

**Решение № 05-6/137-2009 о признании жалобы ОАО СК «РОСНО» на действия конкурсной комиссии УФНС по Тверской области в части отказа Обществу в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ОСАГО налоговых органов Тверской области на 2010 г. в связи с непредставлением Обществом в заявке на участие в конкурсе документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа, необоснованной.**

Жалоба рассмотрена:  
15 декабря 2009 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области: Иванова О.В. (без дов.), Митченко С.В. (без дов.), Зуевой Л.С. (без дов.), Максимовой А.И. (без дов.),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ОАО СК «РОСНО»,

**установила:**

В Тверское УФАС России 08.12.2009 поступила жалоба от имени участника размещения заказа ОАО СК «РОСНО» (далее – Заявитель), полагающего, что Конкурсной комиссией при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) налоговых органов Тверской области на 2010 году (далее – Конкурс) нарушены нормы статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в части отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Представители Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области (далее - Организатор) возражают против доводов заявителя и утверждают, что

Обществу в допуске к участию в Конкурсе отказано правомерно.  
На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

22.10.2009 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещены извещение о проведении открытого конкурса № 05-105/08 и конкурсная документация.

1. По результатам рассмотрения заявок (протокол от 30.11.09 № 091022/002493/24/2) Конкурсной комиссией отказано Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. Основаниями отказа явились:

- нарушение подпункта «г» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона, в соответствии с которым заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа;
- нарушение требований пунктов 2.3.2.4 и 2.3.3.1 Конкурсной документации (отсутствие в заявке документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа, а также предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках услуг и иных предложений об условиях исполнения Государственного контракта);
- непредставление Заявителем данных в конкурсной заявке по критерию оценки заявок «Качество услуг и квалификация участника» (приложение №1 к конкурсной документации).

Частью 1 статьи 25 Закона предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе подается по форме, которая установлена конкурсной документацией. При этом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации.

Указанные выше основания отказа к участию в допуске в конкурсе Заявителю позволяют сделать вывод о том, что Конкурсная комиссия руководствовалась положениями конкурсной документации (п. 2.3.2.4 и п.2.3.3.1), утвержденными Организатором в соответствии с требованиями части 3 статьи 25, неисполнение которых является нарушением пункта 4 части 1 статьи 12 Закона.

Таким образом, заявке ОАО СК «РОСНО» правомерно отказано в допуске к участию в конкурсе.

2. Пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона определено, что Конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2-4 статьи 25 Закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, и инструкцию по ее заполнению.

В целях соблюдения указанных требований Закона при разработке конкурсной

документации заказчик, уполномоченный орган обязаны установить в конкурсной документации требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, в том числе форма заявки на участие в аукционе должна предусматривать обязательность декларирования участником размещения заказа своего соответствия требованиям, предусмотренным в пунктах 2-4 части 1 статьи 11 Закона.

В конкурсной документации в форме заявки на участие в конкурсе заказчиком не была предусмотрена обязательность декларирования участником размещения заказа своего соответствия требованиям, предусмотренным в пунктах 2-4 части 1 статьи 11 Закона, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 22 Закона.

Указанное соответствует правовой позиции Федеральной антимонопольной службы и Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в совместных разъяснениях отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (письмо № 13613-АП/Д05 от 19.08.2009 и № ИА/27690 от 18.08.2009, прилагается).

Таким образом, при размещении заказа Организатором Конкурса нарушено положение пункта 1 части 4 статьи 22 Закона. Вместе с тем, допущенное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

**решила:**

1. Признать жалобу ОАО СК «РОСНО» необоснованной.
2. Признать Управление Федеральной налоговой службы по Тверской области нарушившим пункт 1 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, поскольку указанное нарушение законодательства о размещении заказов не повлияло на результаты размещения заказа.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Н.К. Бутылина

Т.С. Аренсватова