

ПАО «Россети Московский регион»

пр-д 2-й Павелецкий, д. 3, стр 2,

г. Москва, 115114

ООО «Завод Автомобильных Фургонов»

ул. Первомайская, д.32,

г. Балахна, Нижегородская обл., 606400

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-5869/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

22.04.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению обращений на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителей ПАО «Россети Московский регион», а также отсутствие представителей ООО «Завод Автомобильных Фургонов» **(о месте, времени и дате заседания уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России №ЕИ/20455/22 от 13.04.2022),**

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Завод Автомобильных Фургонов» (далее — Исполнитель, Общество) от заключения договора с ПАО «Россети Московский регион» (далее — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона**

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ПАО «Россети Московский регион» о проведении проверки факта уклонения ООО «Завод Автомобильных Фургонов» от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме на поставку Автогидроподъемника для нужд МВС – филиала ПАО «Россети Московский регион» (реестровый № 32111003641) (далее — Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

17.01.2022 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Итоговому протоколу № 32111003641-03 от 22.02.2022 победителем признано ООО «Завод Автомобильных Фургонов».

Согласно п. 2.16.1 Закупочной документацией договор по результатам Закупки между Заказчиком и Победителем заключается в срок не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения итогового протокола в Единой информационной системе. Договор может быть заключен как в электронной форме с использованием системы электронного документооборота с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, так и на бумажном носителе

Согласно п. 2.16.2 Закупочной документацией в случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в

случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, Оператора электронной площадки договор заключается в срок не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п. 2.16.9 Закупочной документацией Заказчик направляет Победителю закупки (единственным участником закупки, с которым планируется заключить договор) (на адрес, указанный в заявке такого участника (путем направления электронного документа, либо путем направления бумажной версии документа) проект договора в течение 2 (двух) рабочих дней с даты согласования проекта договора в соответствии с порядком, установленным внутренними организационно-распорядительными документами Заказчика, но не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по результатам закупки. Участник подписывает проект договора в течение 3 (трех) рабочих дней и направляет его Заказчику. Заказчик после получения проекта договора, подписанного участником обеспечивает подписание такого договора в срок, не превышающий 20 (двадцати) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по результатам закупки

11.03.2022 Заказчиков составлен проект Контракта и направлен в адрес Победителя.

Как установлено на заседании Комиссии Управления Исполнителем неоднократно направлялись письма от 11.03.2022, 14.03.2022, 28.03.2022 о невозможность осуществить поставку товара по Контракта, в связи с чем и подписать проект Контратка.

07.04.2022 Заказчиком размещен протокол уклонения Победителя от заключения договора.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Общество не подписан проект контракта ввиду экономической ситуацией в Российской Федерации, а также ввиду значительного повышения курса доллара.

Комиссия Управления отмечает, что согласно Извещению о проведении закупки дата и время окончания срока подачи заявок — 26.01.2022, при этом стадия заключения контракта выпала на начало марта 2022, ввиду чего Общество не могло предугадать значительное повышение курса

доллара и экономическую ситуацию в Российской Федерации.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Завод Автомобильных Фургонов» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Завод Автомобильных Фургонов» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Завод Автомобильных Фургонов» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Завод Автомобильных Фургонов» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Завод Автомобильных Фургонов» (ИНН: 5244024189) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.