

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-1147/00-30-17 и проведении
административного расследования

«07» июня 2017 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления — начальник Организационно-инспекционного отдела Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ <...>, рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-82/00-30-16 в отношении ООО «Корпорация «Спецзащита» (ИНН 7704303580, 119146, г. Москва, 2-я Фрунзенская улица, д. 8, стр. 1) (далее — ООО «Корпорация «Спецзащита», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Решением по делу № 1-11-82/00-30-16 ООО «Корпорация «Спецзащита» признано нарушившим часть 5 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). Нарушение ООО «Корпорация «Спецзащита» выразилось в координации экономической деятельности участников картеля, последствием которого явилось поддержание цен на следующих торгах: 0148300039414000009; 0306200004215000107; 0373200100415000008; 0366300038715000206; 0362300159315000113; 0372200106914000047; 0347200001415001911; 0148300026014000278; 0372200042715000003; 0356200006714000146; 0345300114515000002; 0158100014214000017; 0361200000715000052; 0373100072215000004; 0124300021014000029; 0157300025214000501; 0162100001515000013; 0167200003415002553; 0115100003415000025; 0372200285614000003; 0373200085415000058; 0372200114114000001; 0173100002215000057; 0145300005215000143; 0306300053615000047; 0187300013714000031; 0162300001115000073; 0332300237915000007; 0313200025015000029; 0372100021315000017; 31502183020; 0148300030015000035; 0321200014115000178; 0187300006515000221; 0173200005215000008.

ЗАО «Корпорация «Спецзащита» 02.02.2015 сменило организационно правовую форму - на общество с ограниченной ответственностью.

ООО «Корпорация «Спецзащита» с 26.04.2015 является управляющей компанией для АО «Тамбовмаш», АО «Сорбент» и ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского», образуя при этом группу лиц в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции.

Участниками антиконкурентного соглашения (далее — Соглашение, картель) явились следующие хозяйствующие субъекты: АО «Тамбовмаш», АО «Сорбент», ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского», ЗАО «Тамбовмаш-Защита», НАО «Профессиональная защита», ООО «СИЗ-Центр Внедрения», ООО «Гражданская оборона», ООО «МЧС ГО Экран», ООО «ТД ХимСнабЗащита», ЗАО «Химкомплектзащита», ООО «Технологии охраны здоровья», ООО «ТД «Бастион», ЗАО «Балама», ООО «Навигатор-Т», ООО «Алватекс ЗТМ», ЗАО «Группа компаний «Щит», ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект», ООО «Работсервис+», ООО «КиТ», ООО «ТОЗ» (далее — Участники картеля).

Соглашение выразалось в совершении действий, направленных на ограничение конкуренции на торгах с целью заключения контракта с наименьшим снижением его начальной максимальной цены. Для этого, ООО «Корпорация «Спецзащита» и АО «Тамбовмаш», ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского», АО «Сорбент» (далее — заводы-изготовители, заводы) совместно разработали определённую схему поведения при реализации производимой заводами продукции (далее — Схема), выраженную в распределении между Участниками картеля права на участие в торгах.

Реализация Схемы представляла собой выполнение ряда взаимосвязанных действий:

- -
 - Закрепление Участником картеля определенных торгов за собой посредством направления информации (№ торгов, наименование заказчика, предмет закупки) о выбранных торгах (подлежащих закреплению) в ООО «Корпорация «Спецзащита».
 - Доведение представителем ООО «Корпорация «Спецзащита» до Участников картеля информации о «закреплении» предстоящих торгов за конкретным хозяйствующим субъектом (представитель Корпорации сводил в единую таблицу «Информационные письма 2012-2015» полученные сведения (наименование Заказчика, предмет закупки, ориентировочные сроки проведения закупки) от претендентов на победу в предстоящих закупках. Данная таблица посредством электронной почты рассылалась всем Участникам картеля). Комиссией ФАС России установлены факты направления Корпорацией информации о «закрепленных» закупках до заводов-изготовителей, которые, в свою очередь, распространяли ее среди своих дилеров. Завод -изготовитель мог принимать участие в «закрепленных» за собой торгах как самостоятельно, так и «отдавать» их дилеру (дистрибьютору). Таким образом, в качестве контролёра и координатора распределения торгов выступала ООО «Корпорация «Спецзащита».
 - Отказ участников антиконкурентного соглашения от участия в закреплённых за другим Участником Соглашения торгах, либо выход на торги одного или нескольких Участников картеля для «подстраховки» претендента на победу непосредственно на самих торгах.

