

## РЕШЕНИЕ

Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «18» марта 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «21» марта 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Молчанов Е.Г. - заместитель руководителя;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист–эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело № 115/04 по признакам нарушения Администрацией Орловского района Ростовской области (347510, Ростовская область, Орловский район, п.Орловский, ул. Пионерская, 75) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

- представителя Администрации Орловского района Ростовской области <...>;
- представителя ГУРО «Управление эксплуатации групповых водопроводов» <...>;
- представителя МУП «ВКХ» <...>.

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 12.01.2011г. (вх. № 224) поступило заявление ГУРО «Управление эксплуатации групповых водопроводов» (далее по тексту – ГУРО «УЭГВ») на неправомерные действия Администрации Орловского района Ростовской области, выразившиеся в направлении в адрес Глав сельских поселений Орловского района Ростовской области письма от 01.12.2010г., содержащего требование о необходимости отказа от услуг по водоснабжению, предоставляемых ГУРО «УЭГВ».

Так согласно названного заявления в период с 01.12.2010г. по 28.12.2010г. в связи с вышеназванным требованием Администрации Орловского района Ростовской области в адрес ГУРО «УЭГВ» от Глав сельских поселений Орловского района Ростовской области поступили уведомления о желании расторгнуть договоры о безвозмездном пользовании муниципального имущества – водопроводными сооружениями.

Кроме того, в названном заявлении указывается, что муниципальные водопроводные сооружения Орловского района Ростовской области переданы органами местного самоуправления сельских поселений Орловского района Ростовской области в безвозмездное пользование МУП «ВКХ» без проведения торгов.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение ГУРО «УЭГВ» представило документы и информации, из которых следует, что в настоящее время договоры безвозмездного пользования водопроводными сооружениями, находящимися в муниципальной собственности сельских поселений Орловского района Ростовской области, являются действующими. ГУРО «УЭГВ» претензий к Главам сельских поселений Орловского района Ростовской области не имеет.

Кроме того, ГУРО «УЭГВ» представило ранее полученные им уведомления о расторжении названных договоров безвозмездного пользования водопроводными сооружениями, направленные в адрес ГУРО «УЭГВ» Главами сельских поселений Орловского района Ростовской области, а также переписку по данному вопросу.

В ответ на определение Администрация Орловского района Ростовской области представила документы и информацию, из которых следует, что договоры безвозмездного пользования водопроводными сооружениями сельских поселений Орловского района Ростовской области заключены с ГУРО «УЭГВ».

Кроме того, Администрация Орловского района Ростовской области представила письмо от 01.12.2010 содержащее требование о необходимости отказа от услуг по водоснабжению, предоставляемых ГУРО «УЭГВ».

В ответ на определение Администрации сельских поселений Орловского района Ростовской области (по списку) представили документы и информацию, из которых следует, что Администрациями сельских поселений Орловского района Ростовской области (по списку) было получено вышеназванное письмо Администрации Орловского района Ростовской области от

01.12.2010г., а также что в целях исполнения названного письма Администрации Орловского района Ростовской области от 01.12.2010 г. и в целях уменьшения тарифа по водоснабжению Администрации сельских поселений Орловского района Ростовской области (по списку) направили в адрес ГУРО «УЭГВ» уведомления о расторжении названных договоров безвозмездного пользования водопроводными сооружениями.

В ответ на определение МУП «ВКХ» представило документы и информацию, из которых следует, что в феврале и июле 2007г. МУП «ВКХ» заключило договоры безвозмездного пользования водопроводными сооружениями с: Администрацией Красноармейского сельского поселения Орловского района Ростовской области, Администрацией Орловского района Ростовской области, Администрацией Орловского сельского поселения Орловского района Ростовской области.

18.03.2011г. на рассмотрении настоящего дела представитель Администрации Орловского района Ростовской области, пояснил, что названное письмо Администрации Орловского района Ростовской области от 01.12.2010г. было направлено им лично по средствам электронной почты в адрес Администраций сельских поселений Орловского района Ростовской области, в связи с тем, что тариф на услуги по водоснабжению, оказываемые МУП «ВКХ» значительно ниже тарифа на услуги по водоснабжению, оказываемые ГУРО «УЭГВ».

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

В период 2006-2010 годы между ГУРО «УЭГВ» и Администрациями сельских поселений Орловского района Ростовской области были заключены договоры безвозмездного пользования водопроводными сооружениями, находящимися в муниципальной собственности.

01.12.2010г. Администрацией Орловского района Ростовской области в адрес Администраций сельских поселений Орловского района Ростовской области (по списку) было направлено письмо, содержащее требование о необходимости отказа от услуг по водоснабжению, предоставляемых ГУРО «УЭГВ».

В этой связи, Администрациями сельских поселений Орловского района Ростовской области (по списку) в адрес ГУРО «УЭГВ» централизованно были направлены уведомления о расторжении названных договоров безвозмездного пользования.

В силу ч. 1 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение случаев недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

В силу ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с п.7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем, из материалов настоящего дела следует, что ГУРО «УЭГВ» использует водопроводные сооружения, переданные по вышеназванным договорам безвозмездного пользования, при осуществлении деятельности водоснабжению населения Орловского района Ростовской области.

В связи с изложенным, ГУРО «УЭГВ» является хозяйствующим субъектом в понятии п.5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым под хозяйствующим субъектом понимается, в т.ч. некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, Администрация Орловского района Ростовской области, направив в адрес Администраций сельских поселений Орловского района Ростовской области (по списку) письмо от 01.12.2010г., содержащее требование о необходимости отказа от услуг по водоснабжению, предоставляемых ГУРО «УЭГВ», создало необоснованные препятствия деятельности ГУРО «УЭГВ», в т.ч. угрозу прекращения деятельности ГУРО «УЭГВ» по предоставлению услуг по водоснабжению на территории Орловского района Ростовской области, чем нарушила ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Орловского района Ростовской области нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Орловского района Ростовской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- отозвать от Администраций сельских поселений Орловского района Ростовской области письмо от 01.12.2010г., содержащее требование о необходимости отказа от услуг по водоснабжению, предоставляемых ГУРО «УЭГВ».

Председатель Комиссии: Е.Г. Молчанов

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 114/04

### о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«18» марта 2011 г. г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Молчанов Е.Г. – зам. Руководителя;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист –эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 16.03.2011 г. по делу № 115/04 о нарушении Администрацией Орловского района Ростовской области (347510, Ростовская область, Орловский район, п.Орловский, ул. Пионерская, 75) ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Орловского района Ростовской области **в срок до 04.04.2011г.** прекратить нарушение ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в направлении в адрес Администраций сельских поселений Орловского района Ростовской области письма от 01.12.2010г., содержащего требование о необходимости отказа от услуг по водоснабжению, предоставляемых ГУРО «УЭГВ», а именно:

- отозвать от Администраций сельских поселений Орловского района Ростовской области письмо от 01.12.2010г., содержащее требование о необходимости отказа от услуг по водоснабжению, предоставляемых ГУРО «УЭГВ».

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: Е.Г. Молчанов

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.