

Организатор торгов:

**Кубанское бассейновое водное
управление Федерального агентства
водных ресурсов**

350020, г. Краснодар, ул. Красная, 180-а

Заявитель:

ЧВ Н

357600, Ставропольский край,

г. Ессентуки, ул. Вокзальная,

д. 33, кв. 16

РЕШЕНИЕ № 95-И/2013

**по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора
торгов при проведении торгов**

Резолютивная часть решения объявлена 07.11.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 08.11.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – врио руководителя управления,

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Морданева А.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля на транспорте, строительстве и ЖКХ;

Ерёменко С.Г. – специалист 1 разряда финансово-административного отдела,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления – А.Д.В. (доверенность №),

в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя, рассмотрев жалобу Ч.В.Н. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов, выразившиеся в нарушениях при проведении аукционов на право заключения договоров водопользования участками акватории,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Ч.В.Н. на действия Кубанского бассейнового водного управления, выразившиеся в нарушениях при проведении аукционов на право заключения договоров водопользования участками акватории:

- лиман Золотой (Азовское море, Приморско-Ахтарский район) площадью 10,0 км² (**аукцион № 72**);

- Черное море (г. Сочи, Лазаревский район) площадью 0,433 км² (**аукцион № 74**);

- Черное море (в границах муниципального образования Туапсинский район) площадью 0,5 км² (**аукцион № 87**).

Заявитель указывает на нарушение процедуры проведения аукциона, а именно: не

происходило увеличение «шага аукциона» на 5 %, была предложена цена без привязки к «шагу аукциона» - 300000 рублей по аукциону № 72 и 5000100 рублей по аукциону № 87, на незаконное решение о продолжении аукциона № 74, считая, что данные грубые нарушения вводят в заблуждение участников, ограничивают конкуренцию и круг потенциальных участников и создают преимущество для заинтересованных лиц, в связи с чем, просит проверить законность действий Кубанского бассейнового водного управления, выдать предписание об устранении допущенных нарушений, признать результаты аукционов недействительными и обязать провести их повторно.

Представитель Организатора торгов представила запрашиваемые документы, а также возражения на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными.

В ходе рассмотрения данной жалобы Комиссией установлено следующее.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230 (далее - Правила).

В соответствии с п. 7 Правил, организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона».

В соответствии с п. 8 Правил организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе;

б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона должен опубликовать извещение в официальном печатном издании, обеспечивающем публикацию информации о проведении аукциона, и разместить документацию на сайте организатора аукциона в сети Интернет. Информация о проведении аукциона, размещенная на официальных сайтах, должна быть доступна для ознакомления без взимания дополнительной платы;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания

ус тановленного срока приема заявок.

Все требования пунктов 7 и 8 Правил Кубанским БВУ выполнены в полном объеме.

Вся информация о проведении аукционов была размещена в сети Интернет на сайте: www.torgi.gov.ru.

В соответствии с Правилами проведения аукциона № 230, аукцион проводится путем по вышения начальной цены предмета аукциона на "шаг аукциона" (п. 43).

"Шаг аукциона" устанавливается в размере 5 процентов начальной цены предмета аукциона (п. 44).

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона (п. 45).

29 мая 2013г. состоялся аукцион № 72 на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря (лиман Золотой, Приморско-Ахтарский район) площадью 10,0 кв.км. В аукционе № 72 участвовало 11 участников, допущенных к участию в аукционе, в том числе и гр. Ч В.Н.

В соответствии с Извещением о проведении аукциона начальная цена предмета аукциона составила 20 000 рублей, шаг аукциона - 1 000 рублей. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 4: Ч В.Н., которое составило 101 000 рублей. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 5: гражданином Д А Ф и составило 300 000 рублей, который и признан победителем аукциона № 72. Гражданин Д А. Ф. в день проведения аукциона подписал протокол аукциона, который имеет силу договора, также его подписали все члены комиссии.

На заседании Комиссии, представителем Организатора торгов даны пояснения, что до настоящего времени договор водопользования с гр. Д А.Ф. не заключен, так как не оплачена цена предмета аукциона в размере 300 000 рублей. В соответствии с законодательством РФ гражданское дело по иску Кубанского БВУ находится в Арбитражном суде Ставропольского края.

31 июля 2013 года состоялся аукцион № 87 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря в границах МО Туапсинский район, площадью 0,5 кв.км. В аукционе № 87 участвовало 17 участников, допущенных к участию в аукционе.

В соответствии с Извещением о проведении аукциона начальная цена предмета аукциона составила 1 000 рублей, шаг аукциона - 50 рублей. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 9: С В.В., которое составило 5 000 050 рублей. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 1: МУП «Черноморские курорты» и составило 5 000 100 рублей, который и был признан победителем аукциона. Протокол аукциона победителем аукциона не подписан, в связи с чем у Кубанского БВУ отсутствуют основания для подачи искового заявления в суд для понуждения оплатить цену предмета аукциона и понуждению к заключению договора водопользования.

