

ООО «Саянская
геологоразведочная

компания»

ул. Академика Вавилова, зд.7/8,
пом.8,

г. Красноярск, 660010,

sayanskayagrk@gmail.ru

Департамент по недропользованию

по Центрально-Сибирскому округу

ул. Карла Маркса, д. 62,

г. Красноярск, 660049,

krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru

РЕШЕНИЕ №024/10/18.1-2026/2024

11 июля 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Дударева М.А., заместитель руководителя управления - начальник отдела; члены Комиссии: Хорышев Е.О. – начальник отдела, Жукова Т.Э. – заместитель начальника отдела (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «Саянская геологоразведочная компания» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Мало-Шушенское месторождение», расположенном на территории Шушенского района Красноярского края, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (золото из коренных (рудных) месторождений, золото из месторождений ранее нарушенных добычей) (извещение № 22000095390000000078) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 25.06.2024 поступила жалоба ООО «Саянская геологоразведочная компания» (вх.№13580/24) на действия аукционной комиссии организатора торгов, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки заявителя.

В связи с тем обстоятельством, что жалоба соответствовала требованиям частей 4-6 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы откладывалось с 11:30 04.07.2024 до 14:10 11.07.2024 в связи с необходимостью получения от организатора торгов дополнительной информации, необходимой для принятия решения по жалобе.

Жалоба рассмотрена 11.07.2024 с участием представителей заявителя: Дергачева А.С. (доверенность от 10.01.2024), П.Я. Егорова (законный представитель); организатора торгов - Иваницкого Е.В. (доверенность от 26.02.2024), в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

Из доводов жалобы следует, что заявка заявителя, соответствующая требованиям аукционной документации, неправомерно отклонена аукционной комиссией от участия в аукционе по причине, указанной в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.06.2024 (далее – протокол от 19.06.2024).

До рассмотрения жалобы по существу от организатора торгов поступили возражения на доводы жалобы, согласно которым заявка заявителя правомерно отклонена аукционной комиссией по причине ее несоответствия требованиям подпункта «е» пункта 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – Правила).

Организатор торгов указывает, что, заявитель не представил доказательств того, что он обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами – 132 485 740 рублей. Так, из представленных ООО «Саянская геологоразведочная компания» финансовых документов следует, что заявитель, по состоянию на 31.05.2024, обладал денежными средствами в общей сумме по двум счетам - 101 421 475 рублей 46 копеек.

Комиссия, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные в материалы жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

В связи с возникшей потребностью организатором торгов были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством проведения аукциона в электронной форме, объектом торгов является передача права пользования участком недр «Мало-Шушенское месторождение», расположенном на территории Шушенского района Красноярского края, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (золото из коренных (рудных) месторождений, золото из месторождений ранее нарушенных добычей).

Установлено, что обжалуемые торги проводятся в соответствии с

требованиями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации № 2395-1), Правилами.

В соответствии с пунктом 57 Правил отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона РФ № 2395-1.

Так, согласно статье 14 Закона РФ № 2395-1 отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные [требования](#);

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6) наличие обстоятельства, предусмотренного [частью второй статьи 14.1](#) Закона РФ № 2395-1.

Аналогичные по содержанию положения установлены в Решении о проведении торгов в разделе «Основания для отказа в приеме заявки», в пункте 12 Требований к содержанию заявки на право пользования недрами.

Из протокола от 19.06.2024 следует, что заявка заявителя отклонена от участия в торгах по следующей причине:

«Основание: в соответствии с пунктом 3 ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно:

В составе заявочных материалов ООО «САЯНСКАЯ ГРК» представлены:

- справка АО «Альфа-Банк» от 27.05.2024 № 9987-С/158531 об остатках на счетах заявителя по состоянию на 26.05.2024. Согласно справке, остаток составил 190 217 092 руб. 23 коп.;

- выписка по счету заявителя № 40702810323260002282, предоставленная АО «Альфа-Банк» за период 01.05.2024 – 31.05.2024. Согласно данной выписке, исходящий остаток на счету заявителя на 31.05.2024 составил 93 921 475 руб. 46 коп.;

- выписка по счету заявителя 91317810523260000240, предоставленная АО «Альфа-Банк» за период 01.05.2024 – 31.05.2024. Согласно данной выписке, исходящий остаток на счету заявителя на 31.05.2024 составил 7 500 000 руб. 00 коп.;

При этом, в соответствии с п. 37 Правил проведения аукциона на право

пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2021 № 2499 (далее - Правила), сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона.