«Подстраховка» претендента на победу представляла собой договоренность с одним (или несколькими) Участниками картеля об их участии и победе на торгах, в случае, например, отклонения заказчиком заявки первого «забронировавшего» за собой данные торги претендента на победу. В качестве «подстраховки» на торги мог выходить как завод - изготовитель, так и дилер (дистрибьютор), имеющие больший размер скидки на предмет закупки, чем «претендент на победу».

При совместном участии в торгах, подача ценовых предложений Участниками картеля допускалась после того, как цена на изделие опустится в ходе торгов ниже заранее определенного уровня. В таком случае хозяйствующий субъект, выступавший в качестве «страховки» (как правило это был завод — изготовитель), вправе принять решение о любой необходимой для его победы цене.

Подробное описание указанной Схемы изложено в дистрибьюторской политике, разработанной Корпорацией совместно с

заводами-изготовителями (далее – Политика) с целью формирования и координации эффективной сбытовой структуры по реализации продукции СИЗОД и СКЗ.

Дистрибьюторская политика направлена на координацию работы дистрибьюторов (дилеров) и производственных предприятий (заводов-изготовителей) АО «Тамбовмаш», АО «Сорбент» и ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского», ООО «Технологии охраны здоровья» является дилером АО «Тамбовмаш», АО «Сорбент» и ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского».

Согласно п. 1.4 Политики Корпорация проводит координацию деятельности по продвижению продукции СИЗОД и СКЗ.

В соответствии с п. 2 Политики Корпорация имеет следующие структуры каналов сбыта:

1. Производственное предприятие — Дистрибьютор - Конечный потребитель
2. Производственное предприятие – Конечный потребитель.

К конечным потребителям относились государственные учреждения, промышленные и другие предприятия, использовавшие продукцию СИЗОД для своего собственного потребления.

Решением по делу установлено, что Корпорация не являлась производственным предприятием или дистрибьютором какого-либо производственного предприятия, а фактически согласовывала действия хозяйствующих субъектов на торгах, т.е. выполняла роль координатора.

В целях эффективной координации сбытовой деятельности Участников картеля был введен механизм закрепления конечного потребителя, конкурса, региона, за хозяйствующим субъектом на основе соблюдения им определенных критериев и требований. Механизмы закрепления прописаны в виде отдельных приложений к данной Политике. Конечный потребитель (гос. учреждение, промышленные и другие предприятия, использующие продукцию СИЗОД и СКЗ для своего собственного потребления), либо конкурс, либо регион закреплялись за одним из участников сбытовой сети. Право окончательного закрепления всегда принадлежало Корпорации. Критерии заявления или закрепления по участию в конкурсных торгах (тендерах, аукционах) за производственными предприятиями и дистрибьюторами (дилерами) прописаны в виде отдельного приложения к данной Политике. Все конкурсы включаются в «базу заявленных и закрепленных конкурсов». Претендент на заявление или закрепление такого конкурса обязательно должен предоставить в Корпорацию письменное извещение (заявку) о готовящемся конкурсе. В соответствии с п. 5 Политики дистрибьютор (дилер) имеет право принимать участие в аукционах, конкурсах, тендерах и котировках на закупку продукции СИЗ, находящихся в общем доступе, только с соблюдением специальных условий по работе в определенных сегментах рынка и по работе в определенных видах продаж, прописанных в соответствующих приложениях к Политике.

В приложении к Политике «работа по всем видам конкурсных торгов» прописаны положения, которые соблюдались Участниками картеля. В случае участия дистрибьютора в незаявленном конкурсе к нему могла быть применена штрафная санкция в виде снижения базовой скидки. В случае проигрыша конкурса, дистрибьюторы, заявившиеся для участия, берут на себя обязательство предпринять все возможные официальные действия для изменения результатов конкурса.

