

РЕШЕНИЕ

по делу № К -634-02/2013

Оглашена резолютивная часть: 27.11. 2013 г.

Изготовлено в полном объеме: 28.11. 2013 г.

Комиссия Управления ФАС по Владимирской области в составе:

«-----» –руководитель Управления, председатель Комиссии;

«-----» - член комиссии (начальник отдела);

«-----» – член комиссии (главный специалист – эксперт),

в присутствии представителя администрации МО г. Суздаль Владимирской области:

«-----» (Доверенность № Х от 27.11.2013 г.),

рассмотрев дело № **К-634-02/2013** по признакам нарушения администрацией МО г. Суздаль Владимирской области, адрес места нахождения: (601293, Владимирская область, г. Суздаль, ул. Красная площадь, д.1) подпункта «б» пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации",

УСТАНОВИЛА:

В порядке осуществления полномочий по государственному контролю за соблюдением норм антимонопольного законодательства, Владимирским УФАС России, был проведен правовой анализ распоряжения муниципального образования город Суздаль Владимирской области от 18.05.2011 года № 210-р «О розничной продаже алкогольной продукции на территории города Суздаля 23-24 мая 2011 года». на предмет соблюдения требований Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В частях 2 и 3 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" предусмотрено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением антимонопольных правил и требований, предусмотренных статьями 13-15 настоящего Закона, осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Установлено, что Распоряжением от 18.05.2011 года № 210-р «О розничной продаже алкогольной продукции на территории города Суздаля 23 – 24 мая 2011 года», установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции и менее 15 % объема готовой продукции в предприятиях розничной торговли города Суздаля, (ООО «Амбитус» магазин «Квартал», ООО «Фортуна» магазин «Торговая лавка купца Денисова», ООО «Георгиевский» магазин «Георгиевский», ООО «Вектор» магазин

«Продукты», ООО «Содружество» магазин «Торговая лавка», ООО «Гермес» магазин «Посуда», СРО ВООО ВОИ «Меркурий» магазин «Надежда», ООО «Золотое кольцо» магазин «Золотое кольцо», ООО «Коллекция» магазин «Коллекция»), 23 мая с 8-00 часов до 6-00 часов 24 мая 2011 года.

Таким образом, в границах МО г. Суздаль Владимирской области установлены правила осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а именно, установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции и менее 15 % объема готовой продукции в предприятиях розничной торговли города Суздаля 23 мая с 8-00 часов до 6-00 часов 24 мая 2011 года, что в свою очередь привело или могло привести к ограничению прав хозяйствующих субъектов на розничную продажу алкогольной продукции, путем установления дополнительного ограничения времени продажи алкогольной продукции.

В ходе комиссионного рассмотрения дела, представитель администрации МО г. Суздаль Владимирской области по факту нарушения Закона о торговле пояснил следующее:

В адрес Администрации города Суздаля из Отдела внутренних дел по Суздальскому району Управления внутренних дел по Владимирской области было направлено письмо от 16.05.2011 года № 61/1-3719, в котором, ходатайствовал в связи с проведением 23.05.2011 года в учебных заведениях города мероприятий, посвященных последнему звонку, запретить продажу торговым предприятиям, расположенным в центре города Суздаля (Торговые ряды, м-н «Квартал», м-н «Лавка купца Денисова», м-н «Торговая лавка», м-н «Георгиевский»), алкогольной продукции с содержанием спирта более 15% с 8.00 часов до 23.00 часов 23.05.2011 года, с содержанием спирта менее 15% с 8.00 часов 23.05.2011 года до 6.00 часов 24.05.2011 года.

Администрация города Суздаля издала распоряжение от 18.05.2011 года № 210-р «О розничной продаже алкогольной продукции на территории города Суздаля 23 – 24 мая 2011 года», которым запретила розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции и менее 15 % объема готовой продукции в предприятиях розничной торговли города Суздаля, (ООО «Амбитус» магазин «Квартал», ООО «Фортуна» магазин «Торговая лавка купца Денисова», ООО «Георгиевский» магазин «Георгиевский», ООО «Вектор» магазин «Продукты», ООО «Содружество» магазин «Торговая лавка», ООО «Гермес» магазин «Посуда», СРО ВООО ВОИ «Меркурий» магазин «Надежда», ООО «Золотое кольцо» магазин «Золотое кольцо», ООО «Коллекция» магазин «Коллекция»), 23 мая с 8-00 часов до 6-00 часов 24 мая 2011 года.