Таким образом, по состоянию на 31.05.2024 (на момент подачи заявки на участие в аукционе) на счетах ООО «САЯНСКАЯ ГРК» находилось 101 421 475 руб. 46 коп., при этом, минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами, согласно Приложению 3 к Приказу Центрсибнедра от 27.04.2024 № 202 «О проведении аукциона на право пользования участком недр «Мало-Шушенское месторождение», составляет 66 242 870,00. Исходя из этого следует, что сумма, подтвержденная заявителем на 31.05.2024 не соответствует двойному размеру минимального (стартового) разового платежа 132 485 740 руб.

Иных документов об остатках денежных средств на момент подачи заявки на счетах ООО «САЯНСКАЯ ГРК» не представлено».

По результатам анализа оснований для отклонения заявки заявителя, указанного в протоколе от 19.06.2024, заявки заявителя Комиссией установлено следующее.

Подпунктом «е» пункта 37 Правил, абзацем 3 подпункта «е» пункта 3 Требований к содержанию заявки установлено, что к заявке, поданной в установленном порядке, прилагаются, в том числе, данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, или за предыдущий отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, в случае если сроки представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период на день подачи заявки не истекли, с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением иностранных юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации через аккредитованные филиалы и представительства, в случае если в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерский учет такими организациями на территории Российской Федерации не ведется);

- справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

- договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа);

- кредитные договоры (копии кредитных договоров), заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации

(в случае привлечения финансовых средств по договорам кредита).

Из вышеизложенных требований следует, что данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами подтверждается следующими документами:

- копией годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- справкой из банка об обороте денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;
- договором займа/кредитным договором (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа/кредита).

При этом вышеуказанный перечень документов является закрытым и исчерпывающим, что свидетельствует о необходимости предоставления полного перечня вышеуказанных документов.

Таким образом, указание представителей заявителя на то, что представление документов, предусмотренных абзацем первым подпункта «е» пункта 37 Правил, достаточно для целей допуска заявки к участию в торгах, не может быть принято во внимание.

Комиссией установлено, что в составе заявочных материалов представлены следующие документы:

- копия бухгалтерского баланса заявителя по состоянию на 31.12.2023;
- справка АО «Альфа-Банк» от 27.05.2024 № 9987-С/158531 об остатках на счетах заявителя по состоянию на 26.05.2024;
- выписка по счету заявителя № 40702810323260002282, предоставленная АО «Альфа-Банк» за период 01.05.2024 - 31.05.2024;
- выписка по счету заявителя 91317810523260000240, предоставленная АО «Альфа-Банк» за период 01.05.2024 - 31.05.2024.

Договоры займа/кредитные договоры в составе заявки заявителя отсутствуют.

Наряду с требованиями о предоставлении в составе заявки вышеуказанного перечня документов, являющегося исчерпывающим и закрытым, в подпункте «е» пункта 37 Правил, абзаце 3 подпункта «е» пункта 3 Требований к содержанию заявки установлено условие, согласно которому сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 9 Порядка и условий проведения аукциона минимальный (стартовый) размер платежа за пользование участком недр составляет 66 242 870,00 рублей.

Таким образом, из вышеуказанных требований следует, что участник аукциона должен подтвердить наличие остатка денежных средств, в размере не менее 132 485 740 рублей, что по существу может быть подтверждено соответствующей справкой об остатке денежных средств на счетах заявителя.