В приложении к Политике «региональное закрепление» отражались необходимые для соблюдения положения при региональном закреплении за дистрибьютором или производственными предприятиями Корпорации. Согласно разработанному приложению региональное закрепление было возможно за дистрибьютором или производственным предприятием. Закрепление осуществлялось после рассмотрения Корпорацией предоставленной претендентами информации о проведенной работе по продвижению продукции в конкретном регионе, в том числе с уже осуществленными мероприятиями и достигнутыми результатами. Для повышения эффективности работы Корпорацией могло быть принято решение о закреплении по региону нескольких дистрибьюторов.

Приложением к Политике разработаны также необходимые условия для «закрепления по клиентам» и краткий проект регламента работы с федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ). Для поклиентского закрепления дистрибьютору необходимо было предоставить информацию как о клиенте, так и об опыте поставок своего предприятия. Закрепление распространялось на все виды и группы продукции, кроме поставок продукции, которая закреплена за отдельными дистрибьюторами. Согласно регламенту работы с ФОИВ, закрепленная организация за министерством или федеральным агентством становилась ответственной за поставки ЧС и ГО на закрепленных за ними министерствах и агентствах. При заявке на закрепление от других партнеров Корпорации по министерствам или федеральным агентствам, Корпорация в обязательном порядке согласовывала свое участие с закрепленной организацией.

Дистрибьюторская политика со всеми приложениями разработана с целью обеспечения победы на торгах определенному хозяйствующему субъекту (дилеру, дистрибьютору или заводу-изготовителю) с последующим заключением контракта с наименьшим снижением от НМЦК.

Согласно Политике, претендент на закрепление конкурса обязательно должен предоставить в Корпорацию письменное извещение (заявку) о готовящемся конкурсе по форме «Форма на заявление или закрепление конкурса» по факсу или e-mail. Форма на закрепление представляла собой таблицу с указанием следующей информации: наименование заказчика, предмет и количество закупки (примечание: условие выхода на конкурс, уровень цен, необходима ли поддержка); дата проведения конкурса, сведения о других участниках конкурса (конкуренты). Информация о заявившихся или закрепившихся поставщиках рассылается запросившим такую информацию дистрибьюторам. При закреплении конкурса за одним из дистрибьюторов, данный дистрибьютор принимал все условия, прописанные в Политике. Дистрибьютор, закрепившийся по конкурсу, предоставлял максимально возможную информацию по результатам конкурса Корпорации (желательно с указанием всех участников конкурса, своих цен и цен других участников конкурса). Обязанности отстаивания интересов по поставке данному потребителю и выигрышу конкурса полностью лежало на дистрибьюторе, за которым закреплен конкурс. Корпорация оказывала всю необходимую поддержку по данному конкурсу.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-82/00-30-16 установлено, что основные принципы и положения Политики по распределению торгов соблюдались Участниками картеля.

Дистрибьюторской политикой в отношении дистрибьюторов были предусмотрены определенные санкции, в том числе Корпорацией применялись штрафные санкции в виде изменения базовой скидки и изменения статуса дистрибьютора.

Решением по делу установлено, что действие Соглашения распространялось только на конкурентные способы закупки, с целью исключения конкурентной борьбы между Участниками картеля, именно при участии в торгах.

Исключение или снижение конкуренции на торгах достигалось путём исполнения Участниками картеля вышеуказанной Схемы поведения.

Например, письмом от 10.06.2015 сотрудник Корпорации оповестил Участников картеля об участии ООО «МЧС ГО Экран» в аукционе на поставку противогазов ГП-7ВМ-С для нужд Департамента лесного хозяйства по УРФО, г. Екатеринбург. Во исполнение Соглашения Участники картеля на аукцион не вышли. Победителем явился ООО «МЧС ГО Экран».

Уведомление Корпорацией Участников картеля происходило двумя способами, первым - когда Корпорация уведомляла Участников картеля, непосредственно направляя им письма, либо вторым - когда Корпорация уведомляла об этом заводы-изготовители, а те, в свою очередь, доводили информацию о бронировании своим дилерам (дистрибьюторам).

