

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 07.04.2016 г.

Решение изготовлено в полном объеме 12.04.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Оберемок В.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Члены Комиссии:

Голубцова О.В. – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Нудной Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 7 Р/2016, возбужденное в отношении ООО «Сибирь» и ООО «Глобус» по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы содержания: *«Жилой комплекс Восточный парк Федеральный закон ФЗ-214 –Жилой комплекс класса «Комфорт+» - Большой выбор планировок –Крытый паркинг –Собственный детский сад –Ипотека, рассрочка, материнский капитал –Развитая инфраструктура, в шаговой доступности сады, школы, поликлиники ГМР ул. Трудовой Славы 62А отдел продаж 244-44-94 Сибирь группа компаний www.сибирь-строй.рф»* в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) с признаками нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»,

в присутствии представителя надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 7 Р/2016 ООО «Глобус» по доверенности от 18.02.2016 г. <...>;

в присутствии представителя надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 7 Р/2016 ООО «Сибирь» по доверенности от 20.01.2016 г. <...>;

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения на рекламной конструкции (пилоне), расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная, напротив д. 158/2 (в центре бульвара), рекламы содержания: «Жилой комплекс Восточный парк Федеральный закон ФЗ-214 – Жилой комплекс класса «Комфорт+» – Большой выбор планировок – Крытый паркинг – Собственный детский сад – Ипотека, рассрочка, материнский капитал – Развитая инфраструктура, в шаговой доступности сады, школы, поликлиники ГМР ул. Трудовой Славы 62А отдел продаж 244-44-94 Сибирь группа компаний www.сибирь-строй.рф» с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выразившегося в отсутствии в данной рекламе сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Данный факт подтвержден актом Краснодарского УФАС России проведения фотосъемки от 04.09.2015 г. и фотоматериалами, предоставленными ООО «Глобус».

По данному факту определением от 20.01.2016 возбуждено производство по делу № 7 Р/2016 по признакам нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» в отношении ООО «Глобус».

Определением от 10.03.2016 г. к участию в рассмотрении дела № 7 Р/2016 в качестве лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе привлечено ООО «Сибирь».

В ходе рассмотрения дела № 7 Р/2016 ООО «Глобус» представлены объяснения, документы и материалы (в ходе заседаний 10.03.2016 г. и 07.04.2016 г. представителем по доверенности <...> – приобщены к материалам дела по ходатайству <...>, а также представлены 23.03.2016 г. вх. № 2955), в которых ООО «Глобус» указывает, что реклама вышеуказанного содержания распространялась в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на основании договора № 448Г/14 от 15.04.2014 г. об оказании услуг в области рекламы, заключенного между ООО «Глобус» и ООО «Сибирь» и приложений № 21, 22, 24 к данному договору. По мнению Общества, нарушение требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы вышеуказанного содержания произошло не по вине ООО «Глобус», поскольку в соответствии с вышеуказанным договором и приложениями Обществом были оказаны услуги по печати рекламного материала и его размещению, при этом, оригинал-макет рекламы был представлен ООО «Сибирь».

В свою очередь ООО «Сибирь» предоставлены письменные объяснения, документы и материалы (вх. № 2954 от 23.03.2016 г.; вх. № 3614 от 07.04.2016 г.) в соответствии с которыми, по мнению Общества, ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы вышеуказанного содержания несет ООО «Глобус», поскольку на оригинал-макете рекламы, согласованном ООО «Сибирь» присутствовала информация, обязательная в силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Также, представители ООО «Сибирь» <...> и ООО «Глобус» <...> в заседании 07.04.2016 г. указывали, что нарушение требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы вышеуказанного содержания в

период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) носят незначительный характер, поскольку на Интернет-сайте, адрес которого указан в рекламе, фактически была размещена проектная декларация.

Изучив материалы дела № 7 Р/2016, объяснения сторон, Комиссия признала позицию ООО «Глобус» и ООО «Сибирь» необоснованной по следующим основаниям.

