

Решение № 03-08/88-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности
в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Белостокского сельского
поселения Одесского муниципального района Омской области

08 ноября 2018 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 21.05.2018 № 194, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и поступившим (вх. № 9180 от 22.10.2018) обращением ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – ООО «РССА»), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

в отсутствие представителей ООО «РССА» и Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области (далее - заказчик), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте проведения внеплановой проверки,

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения заказчиком требований Федерального закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000009) (далее – электронный аукцион).

Рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

11.09.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0152300005618000009 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 389481,42 руб.

19.09.2018 размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, согласно которому заявка с идентификационным номером 10378686 признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

01.10.2018 заключен контракт с ИП «.....».

1. В обращении заявителя указано следующее: «Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона отсутствует проектная документация.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

При этом Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона Заказчиком размещены только локально-сметные расчеты при этом отсутствует проектная документация, техническое задание, что для работ по капитальному ремонту недопустимо

Кроме того отмечаем, что аналогичные нарушения были допущены Заказчиком по закупкам № 0152300005618000006 – 0152300005618000010, 0152300005618000013, 0152300005618000014».

Согласно части 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Согласно [части 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства**, в том числе **в соответствии с проектной документацией**.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и **определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения** для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, **если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства**.

В силу части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации **в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации** на основании задания застройщика или технического заказчика **в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства**.

Комиссией установлено, что в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе, в том числе указано следующее:

«4. Характеристики выполняемых работ и используемых материалов:

Ведомость объема работ

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Обоснование
1	2	3	4	5
Раздел 1. Оборудование				
Электрический накопительный водонагреватель				
1	Установка водоподогревателей емкостных вместимостью: до 1 м3	1 водоподогр-ль	1	ТЕР18-02-003-01
2	Электроводонагреватель Термекс ER 200 V (или эквивалент) накопительный, вертикального исполнения, металлический бак, изнутри покрытый биостеклофарфором, объемом не менее 200 л, мощностью от 6 до 9 кВт, цвет белый	шт.	1	ТССЦ-301-5968
Противопожарное оборудование				
3	Установка столов, шкафов под мойки, холодильных шкафов и др.	100 шт. изделий	0,03 3 / 100	ТЕР10-01-059-01
4	Шкаф пожарный: ШПК-320 навесной с окном <i>Оборудование</i>	шт.	3	ТССЦ-302-0627
5	Огнетушители ОП-5 <i>Оборудование</i>	шт.	3	Прайс Урал-Пирант
6	Установка кранов пожарных диаметром 50 мм	1 кран	3	ТЕР16-07-001-01
7	Рукава пожарные латексированные, диаметром: 51 мм	м	60 20*3	ТССЦ-301-6129
8	Вентили пожарные угловые сальниковые 15кч11р, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см2) с муфтой и цапкой диаметром 50 мм	шт.	3	ТССЦ-302-1172
Раздел 2. Трубопроводы				