Корпорация направляла электронные письма в адрес Участников картеля с вложением файла в формате Excel под названием «Информационные письма 2012-2015». Файл содержал сведения о предстоящей закупке, наименование претендента на победу, т.е. за кем была закреплена данная закупка, а также дату рассылки указанного файла посредством электронной почты.

Участники картеля входили в круг хозяйствующих субъектов, в адрес которых направлялись электронные письма, в том числе таблица под названием «Информационные письма 2012-2015».

Корпорация по поступившей от «претендента на победу» информации закрепляла (бронировала) за ним определенные торги, и уведомляла остальных участников Соглашения о «предстоящем победителе», а те, в свою очередь, отказывались от участия в закупках во избежание конкуренции между собой.

Факты бронирования закупок сведены в таблицу (Таблица № 1).

Таблица №1

Наименование заказчика	Претендент на победу	№ и дата информационного письма
Администрация Талдомского муниципального района Московской области	ООО «ТОЗ»	102 от 09.06.2014
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения республики Карелия «республиканская инфекционная больница»	АО «Сорбент»	126 от 24.07.2015
Московский государственный институт музыки им Шнитке	ООО «ТОЗ»	125 от 14.07.14
Государственное учреждение здравоохранения «Тюльская городская клиническая больница скорой медицинской помощи Д.Я. Ванькина»	ООО «ТОЗ»	59 от 14.04.2015
Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства» г. Лесной Свердловской области	ООО «МЧС ГО Экран»	119 от 15.07.2015
Колледж строительной индустрии и городского хозяйства	ЗАО «Балама»	80 от 07.05.14
ГБУЗ «Магаданский областной центр профилактики и борьбы со СПИД»	ООО МЧС ГО Экран	119 от 15.07.2015
Администрация Щелковского муниципального района	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	10 от 23.01.2014
Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 36 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательно-речевому развитию детей Фрунзенского района Санкт-Петербурга	ЗАО «Балама»	27 от 26.02.2015
Государственное казенное учреждение здравоохранения Пермского края "Пермский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	124 от 11.07.2014
Муниципальное казенное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района» Ленинградской области	ЗАО «Балама»	26 от 25.02.2015
Департамент лесного хозяйства по ЮФО	ООО «ТОЗ»	139 от 01.08.2014
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сахалинский областной кожно-венерологический диспансер»	ООО МЧС ГО Экран	81 от 20.05.2015
ФГБУ «Управление по эксплуатации жилого фонда»	ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»	59 от 14.04.2015
Мэрия города Архангельска	ЗАО «Тамбовмаш-Защита»	173 от 18.09.2014
Администрация города Пскова	ЗАО «Балама»	30 от 03.03.2015
Департамент лесного хозяйства по Уральскому Федеральному округу г. Екатеринбург	ООО МЧС ГО Экран	90 от 03.06.2015
КУ ТО Тюменская областная служба экстренного реагирования г. Тюмень	ООО МЧС ГО Экран	37 от 13.03.2015
Филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Чувашской Республике — Чувашии, г. Чебоксары	ООО «ТОЗ»	107 от 29.06.2015
ГБУ СОШ № 257 Пушкинского района Санкт-Петербурга	ЗАО «Балама»	30 от 03.03.2015
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «диагностический центр № 3 Департамента здравоохранения города Москвы»	ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» (ЗАО «Профзащита»)	39 от 17.03.2015
ГБ дошкольное образовательное учреждение детский сад № 28 комбинированного вида Красносельского района Санкт-Петербурга	ЗАО «Балама»	30 от 03.03.2015
Министерство иностранных дел Российской Федерации	ЗАО «Химкомплектзащита»	20 от 12.02.2015
Администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области	ЗАО «Балама»	19 от 11.02.2015
ГБУЗ Республика Карелия «городская поликлиника № 4»	АО Сорбент	36 от 12.03.2015
МКУ Администрация города Когалыма	ООО «МЧС ГО Экран»	38 от 16.03.2015
Администрация Полевского ГО	ООО МЧС ГО Экран	38 от 16.03.2015
ГБУЗ Нижегородской области «Дзержинский перинатальный центр»	ООО «ТОЗ»	23 от 20.02.15
Государственное Учреждение Удмуртской Республики «Служба гражданской защиты Удмуртской Республики»	АО «Сорбент»	10 от 26.01.2015
ФГБОУ Учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»	ООО «ТД «Бастион»	40 от 18.03.2015
ОАО «ИЭМЗ КУПОЛ» г. Ижевск	АО «Сорбент» (не уч.)	21 от 13.02.2015

