прибора учета в эксплуатацию;

наименование организации, представитель которой осуществил установку контрольных пломб и (или) знаков визуального контроля, его фамилия, имя и отчество, а также описание мест на приборе учета и измерительных трансформаторах, входящих в состав измерительного комплекса (при их наличии), в которых установлены контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля, их индивидуальные номера - в случае принятия решения о допуске прибора учета в эксплуатацию;

лица, отказавшиеся от подписания акта допуска прибора учета в эксплуатацию либо несогласные с указанными в акте результатами процедуры допуска, и причины такого отказа либо несогласия;

результаты проведения измерений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию (при наличии);

дата следующей поверки.

Акт допуска прибора учета в эксплуатацию составляется в количестве экземпляров, равном числу приглашенных лиц, и подписывается уполномоченными представителями приглашенных лиц, которые приняли участие в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию.

Если в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию будет установлено несоблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и (или) о техническом регулировании к прибору учета и (или) к правилам его установки, и (или) требований, установленных настоящим разделом, то в допуске в эксплуатацию такого прибора учета отказывается с указанием причин отказа. Устранение нарушений в таком случае должно осуществляться за счет лица, осуществившего установку приборов учета.

В случае неявки для участия в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию лиц из числа лиц, указанных в [пункте 152](#) Основных положений, которые были уведомлены о дате и времени ее проведения, процедура допуска проводится без их участия представителем сетевой организации и (или) гарантирующего поставщика, который явился для участия в процедуре допуска. Лицо, составившее акт допуска прибора учета в эксплуатацию, обязано в течение 2 рабочих дней со

дня проведения такой процедуры направить копии такого акта лицам из числа лиц, указанных в [пункте 152](#) Основных положений настоящего документа, не явившимся для участия в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию.

Лицо, не явившееся для участия в процедуре допуска прибора учета в эксплуатацию, вправе осуществить проверку правильности допуска прибора учета в эксплуатацию и в случае выявления нарушений, допущенных при допуске прибора учета в эксплуатацию, инициировать повторную процедуру допуска прибора учета в эксплуатацию с компенсацией собственнику прибора учета понесенных им расходов, вызванных повторным допуском прибора учета в эксплуатацию.

В ходе рассмотрения дела также установлено следующее.

Между Заявителем и подрядной организацией ООО «Новый Одеон» заключен договор б/н от 17 августа 2012 года. Предметом указанного договора являются работы по замене прибора учета электрической энергии на Объекте. Согласно Акту выполненных работ от 17 августа 2012 года на Объекте Заявителя демонтирован прибор учета № 000925165 с показаниями 35051(2), установлен прибор учета № 10737346 с показаниями 00003.

Таким образом, учитывая указанные нормативные положения, а также документы, представленные Заявителем, Гарантирующим поставщиком, Сетевой организацией в рамках рассмотрения дела (письмо № 02-1/241 юр от 01.04.2013 Акт замены прибора учета электроэнергии от 8 ноября 2012 года), прибор учета электрической энергии № 10737346 с показаниями 01747,9 был введен в эксплуатацию 08.11.2012 года с участием Сетевой организации (Акт о приеме прибора учета электрической энергии от 08.11.2012), о чем также был проинформирован и Гарантирующий поставщик. Несвоевременное исполнение Заявителем обязанности, предусмотренной пунктом 149 Основных положений, в данной ситуации не является существенным.

Вместе с тем согласно Акту проверки приборов учета № 12/11-КА-01 от 12 ноября 2012 года, составленному представителем Сетевой организации (эл. монтерами <...>), установлено, что расчетный прибор, расположенный по адресу: <...> № 00925165 с показаниями 35051,2 в месте установки отсутствует, демонтирован. Выдано предписание в срок до 22.11.2012 привести средства измерения эл. энергии в соответствие с требованиями нормативно-правовых актов.

Кроме того согласно Акту № 12/11-КА-02 от 12 ноября 2012 года о неучтенном потреблении электрической энергии, составленному представителями Сетевой организации (эл. монтерами <...>), последними был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии по адресу: <...>. Расчетный прибор учета № 00925165 с показаниями 35051,2 демонтирован, не участвует в учете электрической энергии. Электроснабжение осуществляется по трехфазной цепи, установлен прибор учета № 10737346 с показаниями 01808,5. Указанный Акт с приложением расчета безучетного потребления электроэнергии направлен в адрес ОАО «Ярославская сбытовая компания» (письмо № 1492 от 12.11.12).

На основании указанного расчета безучетного потребления Гарантирующим поставщиком в адрес Заявителя выставлен счет № 33564 от 30.11.2012 и счет № 153 от 30.11.2012 года на сумму 36 298,64 руб.

Кроме того 14 ноября 2012 года представители Сетевой организации на основании наряда № 374 (имеется в материалах дела) выехали по адресу: <...>, и произвели отключение Объекта Заявителя (по двум фазам) (служебная записка <...>). Причина проведения работ: вмешательство в работу прибора учета, повреждение пломбы энергоснабжающей организации, несоблюдение сроков о замене прибора учета, искажение данных об объеме потребления электрической энергией. Инициатором ограничения режима потребления выступила Сетевая организация. Заявитель об указанном ограничении режима потребления электрической энергии на Объекте уведомлен не был. Гарантирующий поставщик инициатором ограничения не выступал (письмо № 02-1/182юр от 05.03.2013).

Согласно пункту 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 442 от 04 мая 2012 года, ограничение режима потребления электрической энергии вводится, в том числе при наступлении следующего обстоятельства - выявление факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии. При этом инициатором ограничения в соответствии с пп. «а» пункта 4 Правил полного ограничения является гарантирующий поставщик. Таким образом, в указанных обстоятельствах Сетевая организация не могла выступать инициатором ограничения режима потребления электрической энергии на Объекте Заявителя на дату 14 ноября 2012 года.

На основании вышеизложенных фактических обстоятельств и нормативных требований в действиях Сетевой организации, выразившихся в ограничении режима потребления электрической энергии 14 ноября 2012 года на Объекте Заявителя, расположенного по адресу: <...>, а также неправомерное затягивание процесса технологического присоединения Объекта в период с 15 октября 2012 года по 15 апреля 2013 года (дата направления полного пакета документов по технологическому присоединению в адрес Заявителя) путем аннулирования заявки от 03.10.2011, направления в адрес Заявителя нового договора об осуществлении технологического присоединения № 2265003 (письмо № 1426 от 01.11.2012), составления актов №№ 12/11-КА-01, 12/11-КА-02 от 12 ноября 2012 года проверки приборов учета с выдачей предписания, безучетного потребления с направлением неправомерного расчета безучетного потребления в адрес Гарантирующего поставщика для взыскания с Заявителя соответствующих денежных средств вместо осмотра присоединяемых электроустановок Заявителя, включая вводные распределительные устройства с выдачей акта осмотра (обследования) энергопринимающих устройств Заявителя и осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено"), а также надлежащего допуска вновь установленного прибора учета № 10737346 в эксплуатацию, содержится нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

На момент вынесения решения антимонопольный орган не располагает сведениями о восстановлении режима подачи электрической энергии на Объект Заявителя (трехфазное энергоснабжение). С учетом вышеизложенного антимонопольный орган считает необходимым выдать в адрес Сетевой организации соответствующее предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать ОАО «Рыбинская городская электросеть» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать в адрес хозяйствующего субъекта ОАО «Рыбинская городская электросеть» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.
3. Направить копию настоящего решения уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии М.В.Гаев

М.И. Матяшевская