

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Регион-Строй» (далее – ООО «Регион-Строй») (вх. № 7395-ЭП/23 от 25.04.2023 г.) на действия организатора торгов Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу при проведении электронного аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на участке Северо-Урской в Кемеровской области – Кузбассе (извещение № 21000029500000000012 на сайте <https://torgi.gov.ru/>, лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

18.04.2023 года на электронной площадке был опубликован протокол Аукционной комиссии Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу рассмотрения заявок на участие в аукционе, согласно которому аукционной комиссией принято решение в отношении ООО «Регион-Строй» - отказать в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр Северо-Урской в Кемеровской области- Кузбассе и не допуске заявителя к участию в аукционе.

Основанием отказа, как указано в протоколе Аукционной комиссии, является:

1. Представленный перечень лиц, входящих в одну группу, не соответствует установленной Приказом № 293 форме, не содержит полной информации о группе лиц заявителя.
2. Нарушение абз.2 пп. «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе.
3. Нарушение абз.4 пп. «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе.

Податель жалобы сообщает, что ООО «Регион-Строй» в составе заявки приложен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с Заявителем (ООО «Регион-Строй») по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 года № 293 для юридического лица со схемой.

Целью закона о защите конкуренции является создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками.

Антимонопольным законодательством в целях защиты конкуренции группой лиц признается совокупность физических и (или) юридических лиц, которые соответствуют одному или нескольким признакам, установленным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Также указанным законом регулируется деятельность государства, направленная на предотвращение нарушения прав лиц, в том числе и участвующих в аукционе.

Заполнение перечня лиц некорректно не нарушает принцип закона о защите конкуренции и никак не является определяющей и влияющей на стоимость (размер платежа) за право пользования недрами.

Не допустив до участия в аукционе ООО «Регион-Строй», не обладающего признаками доминирующего положения на рынке, нарушен принцип равноправности и конкуренции.

Более того, с указанной позиций ООО «Регион-Строй» не согласно, по причине подачи заявки на участие в аукционе, проводимом Департаментом по Сибирскому федеральному округу на право пользования участком недр «Река Малый Каурчак», расположенный на территории Республики Алтай для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (№ процедуры 21000029500000000004), в состав заявки был приложен перечень лиц со схемой в той же редакции (тот же самый). Решением Аукционной комиссии (Протокол от 17 августа 2022 года) ООО «Регион-Строй» был допущен к участию в Аукционе на право пользования участком недр «Река Малый Каурчак». Перечень лиц, приложенный к заявке на аукцион тогда у аукционной комиссии вопросов не вызвал.

Согласно абзацу 11 пункта 12 Протокола рассмотрения заявок ООО «Регион-Строй» в нарушение абз.2 пп. «ж» пункта 3 Требований, абз. 2 пп «ж» пункта 37 Правил приложенный к заявочным материалам перечень квалифицированных специалистов заявителя и юридических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр, не соответствует прилагаемому штатному расписанию.

В соответствии со ст. 14 п. 3 Закона РФ «О недрах», а также п. 17.2 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденными Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 г. № 3314-1 не предоставление доказательств того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, для эффективного и безопасного проведения работ, указано в качестве основания к отказу в приеме заявки на участие в аукционе.

В соответствии с Требованиями пункта 11.4. Положения о порядке лицензирования, в соответствии с Требованиями Пункта 19 Административного регламента:

Предприятие, претендующее на получение лицензии, должно в установленный срок подать в том числе:

- Перечень квалифицированных специалистов заявителя и юридических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр.

Перечень документов и сведений, установленных в вышеуказанными нормами является исчерпывающим. Требование о представлении иных данных не допускается.

Перечень квалифицированных специалистов, привлекаемых для проведения работ на участке недр и штатное расписание приобщены к аукционной документации, что подтверждается аукционной документацией.

