

1. ОАО «РАОПРОЕКТ»

192019, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 14, а/я 66

2. ОАО «Концерн Росэнергоатом»

109507, Москва, ул. Ферганская, д. 25

3. ООО «Аукционный Конкурсный Дом»

117105, Москва, Варшавское ш., д. 1, стр. 6, оф. А414

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-924/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.06.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ОАО «РАОПРОЕКТ» на действия заказчика - Проектно-конструкторского филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по теме: «Разработка проектной документации (в том числе рабочей документации) второго пускового комплекса проекта вывода из

эксплуатации 1,2 блоков Белоярской АЭС » (реестровый № 31501976263), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ОАО «РАОПРОЕКТ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - Проектно-конструкторского филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по теме: «Разработка проектной документации (в том числе рабочей документации) второго пускового комплекса проекта вывода из эксплуатации 1, 2 блоков Белоярской АЭС» (реестровый № 31501976263) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в непромерном отказе заключения договора по итогам Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) ОАО «Концерн Росэнергоатом» размещен приказ от 22.03.2012 № 63, согласно которому филиалы ОАО «Концерн Росэнергоатом» при осуществлении закупочной деятельности руководствуются Единым отраслевым стандартом закупок Госкорпорации «Росатом», утвержденным наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом» (далее — Положение о закупках).

30.01.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора — 49 914 000,00 рублей. Согласно извещению о проведении Закупки от 30.01.2015 дата окончания подачи заявок — 06.04.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 08.04.2015, дата подведения итогов — 16.04.2015.

Согласно протоколу открытия доступа к предложениям на участие в Закупке от 12.03.2015 № R-026225-1 на участие в Закупке было подано четыре заявки: АО «Центральный проектно-технологический институт», АО «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии — Атомстрой», ОАО «РАОПРОЕКТ», АО «НЕОЛАНТ».

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по Закупке от 18.03.2015 № R-026225-2 заявки всех участников допущены к участию в Закупке.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по повторному рассмотрению заявок на отборочной стадии по Закупке от 15.04.2015 № R-026225-3 Закупочная комиссия учитывая рекомендации Арбитражного комитета ОАО «Концерн Росэнергоатом» решила отменить решение по протоколу от 12.03.2015 № R-026225-1 «о допуске всех участников», и признала заявки участников АО «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии — Атомстрой», ОАО «РАОПРОЕКТ» соответствующими требованиям Закупочной документации.

ОАО «РАОПРОЕКТ», согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по рассмотрению предложений на оценочной стадии и подведению итогов признано победителем Закупки.

15.06.2015 Заказчиком на Официальном сайте опубликовано решение о незаключении договора по итогам Закупки. В обосновании данного отказа Заказчик указал Приказ ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 20.05.2015 № 9/517-П «О введении в действие организационной структуры ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Заявитель полагает, что данное решение Заказчика является неправомерным и противоречит Положению о закупках.

С вышеизложенным доводом жалобы Заявителя Заказчик не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Заказчика, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи, приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя обоснован по следующим основаниям.

Согласно пункту 28.5.2 Положения о закупках отказ от заключения договора осуществляется заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях:

- изменения финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке, подтвержденное

руководителем заказчика;

- изменение потребностей заказчика;
- при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность заключения договора.

Комиссия установила, что из представленных на заседании Комиссии приказов ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 20.05.2015 №№ 9/517-П, 9/517а-П следует что Проектно-конструкторский филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» находится на стадии ликвидации.

Представители Заказчика пояснили, что в развитие данных приказов проведены совещания с участием руководства ОАО «Концерн Росэнергоатом», на которых обсуждалась необходимость приостановки деятельности по действующим договорам и договорам, находящимся в стадии заключения, до подписания распорядительных документов ОАО «Концерн Росэнергоатом», регламентирующих данные вопросы.

При этом, представители Заказчика сообщили, что в настоящее время проходит процесс документального оформления прекращения финансирования по указанной выше теме и процесс аннулирования плана работ Заказчика.

Между тем, Комиссия отмечает, что Заказчиком не было представлено соответствующих утвержденных документов, свидетельствующих о прекращении финансирования.

Пунктом 28.5.2 Положения о закупках утвержден закрытый перечень оснований для отказа от заключения договора, вместе с тем, Заказчиком на заседании Комиссии не были представлены документы и сведения, подтверждающие соответствие отказа от заключения договора по итогам Закупки основаниям, предусмотренным данным пунктом Положения о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение 28.5.2 Положения о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как Проектно-конструкторский филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» находится на стадии ликвидации.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.