

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.32.4-86/2021

об административном правонарушении

31.03.2021г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр.

2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай ..., рассмотрев протокол №004/04/7.32.4-86/2021 от 18.03.2021г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица организатора торгов, главы Администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района ...,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в присутствии ... и его защитника по доверенности от 18.03.2021г.

При рассмотрении жалоб Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района при проведении открытого аукциона №120121/16328604/01 (16 лотов) на продажу права аренды земельных участков по адресам: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное ул. Молодежная 47, 44, 48, 49, 50; ул. 75-лет Победы 9, 11, 15; ул. Тихая 41; ул. Нагорная 38, 40, 42, 44, ул. Майская 15 (лоты №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №15), с. Манжерок ул. Пионерская 2, ул. Подгорная 1Б (лоты №8, №16) установлены нарушения, в том числе п. 19 ст. 39.11, п.п. 9, 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (решения №004/10/18.1-8/2021 и №004/10/18.1-9/2021 от 29.01.2021г., №004/10/18.1-20/2021 от 04.02.2021г.).

При рассмотрении жалобы Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района при проведении открытого аукциона №140121/16328604/02 (23 лота) на продажу земельных участков по адресам: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное ул. Горная

41, 43, 50, 52; ул. Молодежная 53, 55; ул. Майская 1В, 1Б; ул. им. Максима Петунина 5; ул. 75-лет Победы 19, 21; ул. Майская 22; ул. Юбилейная 10, 8; ул. Мира 24, 9, 5 (лоты №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №15, №16, №17); с. Манжерок ул. Подгорная 1Г; пер. Прохладный 22, 24, 26, 28; ул. Дружбы 59А (лоты №18, №19, №20, №21, №22, №23) установлены нарушения, в том числе п. 19 ст. 39.11, п. 9 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (решение №004/10/18.1-22/2021 от 08.02.2021г.).

Нарушения земельного законодательства выразились в следующем:

Подготовка и проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентируются статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Администрацией Манжерокского сельского поселения распоряжениями:

- от 27.11.2020г. № 66-р принято решение о проведении аукциона на заключение договоров аренды земельных участков, расположенных по адресам: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное ул. Молодежная 47, 44, 48, 49, 50; ул. 75-лет Победы 9, 11, 15; ул. Тихая 41; ул. Нагорная 38, 40, 42, 44, ул. Майская 15, с. Манжерок ул. Пионерская 2, ул. Подгорная 1Б;

- от 30.11.2020г. № 67-р принято решение о проведении аукциона на продажу земельных участков, расположенных по адресам: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное ул. Горная 41, 43, 50, 52; ул. Молодежная 53, 55; ул. Майская 1 В, 1Б; ул. им. Максима Петунина 5; ул. 75-лет Победы 19, 21; ул. Майская 22; ул. Юбилейная 10, 8; ул. Мира 24, 9, 5; с. Манжерок ул. Подгорная 1Г; пер. Прохладный 22, 24, 26, 28; ул. Дружбы 59А.

18.12.2020г. извещение о проведении указанного выше аукциона на аренду земельных участков опубликовано администрацией Манжерокского сельского поселения в газете «Сельчанка в Майминском районе» №50 (876).

25.12.2020г. в газете «Сельчанка в Майминском районе» №51 (877) опубликовано извещение о проведении указанного выше аукциона на продажу земельных участков.

В соответствии с п. 19 ст. 39.11 ЗК РФ **извещение о проведении аукциона размещается** на официальном сайте Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), **не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона**. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В нарушение п. 19 ст. 39.11 ЗК РФ организатором торгов администрацией Манжерокского сельского поселения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) извещения:

- №120121/16328604/01 (16 лотов) с информацией о продаже права аренды земельных участков по адресам: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное ул. Молодежная 47, 44, 48, 49, 50; ул. 75-лет Победы 9, 11, 15; ул. Тихая 41; ул. Нагорная 38, 40, 42, 44, ул. Майская 15 (лоты №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №15), с. Манжерок ул. Пионерская 2, ул. Подгорная 1Б (лоты №8, №16) размещено только 14.01.2021г., т.е. за четыре дня до проведения аукциона (извещение о проведении аукциона должно было быть размещено на сайте www.torgi.gov.ru не позднее 18.12.2020г. (последний рабочий день, с учетом того, что аукцион назначен на 19.01.2021г. подача заявок должна начаться не позднее 20.12.2020г., которое являлось воскресеньем);

- 140121/16328604/02 (23 лота) на продажу земельных участков по адресам: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное ул. Горная 41, 43, 50, 52; ул. Молодежная 53, 55; ул. Майская 1 В, 1Б; ул. им. Максима Петунина 5; ул. 75-лет Победы 19, 21; ул. Майская 22; ул. Юбилейная 10, 8; ул. Мира 24, 9, 5 (лоты №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8, №9, №10, №11, №12, №13, №14, №15, №16, №17); с. Манжерок ул. Подгорная 1Г; пер. Прохладный 22, 24, 26, 28; ул. Дружбы 59А (лоты №18, №19, №20, №21, №22, №23) размещено только 14.01.2021г., т.е. за одиннадцать дней до проведения аукциона (извещение о проведении аукциона должно было

быть размещено на сайте www.torgi.gov.ru не позднее 25.12.2020г. (последний рабочий день, с учетом того, что аукцион назначен на 26.01.2021г. подача заявок должна начаться не позднее 27.12.2020г., которое являлось воскресеньем).