Сопоставив закрепления хозяйствующих субъектов по предстоящим торгам с результатами проведения этих торгов, выявила 35 электронных аукционов, проходивших в период с января 2014 года по июль 2016, на которых установлена реализация Соглашения: №№ 0148300039414000009; 0306200004215000107; 0373200100415000008; 0366300038715000206; 0362300159315000113; 0372200106914000047; 0347200001415001911; 0148300026014000278; 0372200042715000003; 0356200006714000146; 0345300114515000002; 0158100014214000017; 0361200000715000052; 0373100072215000004; 0124300021014000029; 0157300025214000501; 0162100001515000013; 0167200003415002553; 0115100003415000025; 0372200285614000003; 0373200085415000058; 0372200114114000001; 0173100002215000057; 0145300005215000143; 0306300053615000047; 0187300013714000031; 0162300001115000073; 0332300237915000007; 0313200025015000029; 0372100021315000017; 31502183020; 0148300030015000035; 0321200014115000178; 0187300006515000221; 0173200005215000008.

Результаты бронирования торгов сведены в таблицу 2.

Таблица №2

№ торгов	Заказчик	Предмет закупки	НМЦК	Претендент на победу	победитель	Сумма контракта	% снижены НМЦК
0148300039414000009	Администрация Талдомского муниципального района Московской области	Противогаз гражданский фильтрующий	305724	ООО «ТОЗ»	ООО «ТОЗ»	140814,14	53,94
0306200004215000107	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения республики Карелия «республиканская инфекционная больница»	Противогаз УЗС ВК ЭКРАН «Классический с фильтром ВК 320»	389400,3	АО Сорбент	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	225852,3	42
0373200100415000008	Государственный институт музыки им. А.Г. Шнитке	Противогаз гражданский фильтрующий	869032,3	ООО «ТОЗ»	ООО «ТОЗ»	869032,3	0
0366300038715000206	Государственное учреждение здравоохранения «Тулская городская клиническая больница скорой медицинской помощи Д.Я. Ваныкина»	Противогаз (тип ГП-7Б)	69000	ООО «Технологии охраны здоровья»	ООО «Технологии охраны здоровья»	68655	0,5

0362300159315000113	Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства»	Гражданские средства индивидуальной защиты (противогаз гражданский фильтрующий)	124686	ООО «МЧС ГО ЭКРАН»	ООО «МЧС ГО ЭКРАН»	71259,42	42,85
0372200106914000047	Санкт-Петербургское государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Колледж строительной индустрии и городского хозяйства»	Противогаз гражданский фильтрующий	318867	ЗАО «Балама»	ЗАО «Балама»	315678,32	1
0347200001415001911	ГБУЗ «Магаданский областной центр профилактики и борьбы со СПИД»	Гражданский фильтрующий противогаз УЗС ВК Экран	109350	ООО МЧС ГО Экран	ООО МЧС ГО Экран	108803,25	0,5
0148300026014000278	Администрация Щелковского муниципального района	Противогаз гражданский фильтрующий ПП-7	1252335	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	651213,92	48
0372200042715000003	Дошкольное образовательное учреждение детский сад № 36 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательноречевому развитию детей Фрунзенского района Санкт-Петербурга	Противогазы ГП-7Б Универсал	27733,29	ЗАО «Балама»	ЗАО «Балама»	16678,99	39,86
	Государственное						