Раздел 2. Трубопроводы

9	Прокладка трубопроводов водоснабжения из стальных водогазопроводных оцинкованных труб диаметром: 15 мм	100 м трубопровода	0,01 1 / 100	ТЕР16-02-002-01
10	Клапаны обратные В-В размером: 1/2"	шт.	1	ТССЦ-301-1486
11	Прокладка трубопроводов водоснабжения из стальных водогазопроводных оцинкованных труб диаметром: 20 мм	100 м трубопровода	0,01 1 / 100	ТЕР16-02-002-02
12	Прокладка трубопроводов водоснабжения из стальных водогазопроводных оцинкованных труб диаметром: 25 мм	100 м трубопровода	0,01 1 / 100	ТЕР16-02-002-03
13	Краны шаровые для воды и пара стандартные: ВВ с размером резьбы 1"	шт.	2	ТССЦ-302-0032
14	Прокладка трубопроводов водоснабжения из стальных водогазопроводных оцинкованных труб диаметром: 50 мм	100 м трубопровода	0,42 42 / 100	ТЕР16-02-002-06
15	Хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов диаметром: 20-25 мм	10 шт.	4 40/10	ТССЦ-301-5601
16	Хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов диаметром: 25-30 мм	10 шт.	2,5 25/10	ТССЦ-301-5602
17	Хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов диаметром: 31-38 мм	10 шт.	0,8 8/10	ТССЦ-301-5603
18	Хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов диаметром: 60-64 мм	10 шт.	3 30/10	ТССЦ-301-5606
19	Анкер-шпилька размером 8x75/10	100 шт.	0,6 60/100	101-9030-01031 прим.
20	Дюбель рамный распорный с винтом размером: 10,0x72 мм	10 шт.	7,3 73/10	ТССЦ-101-4632
21	Опорная пластина оцинкованная тип MGS 2-M10	100 шт.	0,3 30/100	ТССЦ-101-4172
22	Неподвижная опора тип MFR-AP1	шт.	2	509-6919 прим.
23	Гидравлическое испытание трубопроводов систем отопления, водопровода и горячего водоснабжения диаметром: до 50 мм	100 м трубопровода	0,45 (1+1+1+42) / 100	ТЕР16-07-005-01
24	Прокладка трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб наружным диаметром: 20 мм	100 м трубопровода	0,55 55 / 100	ТЕР16-04-002-01
25	Труба из полипропилена: PN 20/20	м	55	ТССЦ-507-3354
26	Крепления для труб из полипропилена (опора, ррв) РРВ, диаметром 20 мм	шт.	80 55/0,7	300-9504-05011
27	Краны шаровые для воды и пара стандартные: ВВ с размером резьбы 1/2"	шт.	22	ТССЦ-302-0030
28	Тройник полипропиленовый соединительный диаметром: 20 мм	10 шт.	1,6 16/10	ТССЦ-507-3286
29	Муфта полипропиленовая соединительная диаметром: 20 мм	10 шт.	0,8 8/10	ТССЦ-507-5007
30	Муфта полипропиленовая переходная диаметром: 25x20 мм	10 шт.	1 10/10	ТССЦ-507-5056
31	Муфта полипропиленовая комбинированная, с наружной резьбой диаметром: 20x1/2"	10 шт.	2 20/10	ТССЦ-507-5028

32	Угольник 90 град. полипропиленовый диаметром: 20 мм	10 шт.	4 40/10	ТССЦ-507-3173
33	Угольник полипропиленовый комбинированный: с наружной резьбой диаметром 20x1/2"	10 шт.	2,6 26/10	ТССЦ-507-4314
34	Прокладка трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб наружным диаметром: 25 мм	100 м трубопровода	0,32 32 / 100	ТЕР16-04-002-02
35	Труба из полипропилена: PN 20/25	м	32	ТССЦ-507-3355
36	Крепления для труб из полипропилена (опора, ррв) РРВ, диаметром 25 мм	шт.	38 32/0,85	300-9504-05021
37	Краны шаровые BUGATTI для воды и пара стандартные: ВВ с размером резьбы 3/4"	шт.	3	ТССЦ-302-0031
38	Муфта полипропиленовая соединительная диаметром: 25 мм	10 шт.	0,6 6/10	ТССЦ-507-5008
39	Угольник 90 град. полипропиленовый диаметром: 25 мм	10 шт.	1,6 16/10	ТССЦ-507-3174
40	Муфта полипропиленовая комбинированная, с наружной резьбой диаметром: 25x3/4"	10 шт.	0,6 6/10	ТССЦ-507-5032
41	Муфта полипропиленовая переходная диаметром: 32x25 мм	10 шт.	0,2 2/10	ТССЦ-507-5058
42	Тройник полипропиленовый переходной диаметром: 25x20x25 мм	10 шт.	0,7 7/10	ТССЦ-507-3296
43	Прокладка трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб наружным диаметром: 32 мм	100 м трубопровода	0,12 12 / 100	ТЕР16-04-002-03
44	Труба из полипропилена: PN 20/32	м	12	ТССЦ-507-3356
45	Крепления для труб из полипропилена (опора, ррв) РРВ, диаметром 32 мм	шт.	13 12/0,9	300-9504-05031
46	Муфта полипропиленовая соединительная диаметром: 32 мм	10 шт.	0,4 4/10	ТССЦ-507-5009
47	Угольник 90 град. полипропиленовый диаметром: 40 мм	10 шт.	0,5 5/10	ТССЦ-507-3175
48	Муфта полипропиленовая комбинированная, с наружной резьбой диаметром: 32x1"	10 шт.	0,2 2/10	ТССЦ-507-5036
49	Тройник полипропиленовый соединительный диаметром: 32 мм	10 шт.	0,1 1/10	ТССЦ-507-3288
50	Муфта полипропиленовая комбинированная, с наружной резьбой, под ключ диаметром: 63x2"	10 шт.	0,1 1/10	ТССЦ-507-5054
51	Муфта полипропиленовая переходная диаметром: 63x32 мм	10 шт.	0,1 1/10	ТССЦ-507-5068
52	Установка вентилей, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром: до 50 мм	1 шт.	1	ТЕР16-05-001-02
53	Задвижка чугунная с обрезиненным клином невыдвижным шпинделем 30ч39р, давлением 1,6 МПа (16 кг/см ²), t-75С, среда-вода, диаметром 50 мм	шт.	1	300-9144-09011 прим
Изоляция				
54	Изоляция трубопроводов диаметром 180 мм изделиями из вспененного каучука, вспененного полиэтилена: трубками	10 м трубопровода	14,3 (55+33+13+42) / 10	ТЕР26-01-017-01
	Трубки из вспененного полиэтилена диаметром		0,405	ТССЦ-104-0467

