

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №02-09-113-2016 об административном правонарушении

«31» октября 2016 года

г.Курск

Руководитель Курского УФАС России К.Ю.А., рассмотрев протокол об административном правонарушении и материалы дела №02-09-113-2016, о нарушении начальником отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры Ч.С.А. порядка проведения торгов при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», путем размещения информации о проведении торгов на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие начальника отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры Курской области Ч.С.А., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела и заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛ:

04.03.2016г. организатором торгов - администрацией г.Щигры Курской области в газете «Районный вестник» №10 было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», аналогичное извещение о проведении указанных торгов было опубликовано на официальном сайте администрации г.Щигры - <http://gshigry.rkursk.ru/>. При этом, на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> информация о данных торгах, предусмотренная законом, администрацией г.Щигры Курской области не размещалась.

Согласно письменных объяснений Администрации г.Щигры Курской области от 14.09.2016г. (исх.№01-12/1626/к), на официальном сайте РФ в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> информация размещена не была в связи с тем, что администрация г.Щигры была зарегистрирована на данном сайте 10 июля 2016г., то есть после проведения вышеуказанных торгов.

Частью 6 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования или иных договоров, предусматривающих переход права владения или пользования в отношении муниципального имущества, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.19 ст.39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о торгах, в том числе о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды такого земельного участка для жилищного строительства, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства.

Администрацией г.Щигры Курской области в пояснениях от 14.09.2016г. (исх.№01-12/1626/к) не отрицается факт неразмещения информации о проведении указанных торгов на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>. Согласно письма от 28.09.2016г. (исх.№01-12/1684/к), должностным лицом администрации г.Щигры, в должностные обязанности которого входит размещение информации о торгах в установленных законодательством источниках, является начальник отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры Курской области Ч.С.А.

В ходе рассмотрения дела данным должностным лицом возражений относительно ненадлежащего исполнения им указанных должностных обязанностей не представлялось.

При таких обстоятельствах, действия начальника отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры Курской области Ч.С.А. по неразмещению информации о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> квалифицируются как нарушение ч.6 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

Неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Материалы дела №02-09-113-2016;
2. Материалы и пояснения, представленные в Курское УФАС России Администрацией г.Щигры Курской области (исх.№01-12/1603/к от 09.09.2016г., исх. №01-12/1626/к от 14.09.2016г., исх.№01-12/1684/к от 28.09.2016г.), свидетельствующие о нарушении организатором торгов – Администрацией г.Щигры Курской области ч.6 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем неразмещения информации о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>;
3. Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», опубликованное 04.03.2016г. на официальном сайте администрации г.Щигры - <http://gshigry.rkursk.ru/>, в газете «Районный вестник» №10.

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 307170, Курская обл., г.Щигры, ул.Большевиков, д.22.

Время совершения правонарушения: 04 марта 2016г. так как в это время и дату организатором торгов на официальном сайте администрации г.Щигры - <http://gshigry.rkursk.ru/>, в газете «Районный вестник» №10 было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», которые подлежат размещению на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Ч.С.А. занимает должность начальника отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры с 15 марта 2011г. в соответствии с распоряжением главы Администрации г.Щигры о приеме на работу №40-р-к, т.е. является должностным лицом Администрации г.Щигры, уполномочен принимать решения, касающиеся порядка проведения торгов на право заключения договоров аренды земельных участков, являющихся муниципальной собственностью МО «г.Щигры».

Таким образом, Ч.С.А. являясь начальником отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры, не приняв меры, направленные на соблюдение требований Закона о размещении на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> информации о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», создал условия, способные привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации об аукционе на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе, что является нарушением ч.6 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Ч.С.А. как начальника отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры, ответственного за размещение информации о торгах в установленных законодательством источниках, имелась возможность провести торги на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.4 КоАП РФ

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

В материалы дела Ч.С.А. представлены объяснения, согласно которым извещение о проведении открытого аукциона, на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:33:010107:183, расположенного по адресу: Курская обл., г.Щигры, ул.Дзержинского, д.42, общей площадью 1635,00 кв.м., с разрешенным использованием «под жилую застройку», на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> размещено не было в связи с тем, что администрация г.Щигры была зарегистрирована на данном сайте 10 июля 2016г., то есть после проведения указанных торгов.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение начальником отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры Ч.С.А. административного правонарушения впервые, а также частичное признание вины.

На основании изложенного, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.1 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо органа местного самоуправления – начальника отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры Курской области (место нахождения: 307170, Курская обл., г.Щигры, ул.Большевиков, д.22, ИНН 4628004082, ОГРН 1024600841242) Ч.С.А. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо Администрации г.Щигры Курской области – начальника отдела имущественных и земельных отношений Администрации г.Щигры Ч.С.А. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **40 000 (сорок тысяч) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ

КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,
государственный советник РФ 2 класса