

Заказчик -

ПАО «ТГК-2»

150003, г. Ярославль,

ул. Пятницкая, д. 6

e-mail: ZaikinaTN@tgc-2.ru

Заявитель –

ООО «ЕТС КОРДА»

198095, г. Санкт-Петербург,

ул. Розенштейна, д. 21, офис 508

e-mail: office@korda.spb.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-30/2021

28 января 2021 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 02.02.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы

Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Лысов И.Д.,

с участием:

от ПАО «ТГК-2» — <...> (по доверенности),

от ООО «ЕТС КОРДА» — <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ЕТС КОРДА» (вх. № 263 от 15.01.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЕТС КОРДА» (вх. № 263 от 15.01.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ТГК-2», при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки строительных материалов для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32009738514).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки

ООО «ЕТС КОРДА».

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 18.01.2021 № 333/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «ЕТС КОРДА» (вх. № 263 от 15.01.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

30.11.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru ПАО «ТГК-2» размещено извещение № 32009738514 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки строительных материалов для нужд ПАО «ТГК-2».

Согласно пункту 3.12.1 закупочной документации описание участником поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики, указанные в разделе 6 Документации – «Техническое требование», должно быть подготовлено по форме «Спецификация (техническая часть)» (Форма 1), установленной в Разделе 9 Документации.

В соответствии с пунктами 6.1.1, 6.1.2 раздела 6 Документации о закупке Техническое требование, приведенное в Приложении № 1, являющееся неотъемлемой частью настоящей Документации о закупке, содержит установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Согласно пункту 2.2 Технического требования для обеспечения необходимых технико-эксплуатационных характеристик продукция должна соответствовать техническим характеристикам и положениям нормативно-технической документации, указанным в настоящем требовании и приложении к нему.

Номенклатура и количество поставляемой продукции определяются в соответствии с Приложением №1 к Техническому требованию (пункт 2.1 Технического требования).

В отношении товара «СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ СПП (10,0 М)» (позиция 76 Спецификации поставляемой продукции, являющейся Приложением №1 к Техническому требованию) заказчиком установлены следующие требования:

№-мер л/п	Код МТР	Раз-дел ГКПЗ	Номен-клату-ра	Допол-нитель-ные характе-ристики МТР	Стра-на про-ис-хож-дения	Еди-ница из-ме-ре-ния	Кол-во к за-купке	Цена	ССум-ма	Дата пос-тавки	Место пос-тавки	Гаран-тийный срок на товар
103343	5774160605	МатЭнРем	СТЕК- ЛОГИДРОИЗОЛ СПП (10,0 М)			рулон	5,0000	760,00	3800	01.04. 2021	Вологодская ТЭЦ ПАО «ТГК- 2», 160012г. Вологда, Советский проспект, 141-А	в соответствии с паспортом завода изготовителя, но не менее 12 месяцев

07.12.2020 ООО «ЕТС КОРДА» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке (идентификационный номер заявки - 529930), указав в Спецификации поставляемой продукции следующие сведения о предлагаемом к поставке товаре по позиции 76:

Требования заказчика	Предложение участника	Технические, качественные и функциональные характеристики	Ед. изм.	Кол-во в ед. изм.	Срок поставки	Место поставки	Условия поставки	Гарантийный срок	Примечание
СТЕКЛО-ГИДРО-ИЗОЛ СПП (10,0 М)	СТЕКЛО-ГИДРО-ИЗОЛ СПП-3,0 (10,0 М)	Наименование продукции приведено в соответствии с действующими НТД производителя ТУ 5774-002-69920412-2013	Рулон	5,0000	01.04.2021	Вологодская ТЭЦ ПАО «ТГК-2», 160012 г. Вологда, Советский проспект 141-А	DDP	12	12.4. Стеклогидроизол 4 с

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке № 000476-0001/P-2020/1 от 29.12.2020 (далее – Протокол) ООО «ЕТС КОРДА» отказано в допуске к участию в закупке на основании подпункта «б» пункта 4.7.5 закупочной документации по причине несоответствия предложенных ООО «ЕТС КОРДА» технических характеристик по позиции 76 требованиям заказчика, а именно: «В Спецификации (техническая часть) (Форма 1) участника наименование продукции приведено в соответствии с действующими НТД производителя ТУ 5774-002-69920412-2013, марка продукции указана в уведомлении производителя ХПП, что противоречит пункту 2.2 Технического требования и пункту 6.1.2 Документации.

СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ ХПП предназначен для нижнего слоя кровельного ковра. Разрывная сила при растяжении не менее Н (кг/с): 380, а СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ СПП (10,0 М) предназначен для гидроизоляции сооружений различного назначения, фундаментов, мостов, трубопроводов. Разрывная сила при растяжении не менее Н (кг/с): 850.

Материал был заказан для выполнения работы по гидроизоляции тепловых камер, перекрытий каналов тепловых сетей».