Реклама вышеуказанного содержания распространена с признаками нарушения требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Следовательно, информация вышеуказанного содержания характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламой, направленной на привлечение денежных средств физических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости – жилого комплекса Восточный парк, строительство которого осуществляется по адресу: г. Краснодар, ул. Трудовой Славы, 62 А, при этом в данной рекламе отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что противоречит ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств физических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Исходя из смысла ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать указания на конкретный источник информации.

Как указано в п. 26 постановления Пленума ВАС РФ № 58 от 08.10.2012 г. наличие у потребителей рекламы потенциальной возможности получить необходимую информацию, обратившись к рекламодателю по телефону, приведенному в рекламе, или при посещении его Интернет-сайта не освобождает рекламодателя от исполнения обязанности, предусмотренной ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» проектная декларация публикуется застройщиком в средствах массовой информации и (или) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет")

не позднее чем за четырнадцать дней до дня заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства, а также представляется в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и в указанный в [части 2 статьи 23](#) настоящего Федерального закона контролирующий орган. Застройщик вправе не опубликовывать в средствах массовой информации и (или) не размещать в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектную декларацию, если привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости осуществляется без производства, размещения и распространения рекламы, связанной с таким привлечением денежных средств. В этом случае застройщик обязан представить проектную декларацию любому заинтересованному лицу для ознакомления.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

Реклама вышеуказанного содержания является ненадлежащей, поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что противоречит ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В целях надлежащего соблюдения прав граждан, общества и государства, охраны правоотношений в сфере распространения рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, законодателем к такой рекламе предъявляются специальные требования и ограничения, которые выделены в отдельную специальную статью – ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

При этом ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» обязывает включать в содержание рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Следовательно, распространение рекламы связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости без сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, несет существенную угрозу причинения вреда потребителям рекламы.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе, ответственность за нарушение требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Распространение рекламы вышеуказанного содержания осуществлялось на

основании договора № 448Г/14 от 15.04.2014 г., заключенного между ООО «Сибирь» и ООО «Глобус», приложений к данному договору № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г.

В материалы дела № 7 Р/2016 не представлена надлежащим образом заверенная копия оригинал-макета рекламы, утвержденного сторонами, доказательства, свидетельствующие о разработке оригинал-макета рекламы вышеуказанного содержания в рамках договоров № 448Г/14 от 15.04.2014 г. и № 449Г/2014 от 15.04.2014 г. сторонами также не представлены.

При этом, в соответствии с приложением № 21 от 29.07.2015 г. к договору № 448Г/14 ООО «Глобус» оказывались услуги по печати баннера, также согласно приложениям № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г. ООО «Глобус» оказывались услуги по размещению данного баннера на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) в период с 01.08.2015 г. по 31.08.2015 г.

Согласно п. 5.1 договора № 448Г/14 прием-передача услуг осуществляется по акту приема-передачи.

В соответствии с п. 5.4 договора № 448Г/14 если мотивированный отказ не будет предъявлен в срок, то услуги по договору считаются принятыми.

Кроме того, в соответствии с подписанными сторонами актами № 1804 от 31.08.2015 г.; № 2045 от 30.09.2015 г., № 2332 от 31.10.2015 г. вышеуказанные услуги оказаны ООО «Глобус» полностью и в срок, приняты ООО «Сибирь», которое не имеет претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг.

Оказанные ООО «Глобус» услуги по распространению вышеуказанной рекламы были оплачены полностью ООО «Сибирь», что подтверждено копиями платежных поручений № 002 от 31.07.2015 г.; № 113 от 28.08.2015 г.; № 239 от 25.09.2015 г.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

По запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 16580/7 от 04.09.2015 г.) департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар представлены сведения и материалы (вх. № 10316 от 21.09.2015 г.), из которых следует, что владельцем рекламной конструкции (пилон), установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) на основании разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 1141 от 26.08.2014 г. является ООО «Медиатрон», данное обстоятельство подтверждено копией вышеуказанного разрешения и копией договора № 16 от 10.06.2014 г. на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар или государственная собственность на которые не разграничена.

