

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Заявитель:
**Общество с ограниченной ответственностью
«ТЕПЛОЭНЕРГО»**

Дрезденская ул., д.26, лит. А, пом.16-Н,
г. Санкт-Петербург, 194017

Заказчик:
**Администрация муниципального
образования городского округа «Инта»**

Уполномоченный орган:
**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по управлению муниципальным имуществом»
муниципального образования городского округа «Инта»**

Горького ул., д.16, г. Инта,
Республика Коми,
169840

Оператор электронной торговой площадки:
**Закрытое акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная система торгов»**

ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш

22 августа 2018 года

№ 04-02/5826

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <.....> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев, направленную в четырех экземплярах, жалобу от 03.08.2018 № 03082018/1 (вх. № 3858,3859,3860,3861 от 15.08.2018) на действия администрации муниципального образования городского округа «Инта» (далее – администрация МО ГО «Инта», заказчик) при заключении контракта по результатам осуществления уполномоченным органом - муниципальным казенным учреждением «Агентство по управлению муниципальным имуществом» муниципального образования городского округа «Инта» (далее – МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО ГО «Инта») закупки путем проведения электронного аукциона на поставку трех водогрейных безнакипных котлов КВр-1,16 К,

извещение № 0307300062918000033 (далее - электронный аукцион, закупка, жалоба),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» от 03.08.2018 № 03082018/1 на действия заказчика подана в Коми УФАС России в срок, установленный 4. ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Письмами от 21.08.2018 № 21082018/1 (вх. № 2929э. от 21.08.2018), ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» направлены дополнения к жалобе от 21.08.2018 № 21082018/2.

ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО», администрация МО ГО «Инта», МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО ГО «Инта», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

Письмами от 21.08.2018 № 08/9813 (вх. № 2920-э. от 21.08.2018) и 16.08.2018 № 15 (вх. № 2856э от 16.08.2018) администрацией МО ГО «Инта», МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО ГО «Инта» заявлены ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствие своих представителей.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО», администрации МО ГО «Инта», МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО ГО «Инта», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» обжалует наличие при заключении контракта разночтений описания требуемого к поставке товара (его характеристик), содержащегося в контракте, направленного заказчиком победителю электронного аукциона и разделе III «Наименование описания объекта закупки» аукционной документации, что по мнению заявителя, ограничивает его в заключении контракта в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и на условиях предусмотренных документацией об электронном аукционе.

В жалобе с учетом дополнений заявитель просит:

- выдать администрации МО ГО «Инта», МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО ГО «Инта» предписание об устранении нарушений положений Закона о контрактной системе, препятствующих заключению контракта, посредством отмены результатов закупки по протоколу № 0307300062918000033-03 подведения итогов электронного аукциона;

- отказать администрации МО ГО «Инта» в удовлетворении обращения о включении ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» в реестр недобросовестных поставщиков;

- рассмотреть настоящую жалобу совместно с обращением администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 10.08.2018 № 08/9481 (вх. № 3875 от 15.08.2018) о включении сведений об обществе с ограниченной

ответственностью «ТЕПЛОЭНЕРГО» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением победителя электронного аукциона – ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» от заключения контракта.

Администрацией МО ГО «Инта» в отзыве на жалобу от 21.08.2018 № 08/9813 (вх. № 2920-э. от 21.08.2018) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы с учетом дополнений, пришла к нижеследующим выводам.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилась администрация МО ГО «Инта», уполномоченным органом - МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО ГО «Инта».

Объект закупки - Поставка трех водогрейных безнакипных котлов КВр-1,16 К.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 240 945.30 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства местного бюджета муниципального образования городского округа «Инта».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307300062918000033, документация о проведении электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 25.06.2018.

Протокол [подведения итогов электронного аукциона от 17.07.2018 №0307300062918000033-3](#) размещен на официальном сайте 17.07.2018.