Согласно п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. **Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе** подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и **размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.**

Из п. 16 ст. 39.12 ЗК РФ следует, что **протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.**

В нарушение п.п. 9, 16 ст. 39.12 ЗК РФ организатором торгов администрацией Манжерокского сельского поселения не соблюдены сроки размещения на официальном сайте РФ (torgi.gov.ru) протоколов, составленных в ходе аукциона №120121/16328604/01, так регламентный срок размещения протокола №1 от 15.01.2021г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе 18.01.2021г., регламентный срок размещения протокола №2 от 19.01.2021г. проведения открытого аукциона 20.01.2021г. (данные протоколы размещены организатором торгов на ОС РФ torgi.gov.ru 25.01.2021г.).

Также, в нарушение п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатором торгов администрацией Манжерокского сельского поселения не соблюден срок размещения на официальном сайте РФ (torgi.gov.ru) протокола №1 от 22.01.2021г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №140121/16328604/02, так регламентный срок размещения данного протокола 25.01.2021г., размещен организатором торгов на ОС РФ torgi.gov.ru 26.01.2021г.

За данные нарушения процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – нарушение сроков

размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей**; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжениями главы администрации Манжерокского сельского поселения №66-р от 27.11.2020г. «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды на земельные участки» и от 30.11.2020г. № 67-р «О проведении аукциона по продаже земельных участков» установлены сроки опубликования извещений о проведении аукционов в газете «Сельчанка в Майминском районе» и размещения на сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru. Контроль за исполнением данных распоряжений возложен на главу Манжерокского сельского поселения

Решением Майминской районной территориальной избирательной комиссии №35/162 от 13.09.2017г. ... зарегистрирован главой Манжерокского сельского поселения.

Письменных пояснений по данному административному делу от ... в УФАС по Республике Алтай не поступало.

Защитник... по доверенности от 18.03.2021г. в протоколе №004/04/7.32.4-86/2021 от 18.03.2021г. об административном правонарушении указала, что в связи с перебоями услуг связи (интернет) публикация аукционов произошла в январе 2021г., так как организатор торгов провел проверку перед допуском участников аукциона. Размещение протоколов о допуске участников аукциона проведено организатором торгов своевременно, однако, публикация оператором сайта проведена на следующий день.

Данные пояснения должностное лицо УФАС по РА считает необоснованными, так как они не подтверждаются информацией, размещенной на сайте торгов (журналом событий). Следовательно, данные пояснения не исключают наличие события административного правонарушения.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение, а именно проконтролировать своевременное размещение информации о проведении торгов №120121/16328604/01, №140121/16328604/02 и их результатах на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru сотрудниками администрации Манжерокского сельского поселения, однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований земельного законодательства, допустив данные нарушения.

Таким образом, в действиях должностного лица организатора торгов, главы Администрации Манжерокского сельского поселения содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения главой Администрации Манжерокского сельского поселения подтверждается материалами дела № 004/04/7.32.4-86/2021 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения ... к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры

обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В данном случае совершенное административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32.4 КоАП РФ, не может быть признано малозначительным с учетом характера правонарушения, посягающего на обеспечение гласности, прозрачности проведения торгов (в адрес управления поступили жалобы граждан на неправомерные действия организатора торгов; допущенные нарушения явились основанием для отмены (аннулирования) УФАС по РА данных торгов).

Установлено смягчающее вину обстоятельство, предусмотренное п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, а именно исполнение предписаний УФАС по РА об отмене (аннулировании) торгов №120121/16328604/01, №140121/16328604/02 (информация об отмене торгов на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru размещена Администрацией Манжерокского сельского поселения 04.02.2021г. и 10.02.2021г. соответственно).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» действие данного закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, публично-правовые компании, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

В связи с тем, что Администрация Манжерокского сельского поселения является органом местного самоуправления, отсутствуют основания для применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.2; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях должностного лица организатора торгов, главы Администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района ... состав нарушения ч. 4 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, выразившегося в несвоевременном размещении информации о проведении торгов №120121/16328604/01, №140121/16328604/02 и их результатах на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru (нарушение п. 19 ст. 39.11, п.п. 9, 16 ст. 39.12 ЗК РФ), и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока

отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск,

БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.