

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику –

ОАУСО «Новгородский
психоневрологический интернат» и его
аукционной комиссии

ул. Береговая, д. 50,

Великий Новгород, 173011

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк – АСТ»

Большой Саввинский пер, д. 12, стр. 9,

г. Москва, 119435

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки

(подателю жалобы) – ООО «Эксперт»

проспект Просвещения, д. 15, литера А,
оф.1,

г. Санкт-Петербург, 194358

Победителю аукциона (единственному участнику) – ООО «Торгово-строительная компания «Великий Новгород»

д. Хотобужки, д. 5, Батецкий р-н,
Новгородская обл., 175011

исх № 4059/03 18.09.20018

РЕШЕНИЕ

о прекращении рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

13 сентября 2018 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Иванов А.Т. - член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Новгородский психоневрологический диспансер» – «.....»;

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Экперт» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы,

на заседание Комиссии своих представителей не направил;

участник закупки, признанный победителем аукциона (единственным участником) – Общество с ограниченной ответственностью «Торгово-строительная компания «Великий Новгород» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Эксперт» (194358, г. Санкт-Петербург, проспект Просвещения, д. 15, литера А, оф.1; далее – ООО «Эксперт», Общество) на действия аукционной комиссии заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Новгородский психоневрологический диспансер» (173011, Великий Новгород, ул. Береговая, д. 50; далее – ОАУСО «Новгородский психоневрологический интернат») при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт кровли по адресу: Новгородская обл, р.п. Тесово-Нетыльский, ул. Школьная, д. 10, извещение № 0350200010418000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 08.08.2018,

УСТАНОВИЛА:

07.09.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Эксперт» на действия аукционной комиссии заказчика – ОАУСО «Новгородский психоневрологический интернат» при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт кровли по адресу: Новгородская обл, р.п. Тесово-Нетыльский, ул. Школьная, д. 10, извещение № 0350200010418000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.08.2018 (далее – Жалоба).

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «Эксперт» была подана заявка на участие в рассматриваемом электронном аукционе (порядковый номер заявки 145). Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 28.08.2018 (далее – Протокол) заявка ООО «Эксперт» была признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе по следующему основанию:

1. «Пункт №23 «Проволока Тип 2» участник указал «Соответствие стандартам - Соответствует ГОСТ 18143-72. Соответствие стандартам - Соответствует ГОСТ 3282-74. Материал – из низкоуглеродистой стали». В соответствии с

инструкцией: Если параметры и значения характеристик аналогов или эквивалентов товаров, установленные в требованиях аукционной документации, не применяются для указанного участником закупки типа, сорта, вида, класса, марки товара, участнику закупки следует указать конкретное значение в соответствующей формулировке, определяющей отсутствие неприменяемого параметра и его значения, а именно: «не применяется» или «не используется» или «отсутствует». Участником выбрана низкоуглеродистая сталь, но и установлено соответствие ГОСТ 18143-72. «Проволока из высоколегированной коррозионностойкой и жаростойкой стали. Технические условия». Необходимо было выбрать ГОСТ, соответствующий материалу проволоки».

2. «Пункт № 25 «Гипсовые вяжущие», участник указал «Помол – средний или тонкий». В соответствии с инструкцией: ««При описании требований, для которых указаны варианты значений, Заказчиком использованы союзы «или», «либо», «\» разделяющие требуемые значения товаров (материалов), которые свидетельствует о том, что необходимо указать одно из предложенных значений.» Значение, указанное участником, не соответствует требованиям инструкции и не позволяют заказчику однозначно истолковать значение предложенное участником по данному показателю. Участнику необходимо было выбрать один из показателей».

ООО «Эксперт» не согласно с данным решением аукционной комиссии заказчика - ОАУСО «Новгородский психоневрологический интернат», считает, что первая часть заявки Общества на участие в аукционе соответствует положениям документации об аукционе и Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Исследовав доводы Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает следующее.