При этом, как следует из совокупного толкования абзацев 3 и 5

подпункта «е» пункта 37 Правил, остаток денежных средств на счетах заявителя в требуемом размере должен быть подтвержден на день соответствующий последнему дню или следующему за последним днем месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, за который подлежит представлению справка об оборотах денежных средств.

Указанное означает, что в рассматриваемом случае справка об остатке денежных средств на счетах заявителя должна содержать сведения по состоянию на 31.05.2024 или 01.06.2024.

Комиссией установлено, что справка АО «Альфа-Банк» от 27.05.2024 № 9987-С/158531 об остатках на счетах, согласно которой остаток денежных средств составил 190 217 092 рублей 23 копеек, отражает указанный остаток по состоянию на 26.05.2024, что не соответствует требованию абзаца 3 подпункта «е» пункта 37 Правил.

Указанное означает, что названная справка документом, подтверждающим соответствие участника требованиям подпункта «е» пункта 37 Правил, не является, соответственно оценки не подлежит.

Согласно выписке по счету заявителя № 40702810323260002282, предоставленной АО «Альфа-Банк» за период 01.05.2024 - 31.05.2024, отвечающей требованиям абзаца 3 подпункта «е» пункта 37 Правил, исходящий остаток на счету заявителя по состоянию на 31.05.2024 составил 93 921 475 рублей 46 копеек.

Согласно выписке по счету заявителя 91317810523260000240, предоставленной АО «Альфа-Банк» за период 01.05.2024 - 31.05.2024, также отвечающей требованиям абзаца 3 подпункта «е» пункта 37 Правил, исходящий остаток на счету заявителя по состоянию на 31.05.2024 составил 7 500 000 рублей 00 копеек.

Таким образом, из представленных ООО «Саянская геологоразведочная компания» документов следует, что заявитель по состоянию на 31.05.2024 обладал денежными средствами в общей сумме по двум счетам - 101 421 475 рублей 46 копеек, что не соответствует условию о подтверждении финансовых средств в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона.

Довод заявителя о том, что сумма денежных средств, внесенных заявителем в качестве обеспечения участия в торгах, подлежит учету при оценке соответствия/несоответствия участника торгов требованиям подпункта «е» пункта 37 Правил, со ссылкой на абзац 1 пункта 33 Правил, отклонен Комиссией на основании следующего.

Подпункт «е» пункта 37 Правил содержит требование о предоставлении в составе заявки данных о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами. При этом названный пункта Правил к таким данным факт внесения денежных средств в качестве обеспечения участия в торгах не относит.

Кроме того, из буквального содержания пункта 32 Правил следует, что уплата задатка, наряду со сбором, является одним из самостоятельных условий допуска заявителя к участию в аукционе, внесение которого осуществляется исключительно перед подачей заявки на участие в торгах.

Вместе с тем, сам факт внесения денежных средств, в качестве обеспечения участия в торгах, означает отсутствие у такого участника денежных средств в размере перечисляемого задатка, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Пунктом 33 Правил, на который ссылается заявитель, действительно предусмотрено, что сумма задатка, внесенная победителем аукциона, единственным заявителем или единственным участником аукциона, которому предоставляется право пользования участком недр, засчитывается в счет окончательного размера разового платежа за пользование недрами.

Однако, указанный факт, вопреки доводам заявителя, не означает, что указанные денежные средства, в таком случае возвращаются такому участнику торгов и могут быть использованы для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами. Напротив, такие денежные средства будут зачеты в счет разового платежа за пользование недрами, который также может быть увеличен в ходе аукциона.

Таким образом, с учетом вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о правомерности действий аукционной по отклонению заявки заявителя по основанию, указанному в протоколе от 19.06.2024.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Саянская геологоразведочная компания» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Мало-Шушенское месторождение», расположенном на территории Шушенского района Красноярского края, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (золото из коренных (рудных) месторождений, золото из месторождений ранее нарушенных добычей) (извещение № 22000095390000000078) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

Е.О. Хорышев

Т.Э. Жукова

Исп.Горбачева П.И.

тел.8(391) 211-26-00

2024-11672