55	Трубки из вспененного полиэтилена, внутренний диаметр: 22 мм, толщина 13 мм	100 м	0,005 55*1,1/100	ТССЦ-104-0467
56	Трубки из вспененного полиэтилена, внутренний диаметр: 28 мм, толщина 13 мм	100 м	0,363 33*1,1/100	ТССЦ-104-0469
57	Трубки из вспененного полиэтилена, внутренний диаметр: 35 мм, толщина 13 мм	100 м	0,143 13*1,1/100	ТССЦ-104-0471
58	Трубки из вспененного полиэтилена, внутренний диаметр: 60 мм, толщина 13 мм	100 м	0,462 42*1,1/100	ТССЦ-104-0280
59	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021	100 м ² окрашиваемой поверхности	0,072 7,2 / 100	ТЕР13-03-002-04
60	Окраска металлических оштукатуренных поверхностей: эмалью ПФ-115	100 м ² окрашиваемой поверхности	0,072	ТЕР13-03-004-26

Техническое задание однозначно свидетельствует о том, что при проведении ремонтных работ не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, доказательств обратного заявителем не представлено.

При этом Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документы, размещенные при осуществлении указанной закупки, свидетельствуют о том, что в нарушение данной нормы наименование объекта закупки «Капитальный ремонт центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток» не соответствует его описанию.

2. Пункт 12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе регламентирует, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что пункт 31 документации об электронном аукционе «Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-26 статьи 95 Федерального закона», а также пункт 10.1.1. проекта муниципального контракта указаны (Приложение № 3 к документации об электронном аукционе) без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Часть 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе утратила силу с 01.07.2018.

3. Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, размер обеспечения

исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, **требования к обеспечению исполнения контракта.**

В силу пункта 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе банковская гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать, в том числе установленный Правительством Российской Федерации перечень документов**, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Пунктом 2 Перечня документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Перечень) определено, что бенефициар одновременно с требованием по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, направляет гаранту следующие документы:

а) расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

б) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

в) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

г) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

В нарушение требований пункта 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 в подпункте 7 пункта 26 документации об электронном аукционе «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта» не указан документ, предусмотренный подпунктом «в» пункта 2 Перечня.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000009) нарушение части 3 статьи 7, пункта 7 части 2 статьи 45, пункта 12 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005.
2. Не выдавать предписание в связи с заключением муниципального контракта от 01.10.2018 № 2018.466589.
3. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»