На заседании Комиссии представителем Организатора торгов даны следующие пояснения, в части объявления перерыва по аукциону № 74. Аукционная комиссия

приняла решение объявить перерыв в проведении аукциона и перенести его продолжение на другую дату в связи с тем, что в соответствии с извещением о проведении аукционов организатор аукциона обязан проводить аукцион в назначенное время и на 11.00 часов было назначено проведение аукциона № 75 (следующего аукциона). Об объявлении перерыва и переносе аукциона на 13.08.2013г. аукционная комиссия объявила всем участникам аукциона № 74, после чего разместила протокол с данной информацией на сайте www.torgi.gov.ru.

13.08.2013г. в 10.00 часов на аукцион явился только участник № 16: Клинический Санаторно-курортный комплекс «АКВАЛОО».

В соответствии с протоколом открытого аукциона предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано Участником № 8: гражданином С В.В., которое составило 6 008 800 рублей. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 16: Клинический Санаторно-курортный комплекс «АКВАЛОО» и составило 6 008 850 рублей, который и был признан победителем аукциона № 74. По результатам аукциона протокол победителем был подписан, цена предмета аукциона в сумме 6 008 850 руб лей оплачена, и 30 августа 2013г. Кубанское БВУ заключило договор водопользования с Клиническим Санаторно-курортным комплексом «АКВАЛОО» № ВО-ОО.00.00.000-М-ДРБВ-Т-2013-01792/00 сроком до 01.01.2033 г.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

29 мая 2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru. опубликовано Извещение (№ 290513/2644174/06) о проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря (лиман Золотой, Приморско-Ахтарский район) площадью 10,0 км² (**аукцион № 72**). В соответствии с извещением начальная цена предмета аукциона составила 20 000 рублей, шаг аукциона - 1 000 рублей.

В аукционе участвовало 11 участников, последнее предложение о цене предмета аукциона было сделано Д А.Ф., который и был признан победителем аукциона.

Д А.Ф. подписал протокол аукциона, но до настоящего времени договор водопользования с Д А.Ф. не заключен.

29 мая 2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru. опубликовано Извещение (№ 290513/2644174/08) о проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Лазаревский район) площадью 0,433 км² (**аукцион № 74**). В соответствии с извещением начальная цена предмета аукциона составила 1 000 рублей, шаг аукциона - 50 рублей.

В аукционе участвовало 16 участников. В ходе проведения аукциона аукционной комиссией было принято решение об объявлении перерыва и переносе аукциона на 13.08. 2013 г., в связи с тем, что организатор аукциона обязан проводить аукцион в назначенное время, а на 11.00 было назначено проведение следующего аукциона, о чём было объявлено всем участникам указанного аукциона, с размещением данной информации на сайте www.torgi.gov.ru.

13.08.2013 г. в 10.00 на аукцион явился только Клинический Санаторно-курортный комплекс «АКВАЛОО», который до объявления перерыва и переноса аукциона сделал последнее предложение о цене предмета аукциона и был признан победителем аукциона.

Клинический Санаторно-курортный комплекс «АКВАЛОО» подписал протокол аукциона и 30.08.2013 г. между Кубанским бассейновым водным управлением и Клиническим Санаторно-курортным комплексом «АКВАЛОО» был заключен договор № ВО-ОО.00.00.000-М-ДРБВ-Т-2013-01792/00 сроком до 01.01.2033 г.

30 мая 2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru. опубликовано Извещение (№ 300513/2644174/09) о проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря в границах МО Туапсинский район, площадью 0,5 км² (**аукцион № 87**). В соответствии с извещением начальная цена предмета аукциона составляла 1 000 рублей, шаг аукциона - 50 рублей.

В аукционе участвовало 17 участников, последнее предложение о цене предмета аукциона было сделано МУП «Черноморские курорты», который и был признан победителем аукциона.

Протокол аукциона победителем аукциона не подписан.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 230 от 14.04.2007, установлены Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (Далее - Правила).

В соответствии с п. 43 - 44 Правил аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на "шаг аукциона". "Шаг аукциона" устанавливается в размере 5 процентов начальной цены предмета аукциона. Если после троекратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона вправе снизить "шаг аукциона", но не более чем в 10 раз.

На заседании Комиссии Организатором торгов представлены материалы и сведения (в том числе аудиозапись проведения аукциона) свидетельствующие о том, что процедура проведения аукциона была соблюдена, с учетом того, что цены заявлялись участниками аукциона самостоятельно, то такие действия свидетельствуют о намерении в приобретении права на заключение договора водопользования участками акватории.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЧВ.Н. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов, выразившиеся в нарушениях при проведении аукционов на право заключения договоров водопользования участками акватории, необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

А.С. Морданева

С.Г. Ерёменко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.