Заслушав доводы представителя администрации МО г. Суздаль Владимирской области, оценив имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам:

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации регулируются Федеральным

законом N 171-ФЗ.

В соответствии со ст.2 Федерального закона N 171-ФЗ алкогольная продукция - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива. Спиртные напитки - алкогольная продукция, которая произведена с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции и не относится к питьевому этиловому спирту и вину.

Согласно ст. 426 Гражданского кодекса РФ розничная торговля осуществляется посредством заключения публичного договора, поскольку отдельные виды алкогольной продукции запрещены к розничной продаже, они не могут выступить предметом публичного договора. Таким образом, запрет розничной продажи отдельных видов алкогольной продукции не может рассматриваться как дополнительное условие розничной продажи алкогольной продукции.

Право устанавливать дополнительные ограничения времени продажи алкогольной продукции в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ (ред. от 28.12.2010) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" предоставлено субъектам РФ в таком объеме и в зависимости от тех условий, которые субъект РФ сочтет необходимым.

Статья 1 закона Владимирской области от 9.10.2006г. № 131-ОЗ «Об ограничении времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Владимирской области» запрещает розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов готовой продукции на территории Владимирской области с 23.00 до 7.00 следующего дня.

Пункт 2 статьи 3-1 Закона Владимирской области от 28.12.2006г № 193 –ОЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей во Владимирской области» (далее -Закон) не допускает нахождение детей, не достигших возраста 18 лет, в ночное время на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, общественных мероприятий, зрелищных мероприятий, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Не допускается нахождение детей, не достигших возраста 18 лет, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Статья 2 указанного Закона определяет ночное время - время с 22 до 6 часов местного времени в период с 1 сентября по 31 мая и время с 23 до 6 часов местного времени в период с 1 июня по 31 августа.

Статья 2 Закона относит к полномочиям органов местного самоуправления исключительно усиление контроля за исполнением законодательства по недопущению потребления алкогольной продукции.

Законодательство не содержит норм, позволяющим органам местного самоуправления устанавливать дополнительные ограничения времени продажи алкогольной продукции.

Согласно [подпункту](#) «б» пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих, **введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.**

Таким образом, действия Администрации муниципального образования города Суздаль, выразившиеся в издании Распоряжение № 210-р от 18.05.2011 привели или могли привести к ограничению прав хозяйствующих субъектов на розничную продажу алкогольной продукции.

Оценив имеющиеся в деле доказательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию МО г. Суздаль Владимирской области, адрес места нахождения: (601293, Владимирская область, г. Суздаль, ул. Красная площадь, д.1) нарушившей [подпункт](#) «б» пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Нарушение выразилось в установлении в границах МО г. Суздаль правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а именно в издании администрацией МО г. Суздаль Владимирской области Распоряжения от 18.05.2011 года № 210-р «О розничной продаже алкогольной продукции на территории города Суздаля 23 – 24 мая 2011 года», об установлении запрета на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции и менее 15 % объема готовой продукции в предприятиях розничной торговли города Суздаля 23 мая с 8-00 часов до 6-00 часов 24 мая 2011 года, что в свою очередь привело или могло привести к ограничению прав хозяйствующих субъектов на розничную продажу алкогольной продукции, путем установления дополнительного ограничения времени продажи алкогольной продукции.

2. Выдать администрации МО г. Суздаль Владимирской области, адрес места нахождения: (601293, Владимирская область, г. Суздаль, ул. Красная площадь, д.1) предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно подпункта «б» пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельностью в Российской Федерации", в срок до 10.12.2013 г., путем отмены Распоряжения от 18.05.2011 года № 210-р с приложением письма о недопущении в дальнейшем совершения действий, направленных на установление в границах МО г. Суздаль правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление в срок до 15.12.2013 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Председатель Комиссии

«-----»

Члены комиссии:

«-----»