

Министру

социальной защиты населения Кузбасса

<...>

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

«16» ноября 2023 г. г. Кемерово,

ул. Ноградская, 5

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее - Кемеровское УФАС России), <...>, рассмотрев материалы обращения Министерства социальной защиты населения Кузбасса, указывающие на наличие в действиях Заказчика – Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания «Анжеро-Судженский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» (ОГРН 1024200508562, дата присвоения ОГРН 26.11.2002, ИНН 4201003707, КПП 424601001, юридический адрес: 652474, Кемеровская область-Кузбасс, г. Анжеро-Судженск, поселок 348-го квартала, ул. Гайдара, дом 3) признаков административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частями 4, 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛА:

30.10.2023 в адрес Кемеровского УФАС России из Министерство социальной защиты населения Кузбасса поступила информация, выявленная в результате проведения контрольного мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в Государственном бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания «Анжеро-Судженский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» (далее — ГБУ «Анжеро-Судженский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»).

В письме содержится информация о нарушении ГБУ «Анжеро-Судженский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках за нарушение требований

настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 7.32.3 КоАП установлена ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По итогам проведенных мероприятий, согласно представленной таблице нарушений, установлено:

1. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Подпунктом «в» пункта 10 Постановления Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее - Правила № 1132) установлено, что в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения (в том числе приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) оплаты договора) или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.

Согласно представленной таблицы нарушений, Заказчиком в Единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС) внесена информация об исполнении следующих договоров:

№ п/п	Закупка/Договор (реестровый номер в ЕИС)	Оплата (платежное поручение)	Размещено в ЕИС соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, пп «в» пункта 10 Правил 1132	Крайний срок размещения в ЕИС соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, пп «в» пункта 10 Правил 1132
1.	32211662612/ 84201003707220000240000	№ 526334 от 21.10.2022	01.11.2022	31.10.2022
2.	32211380413/ 84201003707220000090000	№ 762324 от 16.09.2022	16.09.2022	15.09.2022
		№ 543074 от	04.07.2022 в ЕИС	14.05.2022

3.	32211247372/ 84201003707220000040000	04.05.2022 № 213842 от 08.06.2022	размещены сведения об исполнении договора	18.06.2022
		№ 604435 от 01.07.2022	(1 запись)	11.07.2022
4.	32211119335/ 84201003707220000020000		В ЕИС размещена информация о расторжении договора от 11.07.2022	
5.	32212004001/ 842010037072200000380000		В ЕИС размещена информация о расторжении договора от 27.04.2023	

Таким образом, Заказчиком в нарушение сроков, предусмотренных частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках, подпунктом «в» пункта 10 Правил № 1132, по договорам внесена информация в ЕИС, а именно:

- договор 84201003707220000240000 нарушен срок размещения информации об исполнении Договора.
- договор 84201003707220000090000 информация об исполнении договора внесена раньше на 1 день фактического исполнения.
- договор 84201003707220000040000 информация об исполнении договора по оплатам от 04.05.2022 и 08.06.2022 внесена с нарушением срока.
- договоры 84201003707220000020000 и 84201003707220000380000 – информация об исполнении договоров не вносилась.

Время совершения административных правонарушений:

- договор 84201003707220000240000 – 01.11.2022 (день, следующий за 10 днем после исполнения договора);
- договор 84201003707220000090000 – 16.09.2022 (день, следующий за 10 днем после исполнения договора);
- договор 84201003707220000040000 - 15.05.2022 и 19.06.2022 (день, следующий за 10 днем после исполнения договора);
- договор 84201003707220000020000 дата не позднее 21.07.2022 (день, следующий за 10 днем после расторжения договора).

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере

закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Документы, подтверждающие данные нарушения, а именно договоры, товарно-транспортные накладные, платежные поручения, подтверждающие указанную в таблице нарушений информацию в Кемеровское УФАС России не предоставлены.

Согласно данным ЕИС договору 84201003707220000380000 расторгнут 27.04.2023, исполнения договора не осуществлялось. Документы подтверждающие поставку товара, его оплату, в рамках исполнения указанного договора в Кемеровское УФАС России не предоставлено.

Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В силу положения пункта 1 статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежит наличие события административного правонарушения.

В соответствии со статьей 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения. Эти доказательства устанавливаются, в том числе документами и сведениями, указывающими на событие административного правонарушения.

Проанализировав представленные документы, Кемеровское УФАС России приходит к выводу, что в действиях Заказчика отсутствует событие и состав административных правонарушений, предусмотренных частями 4, 5 статьи 7.32.3 КоАП.

2. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го

числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Порядок размещения в ЕИС указанных отчетов также установлен Положением «О размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» утвержденного Постановлением Правительства от 10.09.2012 № 908 (далее - Положение № 908).

Согласно таблицы нарушений установлено, что Заказчиком в ЕИС размещены отчеты за июнь 2022 с нарушением срока, предусмотренного частью 19 статьи 4 Закона о закупках, а именно 14.07.2022, в то время как данный отчет требовалось разместить до 10.07.2022 включительно.

Данные сведения подтверждаются данными размещенными в ЕИС.

Таким образом, сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, за июнь 2022, размещены с нарушением срока, что вступает в противоречие с требованиями пункта 45 и пункта 45(1) Постановления № 908, пункта 19 части 4 статьи 3 Закона о закупках.

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Время совершения административного правонарушения:

– 00:00 часов 11.07.2022 (день, следующий по истечении 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем – июнем 2022).

Вместе с тем согласно часть 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3 настоящего Кодекса) по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В силу части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит

прекращению в том числе, при отсутствии события административного правонарушения, истечении сроков давности привлечения к административной ответственности

На основании вышеизложенного оснований для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ГБУ «Анжеро-Судженский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» не установлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ, должностное лицо Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

В возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ГБУ «Анжеро-Судженский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» (ИНН 4201003707), отказать.

Руководитель управления <...>