Согласно части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным

участием в электронной форме, закрытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, закрытого двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, закрытого аукциона в электронной форме, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, итогового протокола запроса предложений в электронной форме или протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, протокола рассмотрения заявки единственного участника на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме при признании соответствующей электронной процедуры или закрытой электронной процедуры несостоявшейся. Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, запросе предложений в электронной форме или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной

системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не соответствует требованиям, установленным настоящей статьей.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно подпункту «б» пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона

Протокол был составлен по итогам рассмотрения первых частей заявок, поступивших на участие в рассматриваемом аукционе, в связи в чем в нем отсутствует информация о наименовании лица, заявке которого был присвоен порядковый номер <...> .

Однако в ходе изучения материалов дела рассматриваемого аукциона,

Комиссия Новгородского УФАС России установила, что в первой части заявки на участие в рассматриваемом аукционе с порядковым номером 145, присутствует наименование юридического лица подавшую данную заявку, принадлежащей участнику закупки Обществу с ограниченной ответственностью «Евровид» (ИНН 5321124092, г. Великий Новгород, ул. Кочетова, д.30, к. 4, кв. 160; далее – ООО «Евровид»).

В целях дополнительной проверки информации, у оператора электронной площадки - Закрытого акционерного общества «Сбербанк-АСТ» Новгородским УФАС была запрошена информация (исх. № 3996/03 от 12.09.2018) относительно участников закупки подавших первые части заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе, а именно представить список организаций, участвовавших в рассматриваемом электронном аукционе (в частности, подавало ли ООО «Эксперт» заявку на участие в рассматриваемом электронном аукционе).

В ответ на указанный запрос оператором электронной площадки - Закрытым акционерным обществом «Сбербанк-АСТ» (вх. № 6142 от 12.09.2018 Новгородского УФАС России), был представлен список организаций, участвовавших и подавших первые части заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе.

Согласно данному списку, заявка с порядковым номером 145 принадлежит участнику закупки ООО «Евровид».

Кроме того, из представленной информации следует, что податель Жалобы (ООО «Эксперт») заявку на участие в данном аукционе не подавал.

Изучив материалы Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС России пришла к выводу о необходимости прекращения ее рассмотрения.

Как было указано выше, ООО «Эксперт» обжалуются действия, совершенные аукционной комиссией заказчика - ОАУСО «Новгородский психоневрологический интернат» при рассмотрении первых частей заявок, поступивших на участие в рассматриваемом аукционе, то есть после начала процедуры рассмотрения заявок на участие в данном аукционе.

Принимая решение о принятии Жалобы к рассмотрению, Новгородское УФАС России исходило из того, что податель Жалобы – ООО «Эксперт» является участником аукциона, и именно данному лицу был присвоен порядковый номер заявки 145.

При этом, в Протоколе отсутствовала информация о наименовании участников аукциона, поскольку такая информация, в соответствии с Законом о контрактной системе, указывается во вторых частях заявок на участие в аукционе.

ООО «Эксперт» участником данного аукциона не являлось, следовательно, в

силу положений части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, обжаловать указанные действия аукционной комиссии заказчика - ОАУСО «Новгородский психоневрологический интернат» в контрольный орган в сфере закупок не правомочно, а сама Жалоба должна была быть возвращена ООО «Эксперт» без рассмотрения по существу на основании части 4 и пункта 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Права и законные интересы ООО «Эксперт» при проведении данной закупки и рассмотрении поступивших на участие в ней заявок никоим образом не затрагиваются и не нарушаются.

При рассмотрении Жалобы внеплановая проверка осуществления заказчиком - ОАУСО «Новгородский психоневрологический интернат» и его аукционной комиссией вышеуказанной закупки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России не проводилась, поскольку данная проверка проводится на основании жалобы участника закупки.

Как указывалось выше, ООО «Эксперт» участником закупки не являлось, в связи с чем у Комиссии Новгородского УФАС России отсутствуют правовые основания для проведения внеплановой проверки в рамках Жалобы.

Руководствуясь статьей 105 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Эксперт» (194358, г. Санкт-Петербург, проспект Просвещения, д. 15, литера А, оф.1) на действия аукционной комиссии заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Новгородский психоневрологический диспансер» (173011, Великий Новгород, ул. Береговая, д. 50) при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт кровли по адресу: Новгородская обл, р.п. Тесово-Нетьельский, ул. Школьная, д. 10, извещение № 0350200010418000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 08.08.2018 на основании части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которой, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может

осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе.

Председатель Комиссии
Виниченко

О.С.

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

Михайлов

С.О.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.