Как следует из письменных пояснений ПАО «ТГК-2», при рассмотрении заявки ООО «ЕТС КОРДА» закупочной комиссией заказчика выявлено несоответствие наименования товара, указанного заказчиком в Спецификации поставляемой продукции по позиции 76 («СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ СПП (10,0 М)»), и товара по данной позиции, предлагаемой заявителем («СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ СПП-3,0 (10,0 М)»).

Указанное несоответствие, по мнению закупочной комиссии заказчика, свидетельствовало о том, что предложенный ООО «ЕТС КОРДА» по позиции 76 товар является эквивалентом товара «СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ СПП», в связи с чем возникла необходимость подтверждения соответствия технических, качественных и функциональных характеристик предложенного участником товара требованиям заказчика.

С целью подтверждения соответствия показателей данных товаров закупочная комиссия заказчика обратилась к документам, указанным ООО «ЕТС КОРДА» в Спецификации поставляемой продукции в отношении Стеклогидроизола СПП-3,0 (10,0 М) в столбце «Примечание».

Входящий в состав заявки ООО «ЕТС КОРДА» электронный документ с наименованием «12.4 Стеклогидроизол 4 с.» в числе прочего содержит письмо

ООО «Завод кровельных материалов» исх. № 3 от 12.05.2020, в котором указано следующее: «Стеклогидроизол ХПП, выпускаемый на ООО «Завод кровельных материалов», выполняется по ТУ 5774-002-69920412-2013, толщина материала не нормируется, показатель контролируется технологически. Вес составляет 3,6 кг/м²».

Поскольку вышеназванное письмо ООО «Завод кровельных материалов» содержит сведения об ином виде Стеклогидроизола (ХПП, а не СПП), заказчик пришел к выводу о том, что ООО «ЕТС КОРДА» намерено предложить к поставке по позиции 76 Стеклогидроизол ХПП.

Заявитель полагает, что отклонение заявки ООО «ЕТС КОРДА» по указанному в Протоколе основанию является неправомерным ввиду следующего.

Указание заявителем в Спецификации поставляемой продукции по позиции 76 товара «СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ СПП-3,0 (10,0 М)» осуществлено с целью уточнения характеристик требуемого заказчиком Стеклогидроизола СПП, который, как пояснил Комиссии заявитель, сославшись на прайс-лист ООО «Завод кровельных материалов», в зависимости от массы (кг/кв.м) подразделяется на Стеклогидроизол СПП 3,0 и Стеклогидроизол СПП 3,6.

Электронный документ с наименованием «12.4 Стеклогидроизол 4 с.» сформирован ООО «ЕТС КОРДА» таким образом, что содержит документы, относящиеся к тем позициям Спецификации, в которых заказчиком указан Стеклогидроизол, независимо от вида данного товара (СПП или ХПП). Письмо ООО «Завод кровельных материалов» исх. № 3 от 12.05.2020 включено заявителем в состав электронного документа «12.4 Стеклогидроизол 4 с.» с целью указания заказчику на некорректность изложенных им в Спецификации характеристик товаров по позициям 215, 216, 261: «СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ ХПП 4,0 ММ», поскольку в данном письме производитель указывает на то, что толщина материала не нормируется.

Согласно Протоколу основанием отклонения заявки ООО «ЕТС КОРДА» является предложение к поставке товара с характеристиками, отличными от указанных в Спецификации. В связи с чем представленные в материалы жалобы письменные пояснения заказчика о неподтверждении ООО «ЕТС КОРДА» эквивалентности Стеклогидроизола СПП 3,0 требуемому заказчику Стеклогидроизолу СПП не соответствуют основаниям отклонения заявки, изложенным в Протоколе.

Кроме того, согласно пункту 3.12.3 Документации в случае, если в Разделе 6 Документации – «Техническое требование» заказчиком указаны товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара или наименование производителя, сопровожаемые словами «или эквивалент», и участником предлагается продукция, являющаяся эквивалентной указанной в требованиях заказчика, участник при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в Технических требованиях заказчика.

В рассматриваемом случае описание заказчиком в Спецификации поставляемой продукции товара по позиции 76 не содержит указания на товарный знак или фирменное наименование, сопровождаемые словами «или эквивалент», что исключает право участника закупки предложить к поставке эквивалентный товар, а также обязанность закупочной комиссии заказчика по установлению соответствия характеристик такого товара критериям эквивалентности.

Комиссией установлено, что в составе первой части заявки ООО «ЕТС КОРДА» в электронном документе с наименованием «12.4 Стеклогидроизол 4 с.», расположенном в папке «12. Документы, подтверждающие качество продукции 82с.», обществом помимо указанного выше письма ООО «Завод кровельных материалов» исх. № 3 от 12.05.2020 приложены следующие документы:

1. Письмо ФБУ «Костромской ЦСМ» от 14.07.2016 № 26/4-843, из содержания которого следует, что материал «Стеклогидроизол» не подлежит обязательному подтверждению соответствия в Системе сертификации ГОСТ Р.
2. Сертификат соответствия № С-RU.АЮ64.В.01428 от 12.11.2018, согласно которому материал «Стеклогидроизол» марок К и П, изготовленный в соответствии с ТУ 5774-002-69920412-2013, соответствует требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.
3. Титульный лист технических условий ТУ 5774-002-69920412-2013 ООО «Завод кровельных материалов», в соответствии с которыми изготавливается материал «Стеклогидроизол».

