

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/01/18.1-299/2019

«15» марта 2019 г.

г. Кемерово, Ноградская, 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Председателя комиссии: <...> – <...>

<...> – <...>

<...> – <...>

Членов комиссии: <...> – <...>

<...> – <...>

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ООО «Кузбасская энергосетевая компания» по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ННК» (далее также – Заявитель) и материалы жалобы № 042/01/18.1-299/2019

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 1064э от 04.03.2019) Общества с ограниченной ответственностью «ННК» (далее – ООО «ННК» Заявитель) на действия заказчика закупки Общество с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК») при проведении открытого запроса коммерческих предложений; наименование закупки № КЭНК-014-12-19-ЗКП «Поставка бензина, дизельного топлива», извещение о проведении которого было опубликовано 29.01.2019 (в текущей редакции) в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) под № 31907437709 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком неверно подсчитано количество лет по критерию оценки «Опыт работы в сфере торговли топливом» у участника ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи», что повлекло неверное присвоение количества баллов участнику по данному критерию и привело к неверному

определению победителя Закупки.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 06.03.2019 № 03/20141 рассмотрение жалобы № 042/01/18.1-299/2019 было назначено на 15.03.2019 на 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено в адрес Заказчика и Заявителя, на адреса официальной электронной почты, указанные в Заказчиком и Заявителем.

В письменном отзыве на жалобу представитель ООО «КЭНК» выразил несогласие с доводами жалобы, просил оставить жалобу без удовлетворения по в связи со следующим:

В качестве документов, необходимых для подтверждения опыта работы поименованы: свидетельство о госрегистрации участника закупки (дата регистрации), выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП (сведения об основных видах деятельности).

Таким образом, Документацией о закупке предусмотрен не один документ, подтверждающий наличие опыта работы в сфере торговли топливом, а два документа – свидетельство о регистрации юридического лица, выписка из ЕГРЮЛ (сведения об основных видах деятельности).

При этом сведения о дате внесения записи, содержащей сведения об ОКВЭД в ЕВРЮЛ не являются сведениями, подтверждающими количество лет опыта работы.

Количество лет опыта работы устанавливается по дате регистрации юридического лица (сведения из свидетельства о регистрации юридического лица), а факт осуществления деятельности по торговле топливом – по данным выписке из ЕГРЮЛ.

15.03.2019 на заседание Комиссии явилась представитель ООО «КЭНК».

Законный представитель ООО «ННК» на заседание Комиссии не явился, ходатайств не направил.

Выслушав представителя Заказчика и изучив имеющиеся материалы жалобы № 08/03-18.1-2019, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Протоколом общего собрания участников ООО «КЭНК» от 21.01.2019 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «КЭНК» (далее – Положение о закупке).

22.01.2019 ООО «КЭНК» МКП» в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса коммерческих предложений на право заключение договора на поставку бензина, дизельного топлива» № КЭНК-014-12-19-ЗКП (далее – Извещение), а также документация о запросе предложений (далее – Документация о закупке).

29.01.2019 ООО «КЭНК» были внесены изменения в изменения в Извещение, поскольку: 1) п.7 извещения о закупке изложен в новой редакции; 2). п. 8,11,12 Документации о закупке изложены в новой редакции.

21.02.2019 закупочной комиссией ООО «КЭНК» был составлен Протокол рассмотрения и оценки и сопоставления заявок (итоговый протокол) на участие в запросе коммерческих предложений № КЭНК-014-12-19-ЗКП (далее – Протокол).

Согласно данному Протоколу в адрес Заказчика на участие в запросе коммерческих предложений поступили две заявки: ООО «ННК» и ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи».

Закупочной комиссией путем прямого голосования приняла решение о допуске поступивших предложений участников к участию в закупке.

Также из Протокола следует, что закупочная комиссия сопоставила заявки допущенных к участию участников в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в Приложении № 3 Документации о закупке, произвела расчет для определения рейтинга участников запроса коммерческих предложений, определила итоговый рейтинг каждого участника запроса предложений, распределила места по мере увеличения рейтинга (Приложение № 1) и приняла решение признать победителем запроса коммерческих предложений ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи».

По совокупности результатов оценки и сопоставления заявок участников ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» было признано победителем Закупки, заявке ООО «ННК» присвоено 2 место.

Порядок проведения закупки путем проведения запроса коммерческих предложений определен в разделе 8 Положения о закупке.

Согласно пп. 2 п. 8.4.3 Положения о закупке в документации о закупке Заказчик вправе предъявить дополнительные требования, в том числе надежность и квалификация участника (опыт осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг; образование, квалификация персонала участника закупки; положительная деловая репутация), а также иные требования, предусмотренные документацией о закупке.