0356200006714000146	казенное учреждение здравоохранения Пермского края "Пермский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"	Противогаз гражданский фильтрующий	107678,67	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	107140,28	0,5
0345300114515000002	Муниципальное казенное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района»	Противогаз гражданский фильтрующий	981859,09	ЗАО «Балама»	ЗАО «Балама»	687301,09	30
0158100014214000017	Департамент лесного хозяйства по Южному Федеральному округу	Противогаз гражданский фильтрующий	80000	ООО «ТОЗ»	ООО «ТОЗ»	54600	31,75
0361200000715000052	ГБУЗ «Сахалинский областной кожно-венерологический диспансер»	Противогаз ГП-7Б	106800	ООО «МЧС ГО Экран»	ООО «МЧС ГО Экран»	78000	26,97
0373100072215000004	ФГУБ «Управление по эксплуатации жилого фонда»	Противогаз гражданский фильтрующий	850450	ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»	ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»	497513,25	41,5

0124300021014000029	Мэрия города Архангельска	Противогаз гражданский фильтрующий	3108490	ЗАО «Тамбовмаш- Защита»	ЗАО «Тамбовмаш- Защита»	1150141,3	63
0157300025214000501	Администрация города Пскова	Гражданский противогаз фильтрующий	535780	ЗАО «Балама»	ЗАО «Балама»	533101,1	0,5
0162100001515000013	Департамент лесного хозяйства по Уральскому Федеральному округу	Противогазы гражданский фильтрующие	120000	ООО «МЧС ГО Экран»	ООО «МЧС ГО Экран»	120000	0
0167200003415002553	ГКУ Тюменской области «Тюменская областная служба экстренного реагирования»	Противогаз фильтрующий	244340,1	ООО «МЧС ГО Экран»	ООО «МЧС ГО Экран»	220000	9,96

0115100003415000025	Филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Чувашской республике-Чувашии	Противогаз ГП-7	123344,64	ООО «ТОЗ»	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	86000	30,28
0372200285614000003	ГБУ СОШ № 257 Пушкинского района Санкт-Петербурга	Противогаз гражданский фильтрующий	77096	ЗАО «Балама»	ЗАО «Балама»	42432,45	44,95
0373200085415000058	ГБУЗ г. Москвы «Диагностический центр № 3 Департамента здравоохранения города Москвы»	Противогаз гражданский фильтрующий	1003916,67	ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» (НАО «Профессиональная защита»)	ЗАО «Профессиональная защита»	779331,68	22,37

0372200114114000001	ГБ дошкольное образовательное учреждение детский сад № 28 комбинированного вида Красносельского района Санкт-Петербурга	Противогаз гражданский	174510	ЗАО «Балама»	ЗАО «Балама»	77806,7	55,41
0173100002215000057	Министерство иностранных дел Российской Федерации	Поставка противогаза фильтрующего	3225255	ЗАО «Химкомплектзащита»	ООО ТД «ХимСнабЗащита»	3225255	0
0145300005215000143	Администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области	Противогазы гражданские фильтрующие	2099864	ЗАО «Балама»	ЗАО «Балама»	2099864	0
0306300053615000047	ГБУЗ Республика Карелия «Городская поликлиника № 4»	Противогаз гражданский фильтрующий	53313,33	АО «Сорбент»	ООО «СИЗ-Центр Внедрение»	27722,43	48
0187300013714000031	МКУ Администрация города Когалыма	Поставка гражданских противогазов	496636,34	ООО «МЧС ГО Экран»	ООО «МЧС ГО Экран»	491669,98	1

0162300001115000073	Администрация Полевского городского округа	Противогазы гражданские	1823316	ООО «МЧС ГО Экран»	ООО «МЧС ГО Экран»	1814199,42	0,5
0332300237915000007	ГБУЗ Нижегородской области «Дзержинский перинатальный центр»	Противогаз гражданский	806250	ООО «ТОЗ»	ООО «ТОЗ»	445968,75	44,69
0313200025015000029	ГУ Удмуртской республики «Служба гражданской защиты Удмуртской республики»	Закупка гражданских противогазов	692600	АО «Сорбент»	АО «Сорбент»	689137	0,5
0372100021315000017	ФГБОУ Учреждение высшего профессионального образования «Санкт- Петербургский аграрный университет»	Закупка противогазов фильтрующих	1216941,42	ООО «ТД «Бастион»	АО «Тамбовмаш»	567785,74	53,34

