

Р Е Ш Е Н И Е
№ 5 0 1 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9

12 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Смирнова С.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя управления,
- Кирьяковой С.Е. - члена комиссии, начальника отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Талялева А.О. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Вожика С.В. - члена аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России,
- Сиротина А.Ю. - члена аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, представителя ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (доверенность №380/01-03 от 09.03.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Истра НН» (далее также – ООО «Истра НН», заявитель) на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации при размещении заказа на поставку товара для государственных нужд,

У С Т А Н О

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Истра НН» о нарушении аукционной комиссией ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, извещение № 0332100021211000235 (далее также - аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России аукционной комиссией указанного учреждения неправомерно отказано ООО «Истра НН» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, что противоречит требованиям Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов).

С учетом изложенного ООО «Истра НН» просит Нижегородское УФАС России выдать аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители заявителя не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются. ООО «Истра НН» заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей заявителя (вх.№ 4985 от 11.07.2011).

Представители ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, один из которых является членом аукционной комиссии, с доводами, изложенными в жалобе ООО «Истра НН», не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Истра НН» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами, и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России.

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов».

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России.

Начальная (максимальная) цена контракта – 81 343,72 руб.

2) Порядок размещения заказов путем проведения аукциона в электронной форме регламентирован главой 3.1 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 названного Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 названного Федерального закона.

Частями 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к участникам размещения заказа.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа о соответствии таких участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов. При этом частью 4 указанной статьи определено, что заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, кроме предусмотренных данным законом.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень). Для их выполнения необходимо свидетельство, выданное саморегулируемой организацией.

Таким образом, в случае, если работы, выполнение которых является предметом открытого аукциона в электронной форме, относятся к строительству, реконструкции, капитальному ремонту, оказывают влияние на безопасность объекта, где они производятся, такой объект является объектом капитального строительства, и данные работы включены в названный Перечень, в соответствии с законодательством Российской Федерации участник размещения заказа должен иметь документы, подтверждающие наличие у него допуска к таким работам, выданные саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, и представить их копии в составе своей заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Из документации об аукционе в электронной форме не следует, что работы, являющиеся предметом открытого аукциона, оказывают влияние на безопасность объекта, где они производятся, и такой объект является объектом капитального строительства. Также работы, являющиеся предметом аукциона, не относятся к строительству, реконструкции, капитальному ремонту (данные работы являются работами по текущему ремонту). Каких-либо доказательств обратного представителями заказчика при рассмотрении данного дела не представлено.

Следовательно, участник размещения заказа не обязан для выполнения работ, являющихся предметом государственного контракта, заключаемого по результатам названного аукциона, иметь свидетельство о допуске к названным работам, выданное саморегулируемой организацией, несмотря на наличие таких работ в указанном перечне.

Между тем анализ документации об аукционе показал, что ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по устройству и демонтажу системы газоснабжения (пункт 1 части 2 аукционной документации).

Указанное позволяет сделать вывод, что ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, установив подобное требование, нарушило положения части 4 статьи 11 и части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3) Частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению. При этом частью 2 статьи 41.6 указанного закона установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Частью 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что требовать от участника других сведений, за

исключением предусмотренных частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, не допускается.

Исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установлен частью 6 статьи 41.8 названного закона.

Согласно пункту 2 части 6 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 указанного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Анализ документации об открытом аукционе в электронной форме показал, что данной документацией установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Между тем, как установлено ранее комиссией Нижегородского УФАС России, при выполнении работ, являющихся предметом государственного контракта, свидетельство о допуске к названным работам, выданное саморегулируемой организацией, не требуется, следовательно, участник размещения заказа не должен представлять в составе второй части заявки копию такого свидетельства.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком, разработавшим документацию об открытом аукционе в электронной форме подобным образом, положений части 3 статьи 41.6 и частей 6 и 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

4) Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Пунктом 13.1 части 1 документации об аукционе в электронной форме (Технические требования) заказчиком определены требования к работам по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, в том числе указаны используемые при выполнении таких работ товары (например: позиция № 11 – «клапанная коробка», позиция № 13 «редуктор кислородный»).

Однако максимальные и (или) минимальные значения показателей, используемых для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, и показатели, значения которых не могут изменяться, в документации об аукционе в электронной форме отсутствуют.

Таким образом, государственный заказчик - ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, не установив в документации об аукционе в электронной форме рассматриваемых показателей, нарушило часть 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

5) 28.06.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0332100021211000235/1 от 28.06.2011).