В соответствии с п. 8.5.2 Положения о закупке критериями оценки заявок на участие в запросе коммерческих предложений могут быть надежность и квалификация участника закупки и иные критерии, установленные документацией о закупке.

В Приложении № 3 к Документации о закупке определены критерии и порядок сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений, в том числе спорный критерий «Опыт работы в сфере торговли топливом», правильность присвоения баллов по которому оспаривается Заявителем в настоящей жалобе.

Пунктом 3.1 Приложения № 3 к Документации о закупке установлен критерий «Опыт работы в сфере торговли топливом», который подтверждается «Свидетельством о госрегистрации участника закупки (дата регистрации), выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП (сведения об основных видах деятельности)».

В случае, если опыт работы в сфере торговли топливом составляет менее 10 лет включительно – присваивается 10 баллов, при опыте торговли от 11 до 15 лет включительно – 50 баллов, при опыте торговли от 16 лет и более – 100 баллов.

В результате оценки заявок участников закупочной комиссией ООО «КЭНК» было установлено, что ООО «ННК» подтвержден опыт работы в сфере торговли топливом менее 1 года, ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» более 16 лет.

В связи с чем заявке ООО «ННК» было присвоено 10 баллов (с учетом веса 10% - 1

балл), заявке ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» 100 баллов (с учетом веса 10% - 10 баллов).

В качестве подтверждения опыт работы в сфере торговли топливом ООО «ННК» представило в составе заявку выписку из ЕНГРЮЛ № ЮЭ9965-19-4448546 от 20.01.2019, из которой следует, что датой регистрации ООО «ННК» является 19.10.2018.

В при этом в представленной выписке из ЕГРЮЛ ООО «ННК» содержатся сведения об основном виде деятельности 20.30 (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЭС. Ред. 2) «Производство красок, лаков и аналогичных материалов для нанесения покрытий, полиграфических красок и мастик» и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения 19.10.2018.

В качестве подтверждения опыт работы в сфере торговли топливом ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» представило в составе заявку выписку из ЕНГРЮЛ № ЮЭ9965-19-5995966 от 23.01.2019, из которой следует, что датой регистрации «Газпромнефть-Корпоративные продажи» является 20.08.2002.

В при этом в представленной выписке из ЕГРЮЛ «Газпромнефть-Корпоративные продажи» содержатся сведения об основном виде деятельности 46.71 (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЭС. Ред. 2) «Торговля оптовым твердым, жидким и газообразным топливом подобными», дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения 29.06.2015.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу о том, что присвоение баллов по критерию «Опыт работы в сфере торговли топливом» был произведен закупочной комиссией в соответствии с Документацией о закупке.

Согласно п. 3.1 Приложения № 3 Документации о закупке для присвоения количества баллов по критерию «Опыт работы в сфере торговли топливом» участник Закупки подтверждает два обстоятельства: количество лет работы (опыт работы) и осуществление основной вида деятельности (в сфере торговли топливом) по ОКВЭД.

При этом довод Заявителя о том, что количество лет работы следует определять с момента внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей ОКВЭД об основных видах деятельности, Комиссией отклонен, не основан на нормах права законодательства Российской Федерации.

На дату регистрации юридического лица ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» законодательством Российской Федерации не устанавливалась обязанность указания в ЕГРЮЛ кодов по ОКВЭД об основных и иных видах деятельности.

Федеральным законом от 23.12.2003 № 185-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с 1 января 2004 года установлена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при представлении документов для государственной регистрации указывать коды по ОКВЭД основных и иных предполагаемых уставных видов деятельности и

обязанность налогового (регистрационного) органа внести их в соответствующий государственный реестр.

С учетом того, что законодательством о государственной регистрации не была предусмотрена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, прошедших государственную регистрацию до 1 января 2004 года, представлять в регистрирующий орган сведения о кодах по ОКВЭД основных видов деятельности в случае их отсутствия в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, а также сообщать в налоговые (регистрационные) органы сведения о кодах по ОКВЭД в случае их изменения, ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» объективно не могло представить сведения об основных видах деятельности (по кодам ОКВЭД) с даты регистрации юридического лица.

Также в соответствии с действующими нормами законодательства Российской Федерации сведения о дате внесения в ЕГРЮЛ сведений об основных видах деятельности (кодах по ОКВЭД) не подтверждают дату начала осуществления юридическим лицом соответствующего вида деятельности.

На основании изложенного Комиссия соглашается с доводами Заказчика, что сведения в ЕГРЮЛ об основных видах деятельности (по кодам ОКВЭД) подтверждают факт осуществления деятельности в сфере торговли топливом, а не дату начала соответствующего вида деятельности (опыт работы).

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ННК» № 042/01/18.1-299/2019 необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

<...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.