31502183020	АО «Ижевский электромеханический завод «Купол»	Противогаз гражданский ПП-7	2773000	АО «Сорбент» (с пометкой не участвовать)	АО «Сорбент»	2759135	0,5
00148300030015000035	Администрация Волоколамского района Московской области	Противогаз гражданский фильтрующий	200000	ООО «Сиз-Центр Внедрение»	ООО «Сиз-Центр Внедрение»	110263,3	44,87
0321200014115000178	ГБУЗ Ставропольского края «Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер»	Поставка противогазов гражданских	400000	АО «Тамбовмаш»	ЗАО «Тамбовмаш- Защита»	222000	44,5
0187300006515000221	Администрация города Сургута	поставка средств защиты органов дыхания (противогазы)	1370107,71	ООО «МЧС ГО Экран» (с пометкой не участвовать)	ООО «МЧС ГО Экран»	1370107,71	0
0173200005215000008	Префектура Северного административного округа города Москвы	Поставка гражданских фильтрующих противогазов	397133,8	ЗАО «Химкомплектзащита»	ЗАО «Химкомплектзащита»	393093,4	1

В рассматриваемых 35 торгах Участники картеля в 29 торгах, забронированных за собой, явились на них победителями, а в 6 случаях передали право на победу в закупках в пользу другого Участника картеля в рамках реализации антиконкурентного соглашения. Без координации деятельности Участников картеля достичь полученных результатов было бы невозможно.

Анализируемые торги показали, что в случае присутствия на аукционе сторонней организации, не являющейся Участником картеля, снижение начальной цены контракта составляло более 40% (торги № 0148300039414000009; 0332300237915000007).

В случае отсутствия сторонней организации на торгах, на аукцион выходил только один из Участников картеля и контракты заключались без снижения НМЦК (торги № 0187300006515000221; 0162100001515000013; 0173100002215000057; 0145300005215000143).

Снижение НМЦК более чем на 40% не является предельным уровнем снижения, и в случае наличия на торгах реальной конкуренции процент снижения НМЦК мог быть даже больше указанного уровня.

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (в ред. от 20.07.2011) «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее — Порядок проведения анализа) антимонопольным органом подготовлен краткий отчет (обзор) от 01.02.2017 по результатам проведения анализа состояния конкуренции при проведении торгов (далее — Обзор).

В соответствии с п.п. 3 п. 10.9 Порядка проведения анализа установлены хозяйствующие субъекты, которые осуществляли закрепление торгов на поставку гражданского противогАЗа фильтрующего: АО «Тамбовмаш»; АО «Сорбент»; ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»; ЗАО «Балама»; НАО «Профессиональная защита»; ООО «Технологии охраны здоровья»; ООО «МЧС ГО Экран»; ЗАО «Химкомплектзащита»; ООО «ТД «Бастион», ЗАО «Тамбовмаш-Защита» и ООО «СИЗ-Центр Внедрение».

Победителями анализируемых торгов на поставку гражданского противогАЗа фильтрующего в результате реализации антиконкурентного соглашения являлись: ЗАО «Тамбовмаш-Защита»; АО «Сорбент»; ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»; ЗАО «Балама»; НАО «Профессиональная защита»; ООО «Технологии охраны здоровья»; ООО «МЧС ГО Экран»; ООО «ТД ХимСнабЗащита», ЗАО «Химкомплектзащита»; ООО «СИЗ-Центр Внедрение».