Перечень необходимых специалистов приложен, наличие в нем специалистов, не требуемых для выполнения работ в соответствии с договорами, не является нарушением и не может служить причиной отказа.

Более того, ранее ООО «Регион-Строй» была подана заявка на участие в аукционе, проводимом Департаментом по Сибирскому федеральному округу на право пользования участком недр «Река Малый Каурчак», расположенный на территории Республики Алтай для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (№ процедуры 21000029500000000004), в состав заявки был приложен перечень квалифицированных специалистов и штатное расписание в той же редакции (тот же самый). Решением Аукционной комиссии (Протокол от 17 августа 2022 года) ООО «Регион-Строй» был допущен к участию в Аукционе на право пользования участком недр «Река Малый Каурчак».

ООО «Регион-Строй» подтвердил наличие необходимых квалифицированных специалистов для выполнения планируемых проектных работ по освоению участка недр, предлагаемого предметом аукциона, штатным расписанием и перечнем имеющихся штатных и внештатных специалистов ООО НПО «Алзамир». При этом для работ, выполнение которых предусмотрено с привлечением ООО НПО «Алзамир» не требуется привлечение всех внештатных сотрудников, имеющих отношение к области геомеханики и анкерного крепления.

Согласно абзацу 13 пункта 12 Протокола рассмотрения заявок в нарушение абз 4. пп. «ж» пункта 3 Требований, абз. 4 пп. «ж» пункта 37 Правил в заявочных материалах не приложены копии договоров с ООО НПО «Алзамир» на осуществление работ по разработке необходимых проектов, проектов геологоразведочных работ, технических проектов проекта горного отвода, другой проектно-разрешительной и отчетной документации для освоения участка, а также маркшейдерского обслуживания горно-эксплуатационных разведочных работ и работ по геологическому изучению, так как осуществление этих видов деятельности согласно справке о применяемых технологиях планируется проводить с привлечением ООО НПО «Алзамир».

С данным основанием отказа ООО «Регион-Строй» также не согласно, в состав заявки приложены сканированные договоры с ООО НПО «Алзамир» (8 договоров), необходимые для дальнейшей производственной деятельности, согласно справке о применяемых технологиях, что подтверждается электронной заявкой и присвоенным идентификационным кодом к каждому документу (файлу).

Материалами аукционной документации подтверждено, что поданная Обществом заявка на участие в аукционе по форме и содержанию полностью соответствует приложению к условиям аукциона, к заявке были приложены сведения о заявителе согласно перечню документов, указанных в приложении (порядок и условия аукциона), подтверждающие кадровую обеспеченность квалифицированными специалистами, наличие заключенных и необходимых договоров, предоставление перечня лиц, в соответствии с законом о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ коммерческие организации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр в Российской Федерации регулируются Законом от 21.02.1992 № 2395-1. В соответствии с пунктом 4 статьи 10.1. Закона от 21.02.1992 № 2395-1 основаниями возникновения права пользования участками недр являются предоставление по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Согласно статье 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона; заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, заключенными договорами, соблюдение закона о защите конкуренции, а именно предоставление перечня лиц, входящих в одну группу.

На основании изложенного, ООО «Регион-Строй» предоставило документы в заявке на участие в аукционе в полном соответствии с условиями аукциона, в связи с чем отказ аукционной комиссии в принятии заявки не обоснован.

Приложением №4 к приказу Департамента по недропользованию по СФО от 06.03.2023 №39 утвержден регламент работы аукционной комиссии для проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на участке Северо-Урской в Кемеровской области-Кузбассе, пунктом 3 данного регламента установлено, что состав аукционной комиссии утверждается уполномоченным органом в количестве не менее 11 человек.

Однако, в нарушение регламента протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.04.2023 года подписан комиссией в составе 9 (девять) человек.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **Департаменту по недропользованию по Сибирскому Федеральному округу** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 02.05.2023 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **04.05.2023 года в 10-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. Лицо или его представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

<...>