

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№054/04/7.32.3-480/2024

о назначении административного наказания

20.03.2024 года

г. Новосибирск

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол №054/04/7.32.3-480/2024 от 07.03.2024 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Новосибирска «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр игровых видов спорта» (630110, г. Новосибирск, ул. Учительская, 61, ОГРН: 1045403903038, Дата присвоения ОГРН: 29.01.2004, ИНН: 5410152126, КПП: 541001001),

в присутствии представителя МБУДО СШОР «ЦИВС» <...> (по доверенности от 19 марта 2024 г.),

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Департамента финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска (вх. №7992/23 от 03.05.2023 г.) о нарушении Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования г. Новосибирска «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр игровых видов спорта» (далее - МБУДО СШОР «ЦИВС») законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ названный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

Согласно ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к

содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с требованиями ч. 21 ст. 4 Закона о закупках информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Согласно ч. 5 раздела I Положения об особенностях участия СМСП в закупках, годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Согласно ч. 5.1 раздела I Положения об особенностях участия СМСП в закупках, годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки. При расчете такого совокупного годового стоимостного объема закупок не учитываются закупки, предусмотренные пунктом 7 настоящего Положения.

Следовательно, Заказчик обязан провести закупочные процедуры среди субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее чем 20 процентов от совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 настоящего Федерального закона, либо неразмещения указанного отчета в единой информационной системе положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. В данном случае в течение указанного периода заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4) применения требований к участникам закупок;

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупок;

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 и 3 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом заказчики:

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Как установлено Департаментом финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска, МБУДО СШОР «ЦИВС» разместило в годовом отчете о закупке товаров, работ, услуг, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов

малого и среднего предпринимательства, недостоверную информацию.

Следовательно, с 01.01.2023 учреждение обязано руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части, установленной нормой ч.8.1 ст. 3 Закона о закупках.

МБУДО СШОР «ЦИВС» в нарушение ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и в части ей урегулированной, не исполнило требование о том, что с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года, заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вследствие чего после 01.02.2023 осуществил закупку у единственного поставщика в соответствии с Законом № 223-ФЗ, заключив, в частности, следующие договоры: от 09.03.2023 №Р54-23-1803276818-КК; от 10.03.2023 №444; от 14.03.2023 №ТТТ7032878053; от 17.03.2023 №21; от 20.03.2023 №20; от 21.03.2023 487; от 04.04.2023 №23; от 06.04.2023 №СБ/ФПР-23/25; от 06.04.2023 №44; от 12.04.2023 №29.

Согласно части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, МБУДО СШОР «ЦИВС» совершено административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Представителем в ходе рассмотрения дела даны следующие пояснения.

В период с 10.04.2023 по 14.04.2023 Департаментом финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска проводилась внеплановая проверка, целью которой было выявления нарушений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, закупки которых осуществлялись заказчиком у СМСП.

По результатам проведенной внеплановой документальной проверки со стороны Департамента финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска был составлен Акт о результатах внеплановой проверки деятельности по осуществлению закупок МБУДО СШОР «ЦИВС» от 14.04.2023.

После получения акта внеплановой проверки №17/07.2-06/04 - АВП от 14.04.2023г. закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не проводились. Представитель МБУДО СШОР «ЦИВС» сообщает о том, что до проведения внеплановой проверки были уверены в том, что закон не был нарушен, и

проводили закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических».

С 14.04.2023 учреждение в закупочной деятельности руководствовалось положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, установленной нормой ч. 8.1. ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии со ст. 1.2. КоАП РФ: задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 2.1. КоАП РФ: административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.2. КоАП РФ: Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

То есть исходя из диспозиции ст. ст. 2.1. - 2.2. КоАП РФ, лицо, совершающее административное правонарушение должно на момент совершения административного правонарушения осознавать противоправность своих действий, либо бездействий, желать наступления таких последствий, либо относиться к наступлению таких последствий безразлично.

В период совершения вменяемого административного правонарушения, МБУДО СШОР «ЦИВС» не было осведомлено и не имело возможности предполагать о нарушениях, которые были выявлены в последующем по результатам проведенной внеплановой документальной проверки со стороны Департамента финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска, то есть добросовестно заблуждались относительно правомерности своих действий, в связи, с чем

закупочная деятельность осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, представитель МБУДО СШОР «ЦИВС» просит при рассмотрении протокола об административном правонарушении принять во внимание следующее: допущенные МБУДО СШОР «ЦИВС» и выявленные в последующем нарушения по результатам проведенной внеплановой документарной проверки со стороны Департамента финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска, устранены, а также МБУДО СШОР «ЦИВС» проведен ряд мероприятий, направленных на недопущение нарушений в сфере закупок:

внесены изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг МБУДО СШОР «ЦИВС», Положением о закупке установлены способы закупки, которые осуществляются заказчиком только у СМСП;

МБУДО СШОР «ЦИВС» своевременно разместил в ЕИС перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у СМСП на 2024 год;

МБУДО СШОР «ЦИВС» в 2024 году уже осуществлено закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) в течение двух месяцев (январь-февраль 2024г) в объеме около 400 тыс. рублей, что составляет примерно 10.5-11% от планируемого годового объема закупок;

МБУДО СШОР «ЦИВС» планирует в 2024 году увеличить объем закупок конкурентными способами для выполнения обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4.2. КоАП РФ: обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются: предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения; добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

В соответствии со ст. 2.9. КоАП РФ: при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Ввиду того, что в результате допущенных МБУДО СШОР «ЦИВС» нарушений не был причинен какой-либо вред основополагающим интересам государства и общества, в том числе охраняемым КоАП РФ, представитель по доверенности просит рассмотреть вопрос о применении в данном конкретном случае положения ст. 2.9. КоАП РФ и освободить МБУДО СШОР «ЦИВС» от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Рассмотрев по существу материалы административного дела, возбужденного в отношении МБУДО СШОР «ЦИВС», прихожу к следующим выводам.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением, в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона правонарушения, совершенного МБУДО СШОР «ЦИВС», выражается в осуществлении закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Законом № 223-ФЗ без учета положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Субъектом данного правонарушения является юридическое лицо МБУДО СШОР «ЦИВС».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но МБУДО СШОР «ЦИВС» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год. Следовательно, в настоящее время истек срок давности привлечения к административной ответственности по фактам заключения договоров от 09.03.2023 №Р54-23-1803276818-КК; от 10.03.2023 №444; от 14.03.2023 №ТТТ7032878053; от 17.03.2023 №21.

Место совершения правонарушения: г. Новосибирск.

Время совершения правонарушения: 20.03.2023, 21.03.2023, 04.04.2023, 06.04.2023, 12.04.2023.

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, резюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в

действиях администрации состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на порядок проведения обязательных в соответствии с законодательством торгов.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) данного Кодекса или закона

субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ.

Нарушение части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный вред отсутствует.

С учетом характера совершенного административного правонарушения, а также учитывая то обстоятельство, что МБУДО СШОР «ЦИВС» ранее к административной ответственности не привлекалось (на момент вынесения настоящего постановления не считается привлеченным) административное правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь частью 3 статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Новосибирска «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр игровых видов спорта» (630110, г. Новосибирск, ул. Учительская, 61, ОГРН: 1045403903038, Дата присвоения ОГРН: 29.01.2004, ИНН: 5410152126, КПП: 541001001), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования города Новосибирска «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр игровых видов спорта» (630110, г. Новосибирск, ул.

Учительская, 61, ОГРН: 1045403903038, Дата присвоения ОГРН: 29.01.2004, ИНН: 5410152126, КПП: 541001001), административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.