Согласно протоколу № 0332100021211000235/1 от 28.06.2011 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме поступили 2 заявки на участие в аукционе. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме и приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику, заявка которого зарегистрирована под номером 2 (ООО «Истра НН»), по причине *отсутствия в первой части заявки на участие в аукционе сведений о конкретных показателях товара, используемого при выполнении работ: Система клапанная одиночная (кислород) со штекером с манометром (СКМ-01) (или эквивалент), а также по данной позиции не указан товарный знак.*

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Подпунктом б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определено, что первая часть заявки на

участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, должна содержать согласие на выполнение работ на условиях документации об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Требования к товарам, используемым при выполнении работ по государственному контракту, установлены заказчиком в пункте 13.1 аукционной документации (Технические требования). При этом в рассматриваемой документации об аукционе отсутствует указание на товарные знаки используемых товаров.

Из части 1 документации об аукционе в электронной форме усматривается, что участнику размещения заказа при подаче заявки на участие в аукционе на выполнение работ, при выполнении которых используется товар, в составе первой части заявки необходимо указать сведения о согласии участника на выполнение работ на условиях документации об открытом аукционе в электронной форме и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара, что соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

Проанализировав первую часть заявки ООО «Истра НН» на участие в аукционе в электронной форме, Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что в ней содержится согласие участника на выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, однако, сведения о конкретных показателях товара, используемого при выполнении работ, в первой части заявки ООО «Истра НН» отсутствуют, в том числе по позиции № 22 «Система клапанная одиночная (кислород) со штекером с манометром (СКМ-01)»

Между тем по позиции № 22 «Система клапанная одиночная (кислород) со штекером с манометром СКМ-01» показатели, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, заказчиком не установлены.

Следовательно, решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Истра НН» по основанию, указанному в протоколе № 0332100021211000235/1 от 28.06.2011, является неправомерным.

При таких обстоятельствах аукционная комиссия ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, не допустив ООО «Истра НН» к участию в аукционе в электронной форме, нарушила части 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В связи с этим жалоба ООО «Истра НН» признается обоснованной.

б) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, единой комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные аукционной комиссией ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России нарушения части 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов могут быть устранены путем выдачи предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме и проведения предусмотренных названным законом процедур, начиная с рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме повторно с учетом того, что отказ в допуске к участию в аукционе ООО «Истра НН» по основанию, указанному в протоколе № 0332100021211000235/1 от 28.06.2011, является неправомерным.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, вправе не выдавать предписание в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

По мнению комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные государственным заказчиком – ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России нарушения законодательства о размещении заказов в рассматриваемом случае не повлияли и не могли повлиять на результаты размещаемого заказа, в связи чем необходимость выдачи предписания об устранении допущенных нарушений заказчику отсутствует.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 и частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Истра НН» на действия Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала

в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России обоснованной.

2. Признать государственного заказчика - Федеральное государственное учреждение «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации нарушившим часть 4 статьи 11, части 3, 4 и 5 статьи 41.6, части 6 и 7 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать аукционную комиссию Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации нарушившей части 3 и 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, его единой комиссии, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» предписание об устранении допущенных нарушений.

5. Предписание об устранении допущенных нарушений государственному заказчику - Федеральному государственному учреждению «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации не выдавать в связи с отсутствием влияния на результаты размещения заказа.

6. Направить материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дел по признакам совершения административных правонарушений, предусмотренных частями 2, 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 5 0 1 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9

12 июля 2011 года

город Нижний Новгород

<...>

на основании своего решения от 12.07.2011, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Истра НН» на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (извещение № 0332100021211000235), руководствуясь частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов),

п р е д п и с а н и е

1. Аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (ул. Верхневолжская набережная, д. 18/1, г.Нижний Новгород, 603155) устранить допущенные нарушения части 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, для чего **в срок до 16.07.2011** отменить протоколы, составленные комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту системы лечебного газоснабжения барозала в ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, и повторно провести процедуры, предусмотренные Законом о размещении заказов, начиная со стадии рассмотрения первых частей заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме с учётом того, что отказ в допуске к участию в аукционе ООО «Истра НН» по основанию, указанному в протоколе № 0332100021211000235/1 от 18.06.2011, является неправомерным.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (info@sberbank-ast.ru) **в срок до 26.07.2011** обеспечить аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России возможность отмены протоколов, составленных в рамках проведения названного открытого аукциона в электронной форме, и возможность повторного рассмотрения первых частей заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

3. Аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России и оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» **в срок до 28.07.2011** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.