Отказывались от участия в анализируемых торгах на поставку гражданского противогАЗа фильтрующего в результате действия антиконкурентного соглашения следующие хозяйствующие субъекты: АО «Тамбовмаш»; АО «Сорбент»; ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»; ЗАО «Балама»; НАО «Профессиональная защита»; ООО «Технологии охраны здоровья»; ООО «МЧС ГО Экран»; ООО «ТД ХимСнабЗащита», ЗАО «Химкомплектзащита»; ООО «ТД «Бастион»; ООО «Навигатор-Т»; ООО «Алватекс ЗТМ»; ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект»; ООО «Гражданская оборона»; ООО «КиТ»; ООО «Рабосервис+»; ЗАО «Группа компаний «ЩИТ», ООО «СИЗ-Центр Внедрение», ЗАО «Тамбовмаш-Защита» и ООО «ТОЗ».

По результатам рассмотрения дела установлено, что Участники картеля не позднее января 2012 года заключили и реализовали антиконкурентное соглашение о поддержании цен на торгах по закупке гражданского противогАЗа фильтрующего. Соглашение добровольно прекращено в июне 2016 (вх. ФАС России от 19.07.2016 № 104994-ДСП/16; от 21.07.2016 № 106661-ДСП/16; от 21.07.2016 № 106658-ДСП/16).

В условиях координации со стороны ООО «Коропорация «Спецзащита» действия Участников картеля привели к поддержанию цен на аукционах в электронной форме: №№ 0148300039414000009; 0306200004215000107; 0373200100415000008; 0366300038715000206; 0362300159315000113; 0372200106914000047; 0347200001415001911; 0148300026014000278; 0372200042715000003; 0356200006714000146; 0345300114515000002; 0158100014214000017; 0361200000715000052; 0373100072215000004; 0124300021014000029; 01573000252140000501; 0162100001515000013; 0167200003415002553; 0115100003415000025; 0372200285614000003; 0373200085415000058; 0372200114114000001; 0173100002215000057; 0145300005215000143; 03063000053615000047; 0187300013714000031; 0162300001115000073; 0332300237915000007; 0313200025015000029; 0372100021315000017; 31502183020; 0148300030015000035; 0321200014115000178; 0187300006515000221; 0173200005215000008.

Соглашение было заключено и реализовано в период не позднее 2012 года по июль 2016 года.

Последствиями заключения картеля, а также координации деятельности участников картеля явилось поддержание цен на торгах, что является нарушением п.2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Решение ФАС России по делу № 1-11-82/00-30-16 изготовлено в полном объеме 15 марта 2017 года (исх. от 15.03.2017 № МО/16436/17).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В период совершения административного правонарушения действовала редакция ч.2 ст. 14.32 КоАП РФ с изменениями, внесенными в нее Федеральным законом от 02.11.2013 N 285-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральным законом от 17.04.2017 № 74-ФЗ внесены изменения в ст. 14.32 КоАП ухудшающие положения лица. Таким образом, на дату вынесения определения часть 2 статьи 14.32 КоАП применяется в редакции Федерального закона от 02.11.2013 № 285-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП в редакции Федерального закона от 02.11.2013 № 285-ФЗ координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «Корпорация «Спецзащита» (ИНН 7704303580) дело об административном правонарушении № 4-14.32-1147/00-30-17, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.

- - - Провести административное расследование.
 - В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Корпорация «Спецзащита» надлежит представить в ФАС России в течении пяти рабочих дней с даты получения настоящего определения оформленные в виде справки, подписанные уполномоченным лицом, заверенные печатью организации письменные пояснения о том, какое конкретно физическое лицо (физические лица) выполняло(-и) обязанности единоличного исполнительного органа ООО «Корпорация «Спецзащита» в период действия Соглашения, т.е. в период с 01.01.2012 по 01.07.2016, с приложением надлежащим образом заверенной копии документа, удостоверяющего личность указанного физического лица (указанных физических лиц), документов, подтверждающих назначение на должность единоличного исполнительного органа и полномочия указанного(ых) лица (лиц) (решения учредителей, приказ о назначении на должность, трудовой договор, служебный контракт, должностная инструкция, должностной регламент, положение и т.д.);

4. Законному представителю ООО «Корпорация «Спецзащита» надлежит явиться в «15» час. «00» мин. «27» июня 2017 г. по адресу: г. Москва, Уланский пер. д. 16, стр. 1, каб. 232 (Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ ФАС России) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для оглашения результатов административного расследования, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-1147/00-30-17, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.