На заседании Комиссии стороны подтвердили, что Письмо ФБУ «Костромской ЦСМ» от 14.07.2016 № 26/4-843, Сертификат соответствия № С-RU.АЮ64.В.01428 от 12.11.2018, а также технические условия ТУ 5774-002-69920412-2013 содержат сведения, характеризующие все разновидности материала «Стеклогидроизол», в том числе Стеклогидроизол СПП и Стеклогидроизол ХПП.

Подлежащая заполнению участниками закупки форма Спецификации поставляемой продукции (пункт 3.1.1 Раздела 3 Документации «Образцы основных форм документов, включаемых в заявку на участие в закупке») содержит столбец «Технические, качественные и функциональные характеристики».

Как было указано выше, в столбце «Технические, качественные и функциональные характеристики» Спецификации по позиции 76 ООО «ЕТС КОРДА» осуществило отсылку к ТУ 5774-002-69920412-2013, которые содержат технические, качественные и функциональные характеристики изготавливаемого ООО «Завод кровельных материалов» Стеклогидроизола, в частности Стеклогидроизола СПП.

Согласно пункту 3.12.2 Документации при описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям Документации о закупке в отношении всех показателей, которые в нем установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

При этом закупочная документация не содержит положений, конкретизирующих порядок подтверждения участником соответствия поставляемой продукции требованиям заказчика, что позволяет участнику осуществить такое подтверждение в любой форме по своему усмотрению, например, посредством декларирования в Спецификации либо приложения подтверждающих документов.

Во исполнение положений пункта 3.12.2 Документации, как было указано выше, ООО «ЕТС КОРДА» продекларировало соответствие технических, качественных и функциональных характеристик товара по позиции 76 посредством отсылки в соответствующем столбце Спецификации к Техническим условиям, по которым изготавливается данный товар.

При этом, как усматривает Комиссия из содержания заявки ООО «ЕТС КОРДА», в подтверждение качественных характеристик предлагаемых к поставке товаров общество посчитало целесообразным представить электронный документ «12.4 Стеклогидроизол 4 с.», указав наименование папки, в которой расположен данный документ «12.

Документы, подтверждающие качество продукции 82с.». Из наименования данного электронного документа также следует, что содержащиеся в нем материалы подтверждают качество нескольких видов Стеклогидроизола. Данный вывод также подтверждается тем, что отсылка к электронному документу «12.4 Стеклогидроизол 4 с.» указана ООО «ЕТС КОРДА» в столбце «Примечание» Спецификации по всем позициям, содержащим указание на Стеклогидроизол, независимо от вида данного материала (Стеклогидроизол СПП или Стеклогидроизол ХПП).

В соответствии с пунктом 4.7.3 Документации закупочная комиссия ПАО «ТГК-2» осуществляет рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке, на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, требованиям настоящей Документации (Раздел 2, Раздел 3).

Комиссия полагает, что, реализуя данное полномочие, в том числе анализируя указанные в столбце «Примечание» Спецификации документы в отношении каждой позиции предлагаемого заявителем товара, закупочная комиссия заказчика обладала возможностью установить, что письмо ООО «Завод кровельных материалов» исх. № 3 от 12.05.2020 представлено ООО «ЕТС КОРДА» исключительно с целью подтверждения качества товара «СТЕКЛОГИДРОИЗОЛ ХПП», и, соответственно, не способно подтвердить технические характеристики товара по позиции 76.

При этом из содержания заявки общества не следует намерение ООО «ЕТС КОРДА» поставить по позиции 76 Спецификации Стеклогидроизол ХПП, поскольку, как было указано выше, данный участник закупки надлежащим образом продекларировал технические характеристики указанного им товара.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что отклонение заявки ООО «ЕТС КОРДА» по изложенному в Протоколе основанию, а именно, в связи с несоответствием предложенных обществом технических характеристик по позиции 76 требованиям заказчика, является неправомерным и свидетельствует о нарушении закупочной комиссией ПАО «ТГК-2» пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕТС КОРДА» (вх. № 263 от 15.01.2021) на действия (бездействие) заказчика — ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151), при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки строительных материалов для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение № 32009738514) обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию ПАО «ТГК-2» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать ПАО «ТГК-2» предписание об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке № 000476-0001/P-2020/1 от 29.12.2020 и повторном рассмотрении заявки ООО «ЕТС КОРДА» с учетом выявленных антимонопольным органом нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

А.В. Семенюк

С.А. Шарутина

А.М. Бубнов

И.Д. Лысов