ООО «Медиатрон» по запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 24068/7 от 14.12.2015 г.) представлены документы и материалы (исх. № 121 Нот 21.12.2015 г.; вх. № 14495 от 28.12.2015 г.), из которых следует, что рекламная конструкция (пилон),

установленная по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) на основании договора аренды рекламных конструкций № Н14/0031 от 02.09.2014 г., заключенного между ООО «Медиатрон» (арендодатель) и ООО «Глобус» (арендатор), передана на период с 02.09.2014 г. по 21 мая 2024 г.

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Следовательно, рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания, распространенной на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара), является ООО «Глобус».

Рекламодатель - ООО «Глобус» оказывает услуги в качестве такового на постоянной основе, нарушение установленных Федеральным законом «О рекламе» требований к рекламе было для него очевидным и у ООО «Глобус» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

На основании вышеизложенного, при распространении в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. рекламы вышеуказанного содержания на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) ООО «Глобус» нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

По запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 35689/7 от 20.02.2016 г. департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар предоставлены сведения (исх. № 29/1779 от 29.02.2016 г.), из которых следует, что на строительство многоквартирного дома по адресу: г. Краснодар, ул. Трудовой Славы, 62 А, департаментом архитектуры и градостроительства администрацией муниципального образования г. Краснодар выдано разрешение на строительство от 25.12.2013 г. № RU23306000-3179-р, согласно приказу № 46 от 06.03.2014 г. о внесении изменений в данное разрешение застройщиком является ООО «Сибирь».

Из копии договора № 448Г/14 от 15.04.2014 г. и копий приложений к данному договору № 21 от 29.07.2015 г.; № 22 от 25.08.2015 г.; № 24 от 22.09.2015 г., предоставленных сторонами следует, что рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания является ООО «Сибирь».

ООО «Сибирь» является организацией, на профессиональной основе осуществляющей привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в связи с чем, нарушение установленных Федеральным законом «О рекламе» требований к такой рекламе было для него очевидным и у ООО «Сибирь» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Следовательно, при распространении в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. рекламы вышеуказанного содержания на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) ООО «Сибирь» нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

На основании изложенного, распространение рекламы вышеуказанного содержания в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. рекламы вышеуказанного содержания на рекламной конструкции по адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара) с нарушением требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» произошло как по вине ООО «Глобус» так и по вине ООО «Сибирь».

Комиссией установлено, что материалами дела № 7 Р/2016 подтверждено, что реклама вышеуказанного содержания снята с распространения, в связи с чем отсутствует необходимость выдачи ООО «Глобус» и ООО «Сибирь» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

руководствуясь [пунктом 2 части 1 статьи 33](#), [частью 1 статьи 36](#) Федерального закона "О рекламе" и в соответствии с [пунктами 37 - 42](#) Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу содержания: «Жилой комплекс Восточный парк *Федеральный закон ФЗ-214 – Жилой комплекс класса «Комфорт+» – Большой выбор планировок – Крытый паркинг – Собственный детский сад – Ипотека, рассрочка, материнский капитал – Развитая инфраструктура, в шаговой доступности сады, школы, поликлиники ГМР ул. Трудовой Славы 62А отдел продаж 244-44-94 Сибирь группа компаний www.сибирь-строй.рф*», распространенную ООО «Глобус» и ООО «Сибирь» в период с 01.08.2015 г. по 31.10.2015 г. на рекламной конструкции по

адресу: г. Краснодар, ул. Красная (напротив № 158/2, в центре бульвара), без указания сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, поскольку в ней нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Руководствуясь пунктом 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи со снятием рекламы вышеуказанного содержания с распространения, выдачу предписания считать нецелесообразной.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

_____ В.В. Оберемок

Члены Комиссии

_____ О.В. Голубцова

_____ Н.С. Нудной