

И.о. директора Владивостокского  
филиала ФГКУ Росгранстрой

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении  
№ 025/04/7.30-1797/2023 и проведении административного  
расследования

18 декабря 2023 года  
Владивосток

г.

Я, начальник отдела контроля торгов и органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев обращение Владивостокского филиала ФГКУ «Росгранстрой», которое содержит признаки нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), выразившееся в определении содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 28.1, 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Приморское УФАС России поступило обращение Владивостокского филиала ФГКУ «Росгранстрой» с признаками нарушений требований действующего законодательства, выразившееся в утверждении документации с нарушением требований действующего законодательства.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и

муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

В силу ч. 18 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися иностранными лицами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.04.2023 № 579 Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами определен порядок предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами.

В нарушение п.16 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещениях об электронных запросах котировок, утвержденная должностным лицом заказчика, не содержит требования к порядку предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами (данное требование не установлено в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению).

Указанное нарушение допущено при проведении следующих закупочных процедур:

Номер извещения	Наименование объекта закупки	Дата публикации
0320100029323000062	Поставка дизельного топлива в пункты пропуска, для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.09.2023 09:13:01 МСК
0320100029323000054	Поставка (дооснащение) с монтажом и пуско-наладочными работами пожарно-охранной сигнализации в МАПП Пограничный для нужд Владивостокского филиала Росгранстрой	18.08.2023 01:43:33 МСК
0320100029323000052	Выполнение проектно-изыскательских работ по обустройству (планировка) территории МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	18.08.2023 01:44:32 МСК
0320100029323000051	Выполнение работ по текущему ремонту кровли и отмостки в Перевалочной базе, используемой для контрольно-	17.08.2023

	пропускного пункта, в ДАПП Турий Рог для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	05:09:52 МСК
0320100029323000048	Выполнение работ по текущему ремонту административного здания в МПП Пригородное для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	16.08.2023 02:39:22 МСК
0320100029323000043	Поставка дизельных электростанций в МПП Владивосток (АБК), ДАПП Полтавка, ЖДПП Хасан, МПП Посъет (терминал Славянка), МПП Магадан, ВПП Магадан (Сокол) для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	27.07.2023 03:28:59 МСК
0320100029323000042	Оснащение помещения режимно-секретного подразделения, для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой (закупка не относящаяся к сфере ИКТ)	26.07.2023 01:56:41 МСК
0320100029323000040	Выполнение работ по текущему ремонту административного здания в МПП Пригородное для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.07.2023 01:55:59 МСК
0320100029323000039	Выполнение проектно-изыскательских работ по обустройству (планировка) территории МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	25.07.2023 01:33:34 МСК
0320100029323000037	Выполнение работ по текущему ремонту здания пассажирского модуля (внутренняя отделка стен) в МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	17.07.2023 01:34:56 МСК
0320100029323000038	Выполнение работ по текущему ремонту помещений зданий «Перевалочная база» в ДАПП Турий Рог для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	17.07.2023 01:34:30 МСК
0320100029323000035	Выполнение работ по текущему ремонту помещений зданий «Перевалочная база» в ДАПП Турий Рог для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	30.06.2023 02:50:07 МСК
0320100029323000034	Выполнение работ по текущему ремонту здания пассажирского модуля (внутренняя отделка стен) в МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	30.06.2023 02:49:04 МСК
0320100029323000030	Поставка офисной бумаги для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.06.2023 03:18:13 МСК

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в целях защиты

основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с указанной нормой Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации принято Постановление № 616.

Согласно пункту 1 Постановления № 616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по Перечню, предусмотренному Постановлением № 616.

Пунктом 3 Постановления №616 определены случаи неприменения запретов.

Соответственно в случае если приобретаемый товар, включен в печенкь промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в отношении которых установлены запреты, в извещении необходимо устанавливать соответствующий запрет с обоснованием неприменения.

Между тем, в нарушение части 3 статьи 14 Закона №44-ФЗ Заказчик не установил запреты (с обоснованием неприменения, в случаях, подпадающих в пункт 3 Постановления №616) по следующим закупкам:

0320100029323000030	Поставка офисной бумаги для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.06.2023 03:18:13 МСК
---------------------	---	----------------------------

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом от 12.12.2022 № 787/л на <...> возложено исполнение обязанностей директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой. Согласно абз. 3 п. 4.3 Положения о филиале ФГКУ Росгранстрой, утвержденного приказом от 13.09.2019 № 267, лицо,

исполняющее обязанности директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой, несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на него в связи с замещением. В своей деятельности директор руководствуется законодательством Российской Федерации и утверждает документацию о проведении закупочных процедур согласно Федерального закона № 44-ФЗ.

Следовательно, в действиях и.о. директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой <...>, определившего содержание извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, утвердившего документацию о проведении аукциона с нарушением требований действующего законодательства, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

#### О П Р Е Д Е Л И Л А :

1. Возбудить административное дело № 025/04/7.30-1797/2023 в отношении должностного лица Заказчика – и.о. директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой <...>, определившего содержание извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, утвердившего документацию о проведении аукциона с нарушением требований

действующего законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения необходимо представить в Приморское УФАС России (ул. 1-ая Морская, 2, каб. 443, г. Владивосток, 690007) следующие сведения (документы, материалы), заверенные надлежащим образом:

- паспортные данные, год рождения, место рождения, местожительство (место регистрации) <...>;

- копию приказа о назначении на должность <...>;

- письменные пояснения по существу нарушения;

- заверенную копию должностной инструкции <...>;

- извещения о проведении запросов котировок, в которых выявлены нарушения (допустимо предоставление в электронном виде посредством электронной почты to25@fas.gov.ru).

4. <...> необходимо явиться 21.12.2023 в 13:10 по адресу ул. 1 Морская, д. 2 каб. 438 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела контроля торгов <...>

и органов власти

Приморского УФАС России

2023-9505