В силу частей 1 - 7 статьи 83.2. Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель

электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

На основании частей 8 - 10, 13 статьи 8.32. Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного [частью 7](#) настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи](#)

[54.7](#), [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, [части 13](#) настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно разделу III. «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание на поставку трех водогрейных безнакипных котлов КВр-1,16К)» аукционной документации (далее – Техническое задание) к поставке требовался товар со следующими характеристиками:

Характеристика	КВр-1,16К
КПД (уголь каменный/бурый уголь), % не менее	75/62
Гидравлическое сопротивление котла, МПа (кгс/см ²)	0,08 (0,8)
Площадь поверхности нагрева, м ² не менее	
Радиационная	26,2
Конвективная	45,2
Масса котла, кг не менее	4900
Температура дымовых газов, °С	180-280
Расход топлива (не более кг): уголь каменный – (Q _{нр} =4500 ккал/кг);	310
Габаритные размеры, (в пределах) мм	

Длина	3400±50
Ширина	2000±50
Высота	2600±50

В соответствии с протоколом [подведения итогов электронного аукциона от 17.07.2018 № 0307300062918000033-3](#), размещенным на официальном сайте 17.07.2018, победителем электронного аукциона было признано ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» (номер заявки 5).

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой.

ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» в адрес заказчика направило письмо от 23.07.2018 № 23072018/1, касающееся согласования поставки котлов со следующими (улучшенными) техническими характеристиками, в том числе:

Характеристика	КВр-1,16К
КПД %	85
Гидравлическое сопротивление котла, МПа (кгс/см ²)	0,07 (0,7)
Площадь поверхности нагрева, м ² не менее	66.4
Полная масса котла	3300
Температура дымовых газов, °С	200
Расход топлива, Q = 6360 ккал/кг	172
Габаритные размеры в легкой обмуровке, мм	
Длина	3200
Ширина	1900
Высота	2450

23.07.2018 оператором электронной площадки проект муниципального контракта с характеристиками товара, согласованными по письму ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» от 23.07.2018 № 23072018/1, направлен победителю закупки - ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО», с указанием регламентированного срока для направления подписанных сертификатом усиленной электронной подписи проекта муниципального контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения такого контракта 30.07.2018 23:59.

29.07.2018 ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» посредством электронной площадки направило заказчику протокол разногласий от 27.07.2018, касающийся внесения изменений в проект муниципального контракта, а именно в Техническое задание. Согласно данному протоколу разногласий ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» предлагало заказчику изменить технические характеристики товара, а именно предлагаемые в письме от 23.07.2018 № 23072018/1 - на характеристики, содержащиеся в Техническом задании аукционной документации.

В срок до 01.08.2018 заказчик обязан рассмотреть указанный протокол разногласий.

Администрация МО ГО «Инта» в срок, определенный ч.5 ст. 83.2. КоАП РФ, обработала протокол разногласий, направленный ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО»

(доработан проект муниципального контракта, внесены соответствующие изменения в Техническое задание и п. 3.2. проекта контракта) и повторно направлен обществу проект муниципального контракта. В соответствии с чем, регламентированный срок подписания ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» проекта муниципального контракта 06.08.2018 (третий рабочий день)

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчиком протокол разногласий, направленный ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» 29.07.2018 не рассмотрен и не обработан Комиссия Коми УФАС России считает необоснованным.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» в регламентированный для подписания проекта муниципального контракта срок 06.08.2018 23:59 оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО», проект муниципального контракта не направлен.

Таким образом, нарушений требований Закона о контрактной системе в действиях администрации МО ГО «Инта» и МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» МО ГО «Инта» при заключении с ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» муниципального контракта не выявлено.

В связи с чем, предписание об устранении нарушений положений Закона о контрактной системе, препятствующих заключению контракта, посредством отмены результатов закупки по протоколу № 0307300062918000033-03 подведения итогов электронного аукциона выдаче не подлежит.

Дополнительно необходимо отметить, что рассмотрение обращения администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 10.08.2018 № 08/9481 (вх. № 3875 от 15.08.2018) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ТЕПЛОЭНЕРГО» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением победителя электронного аукциона – ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» от заключения контракта по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона «Поставка трех водогрейных безнакипных котлов КВр-1,16 К», извещение № 0307300062918000033 назначено к рассмотрению на 29.08.2018 в 12:10.

Основания для объединения рассмотрения жалобы и сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ТЕПЛОЭНЕРГО» необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.